МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО РАБОТЕ С ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ

Учебник

Профессиональный цикл

ЧАСТЬ 2

Под общей редакцией заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации кандидата педагогических наук генерал-полковника полиции В. Л. Кубышко

Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации в качестве учебника для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Москва
2023

Рецензенты:
Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России; Сибирский юридический институт МВД России; учебно-методическая секция по основным программам профессионального обучения, программам профессиональной подготовки, программам повышения квалификации, программам переподготовки на базе Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Профессиональная подготовка полицейских: учебник / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва: ГУРЛС МВД России, 2023. Профессиональный цикл. Ч. 2. – 360 с.

Учебник подготовлен авторскими коллективами Краснодарского университета МВД России, Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Санкт-Петербургского университета МВД России, Волгоградской академии МВД России, Нижегородской академии МВД России, Омской академии МВД России, Казанского юридического института МВД России, Уфимского юридического института МВД России, Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России.

Учебник предназначен для сотрудников, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации на должности рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, проходящих профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский», профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России и педагогического состава центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России.

Учебник может быть использован в рамках профессиональной служебной и физической подготовки личного состава территориальных органов МВД России, а также при организации индивидуального обучения стажеров.

© ГУРЛС МВД России, 2023
© Дизайн и оформление ООО «Группа компаний МПФ», 2023

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЦИКЛ

ЧАСТЬ 2

Оглавление

ГЛАВА 16. ОГНЕВАЯ ПОДГОТОВКА 9
§ 16.1. Организация огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации. Меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами..... 9
§ 16.2. Назначение, боевые свойства, устройство 9-мм пистолета Макарова 22
§ 16.3. Назначение, тактико-технические характеристики, устройство 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У 36
§ 16.4. Приемы и правила стрельбы из 9-мм пистолета Макарова..... 55
§ 16.5. Приемы и правила стрельбы из 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У..... 87
ГЛАВА 17. ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА..... 97
§ 17.1. Топографическая подготовка сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации..... 97
§ 17.2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах 110
§ 17.3. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации 116
§ 17.4. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков 135
§ 17.5. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации 159
§ 17.6. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников... 184
ГЛАВА 18. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ 200
§ 18.1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции 200
§ 18.2. Формы и методы административной деятельности полиции..... 206
§ 18.3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения..... 215
§ 18.4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия..... 223
§ 18.5. Административный надзор полиции 235

§ 18.6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях 241
§ 18.7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции 252
§ 18.8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних 264
§ 18.9. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции 279
§ 18.10. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения 290
ГЛАВА 19. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 306
§ 19.1. Организация и совершенствование подготовки и принятия управленческих решений. Организация и повышение эффективности исполнения управленческих решений 306
§ 19.2. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Особенности индивидуального планирования 329
§ 19.3. Стиль и методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации 342
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 350
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ 358

Список сокращений

Министерство внутренних дел Российской Федерации	**МВД России**
Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	**Закон о службе**
Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»	**Закон о полиции**
Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»	**Закон об ОРД**
Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ	**Закон об административном надзоре**
Уголовный кодекс Российской Федерации	**УК РФ**
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации	**УПК РФ**
Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации	**УИК РФ**
Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации	**КоАП РФ**
Семейный кодекс Российской Федерации	**СК РФ**

Условные обозначения



ВЫУЧИ!



ПРОЧИТАЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНО!



ЗАПОМНИ!

ГЛАВА 16.
ОГНЕВАЯ ПОДГОТОВКА

§ 16.1. Организация огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации. Меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами

Организация проведения занятий по огневой подготовке в органах, организациях, подразделениях МВД России



Цель огневой подготовки *– обучение умелому и эффективному применению огнестрельного оружия, боеприпасов (патронов, запалов, выстрелов, гранат) при выполнении оперативно-служебных задач, мерам безопасности при обращении с ними*

Задачи огневой подготовки сотрудников органов внутренних дел

приобретение знаний материальной части огнестрельного оружия и боеприпасов (патронов, запалов, выстрелов, гранат, в том числе ручных осколочных гранат), их тактико-технических характеристик, мер безопасности при обращении с оружием и боеприпасами

формирование необходимых умений и навыков правомерного применения огнестрельного оружия и боеприпасов, ведения огня в различной обстановке, быстрого обнаружения цели и определения исходных установок для стрельбы, умелых и эффективных действий с оружием и боеприпасами во время стрельбы

Огневая подготовка обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении МВД России, организуется и проводится в соответствии с Наставлением по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 23 ноября 2017 г. № 880[1], и основными программами профессионального обучения по должности служащего «Полицейский».

Огневая подготовка включает в себя:

1. *Теоретический раздел*, в ходе освоения которого изучаются:

• правовые основы применения огнестрельного оружия[2] и боеприпасов

[1] Далее – «Наставление по организации огневой подготовки».

[2] Далее – «оружие».

(патронов, запалов, выстрелов, гранат, в том числе ручных осколочных гранат)[1], гарантии личной безопасности;
- материальная часть и тактико-технические характеристики оружия и боеприпасов, меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами;
- вопросы профилактики случаев гибели и ранений, связанных с неумелым обращением с оружием и боеприпасами;
- правила хранения оружия и боеприпасов, а также ухода за ними.



Сотрудник, не сдавший зачет по теоретическому разделу, до стрельб и гранатометания НЕ ДОПУСКАЕТСЯ!

2. *Практический раздел*, в ходе освоения которого осуществляются:
- практические тренировки по отработке: нормативов по огневой подготовке; изготовки к стрельбе; производства выстрела без использования боевых патронов (вхолостую); упражнений стрельб из различных видов оружия вхолостую, а также метания учебных гранат;
- стрельбы для формирования умений и навыков выполнения: упражнений стрельб из различных видов оружия; тактических задач применения оружия и боеприпасов при осуществлении оперативно-служебной деятельности.



В органах, организациях, подразделениях МВД России стрельбы ОРГАНИЗУЮТСЯ и ПРОВОДЯТСЯ не реже одного раза в месяц, с сотрудниками полиции – не реже одного раза в две недели

Меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами подробно изложены в одноименном разделе «Наставления по организации огневой подготовки». В нем также содержатся основные положения, касающиеся организации и проведения практических стрельб, перечень команд, подаваемых при проведении стрельб из различных видов оружия и метании гранат, порядок действий стреляющих по данным командам.



В зависимости от специфики выполняемых оперативно-служебных задач ежеквартально ПРОВОДЯТСЯ стрельбы с использованием средств индивидуальной бронезащиты

Для организации стрельб, а также обеспечения мер безопасности во время их проведения руководителем (начальником) органа, организации, подразделе-

[1] Далее – «боеприпасы».

ния МВД России *издается приказ*, в котором устанавливаются дата, время, место проведения стрельб, определяются упражнения стрельб, виды оружия и назначаются: руководитель стрельб; помощник (помощники) руководителя стрельб; раздатчик боеприпасов; дежурный врач (фельдшер, медсестра); оцепление, показчики мишеней и наблюдатель (при проведении стрельб в открытом или полуоткрытом тире, на стрельбище, полигоне).



Для проведения стрельб УСТАНАВЛИВАЮТСЯ:

1) место ведения огня, которое определяется условиями выполняемых упражнений стрельб – ОГНЕВОЙ РУБЕЖ;

2) место построения и подготовки очередной смены, которое размещается в тылу на безопасном расстоянии (не менее 5 м) от огневого рубежа – ИСХОДНЫЙ РУБЕЖ;

3) место учета, выдачи и сдачи боеприпасов, которое размещается в тылу на некотором удалении (3–10 м) от исходного рубежа, – ПУНКТ БОЕВОГО ПИТАНИЯ;

4) место осмотра мишеней и оценки результатов стрельбы, которое размещается на расстоянии 1–2 м от мишеней, – РУБЕЖ ОСМОТРА МИШЕНЕЙ;

5) МЕСТО ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ВЫСТРЕЛОВ ВХОЛОСТУЮ в безопасном и исключающем рикошет пуль направлении

Исходный и *огневой рубежи*, *рубеж осмотра мишеней*, а также *пункт боевого питания* должны обозначаться линиями шириной 5–10 см и (или) соответствующими указателями.

На командном пункте стрельбища и полигона (при необходимости в открытом или полуоткрытом тире) должно быть оборудовано устройство для подачи сигнала, запрещающего (белого цвета) или разрешающего (красного цвета) стрельбу.



Сотрудники, за которыми оружие не закреплено, ВЫПОЛНЯЮТ упражнения стрельб из исправного, приведенного к нормальному бою оружия, полученного для проведения стрельб!

Получение (сдача) оружия и боеприпасов для проведения стрельб (гранатометания) осуществляется из *комнат для хранения оружия* (складов вооружения и боеприпасов).



В разделе ***«Упражнения стрельб и гранатометания. Нормативы по огневой подготовке» Наставления по организации огневой подготовки*** *изложены порядок и условия выполнения основных упражнений стрельб из различных видов оружия*

Учет, хранение и сбережение оружия и боеприпасов.

Порядок и правила учета, хранения, перевозки оружия и боеприпасов регулируются нормативными правовыми актами МВД России. *Ответственность за сохранность оружия и боеприпасов несет руководитель органа, организации, подразделения МВД России.*

Обо всех случаях хищения, утраты, порчи или выхода из строя оружия и боеприпасов НЕОБХОДИМО незамедлительно доложить рапортом непосредственным (прямым) начальникам!

Порядок выдачи вооружения и боеприпасов. Обеспечение органов, организаций, подразделений МВД России вооружением и боеприпасами осуществляется согласно *табелям положенности вооружения и боеприпасов*, которые определяются нормами обеспечения, установленными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и МВД России.

Положенные по табелю вооружение и боеприпасы выдаются в подразделения в комплекте и закрепляются за сотрудниками (рис. 1).



Рис. 1. Основания для закрепления вооружения и боеприпасов за сотрудником

Сотрудник после приема и закрепления за ним вооружения НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за его исправность, укомплектованность, соблюдение правил эксплуатации и сохранность!

Вооружение и боеприпасы при убытии из подразделения (включительно в пределах органа, организации, подразделения МВД России), переводе или

увольнении со службы *подлежат обязательной сдаче* специалисту по вооружению подразделения, который обязан сдать их по месту получения на склад вооружения.

Учет вооружения и боеприпасов. Учету подлежат все виды вооружения и боеприпасов независимо от их назначения, источников поступления и способов приобретения, в том числе входящие в комплект специальных автомобилей, бронетранспортеров, катеров и моторных лодок.



Рис. 2. Карточка-заместитель

Выдача вооружения и боеприпасов на срок не более одних суток по карточкам-заместителям (рис. 2) без занесения записи в книгу выдачи (приема) допускается в экстренных случаях по решению руководителя органа, организации, подразделения МВД России на основании рапорта, представляемого в установленном порядке.



По окончании несения службы, выполнения оперативно-служебных задач и занятий оружие, боеприпасы и специальные средства НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО СДАЮТСЯ. За задержку сдачи вооружения и боеприпасов виновные лица привлекаются к дисциплинарной ответственности!

Порядок выдачи оружия и боеприпасов на постоянное хранение и ношение[1]. Основанием для решения вопроса о выдаче оружия, боеприпасов и специальных средств на постоянное хранение и ношение является рапорт сотрудника с ходатайством его непосредственного начальника.



Сотрудник, получивший оружие, боеприпасы и специальные средства на постоянное хранение и ношение, НЕСЕТ ЛИЧНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за их сохранность, и обязан постоянно поддерживать их в исправном состоянии!

При убытии в отпуск *оружие должно быть сдано* на хранение в дежурную часть органа, организации, подразделения МВД России, которая осуществляет его хранение и учет в установленном порядке.

Транспортировка оружия и боеприпасов и их учет. Перевозка оружия, боеприпасов железнодорожным, автомобильным, воздушным и водным транспортом осуществляется исключительно в сопровождении *вооруженных караулов* в соответствии с установленными правилами перевозок данным видом транспорта.

---

[1] Об утверждении Инструкции о порядке выдачи табельного боевого ручного стрелкового оружия, боеприпасов и специальных средств сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации на постоянное хранение и ношение: приказ МВД России от 17 ноября 1999 г. № 938.

Транспортировка оружия и боеприпасов ДОПУСКАЕТСЯ только в прочной и обязательно опломбированной укупорке, также должны быть приняты меры к защите перевозимого вооружения от атмосферных осадков

При выезде в служебную командировку с оружием, боеприпасами и специальными средствами в *командировочном удостоверении* делается отметка с указанием его модели, серии и номера, количества патронов и наличия специальных средств. Запись в командировочном удостоверении скрепляется печатью органа, организации, подразделения МВД России.

Оружие при перевозке и транспортировке ДОЛЖНО НАХОДИТЬСЯ в разряженном состоянии и быть уложенным отдельно от боеприпасов в специальной металлической таре, закрывающейся на замок, опечатанной или опломбированной

Меры безопасности при обращении с оружием и боеприпасами

В процессе освоения дисциплины «Огневая подготовка» каждый обучающийся должен научиться поражать заданную цель из различных положений, соблюдая правила безопасного обращения с оружием.

Правила обращения с оружием *– это совокупность приемов и методов максимально эффективного и безопасного применения оружия*



В процессе огневой подготовки *необходимо выработать* ряд навыков, которые будут служить своеобразной страховкой на случай, если в патроннике по какой-либо причине все-таки останется боевой патрон. При этом *следует помнить*, что соблюдение правил обращения с оружием главным образом зависит от дисциплинированности, внутренней культуры и формируется *в процессе самостоятельной выработки следующих навыков*:



1) при получении, сдаче или передаче оружия, а также перед выполнением упражнений без патронов всегда НЕОБХОДИМО проводить осмотр оружия;
2) во время работы с оружием на огневом рубеже или вне его ствол НЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ направлен на человека (положение «оружие вне тела»);
3) во время работы с ним, в том числе и во время передвижений с оружием, ствол ДОЛЖЕН БЫТЬ расположен в плоскости безопасности;
4) ни при каких обстоятельствах НЕ ПРОИЗВОДИТЬ выстрелов из технически неисправного оружия или нестандартными патронами

Наиболее распространены следующие *ситуации*, в которых допускается *нарушение мер безопасности*, влекущие гибель или ранение сослуживцев либо граждан:

- при несении службы на территории органа, организации, подразделения МВД России, при получении и сдаче оружия, выполнении его чистки и смазки;
- при несении службы на маршруте патрулирования;
- во время перерыва на прием пищи;
- при задержании лиц, совершивших правонарушения или преступления, оказывающих сопротивление либо пытавшихся завладеть табельным оружием сотрудников;
- при проведении учебных занятий по огневой и тактической подготовке.

Основными *причинами нарушения мер безопасности* являются:

- *несоблюдение требований* мер безопасности, выражающееся в направлении оси канала ствола оружия на человека (ноги, руки, голову);
- *недостаточный уровень знаний* материальной части оружия (взаимодействия частей и механизмов при заряжании, производстве выстрела, разряжании и осмотре оружия);
- *отсутствие прочных навыков* обращения (действий) с оружием при выполнении оперативно-служебных задач (обязанностей по охране общественного порядка[1]);
- *несоблюдение условий* сохранности оружия и свободный доступ к нему посторонних лиц (близких родственников, детей) во время несения службы (приема пищи).



Целью изучения дисциплины «Огневая подготовка» является не только ФОРМИРОВАНИЕ готовности к эффективному применению оружия при выполнении оперативно-служебных задач, но и СОБЛЮДЕНИЕ правил обращения с оружием и боеприпасами!

[1] Далее – «ООП».



Меры безопасности *– это комплекс мероприятий, знаний, умений и навыков, позволяющий гарантированно избегать трагических последствий при несанкционированном срабатывании оружия или боеприпасов, и направленный на безопасное обращение с ними*

Меры безопасности при обращении с оружием предусмотрены приказами МВД России, регламентирующими огневую подготовку. Знание их является *обязательным условием допуска* к оружию.

Меры безопасности при изучении материальной части оружия.

Занятия по изучению материальной части проводятся с использованием учебного оружия и боеприпасов. Боевое оружие и патроны используются только в случае крайней необходимости, когда применение учебного оружия и боеприпасов не представляется возможным. Перед началом занятия *необходимо проверить* учебные патроны на предмет отсутствия среди них боевых.



Все действия с оружием начинаются с проверки: НЕ ЗАРЯЖЕНО ЛИ ОНО? При проверке оружия на незаряженность НЕОБХОДИМО:

1) отсоединить от оружия магазин и проверить в нем наличие патронов, если в магазине имеются патроны, то не нужно сразу их извлекать, следует отложить магазин в сторону;

2) выключить предохранитель (снять оружие с предохранителя) и осмотреть патронник (использовать затворную задержку, если она имеется);

3) убедившись в отсутствии патрона в патроннике, включить предохранитель (поставить оружие на предохранитель), если в патроннике имеется патрон, то необходимо извлечь его отведением затвора в крайнее заднее положение либо с помощью шомпола (протирки);

4) если в магазине имеются патроны, извлечь их;

5) присоединить магазин к оружию

При *снаряжении магазина* патронами следует держать его в левой руке подавателем к себе, а патрон брать правой рукой за пулю.



НЕ СЛЕДУЕТ для облегчения снаряжения магазина использовать зацеп подавателя (это может привести к травме пальцев рук), а также упирать магазин в части тела или в стол

Меры безопасности при чистке оружия.

Оружие всегда должно содержаться в чистоте и исправности. Это достигается своевременным осмотром, чисткой и смазкой, бережным обращением с оружием и правильным его хранением.

Перед чисткой *необходимо* осмотреть оружие, магазины, сумку для магазинов, кобуру. Разборка оружия для чистки начинается с проверки – не заряжено ли оно, при этом ствол оружия должен быть направлен в безопасное место.



Чистка и смазка оружия ПРОИЗВОДЯТСЯ под непосредственным руководством руководителя стрельб в специально отведенных для этих целей местах!

КАТЕГОРИЧЕСКИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

1) чистить оружие средствами, которые могут привести к повреждениям механического и химического характера;

2) производить чистку оружия легковоспламеняющимися веществами (например бензином);

3) оставлять после чистки оружия посторонние предметы в канале ствола (ветошь, тряпки)

Меры безопасности при перевозке и переноске оружия.

При *передвижении* подразделений в пешем строю автоматы переносятся в положении «на ремень», «на грудь» или «за спину», пистолеты переносятся в кобурах. Автомат со складывающимся прикладом переносится в положении «на ремень» стволом вниз, с прямым прикладом – стволом вверх.

Передвижение с оружием (автоматами) по территории организации, осуществляющей образовательную деятельность и находящейся в ведении МВД России, производится только под руководством преподавателя. Автоматы должны находиться в положении «на ремень», быть разряженными и поставленными на предохранитель.

Перевозка подразделения с оружием на стрельбище и обратно производится транспортом организации, осуществляющей образовательную деятельность и находящейся в ведении МВД России, под руководством лица, ответственного за транспортировку оружия и боеприпасов. Перед посадкой в транспортное средство автомат нужно взять в руки за цевье, чтобы не повредить транспортное средство или не нанести кому-либо травму. В сидячем положении автоматы со складывающимся прикладом должны быть в руках, поставлены отвесно ствольной коробкой на сиденье между колен, магазином от себя, пистолеты – в отдельном ящике под наблюдением преподавателя. Автоматы с прямым прикладом должны быть поставлены на пол транспортного средства и придерживаться рукой за цевье.

Если сотрудник, перевозящий оружие, стоит, то автомат берется в положение «на ремень» или в положение «за спину».



КАТЕГОРИЧЕСКИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ при перевозке и переноске оружия:
1) разбирать оружие;
2) снимать с предохранителя;
3) отводить назад затворную раму (затвор);
4) прицеливаться во что-либо;
5) закрывать чем-либо канал ствола

Меры безопасности при несении службы.

Во время несения службы оружие должно быть заряженным, поставленным на предохранитель и всегда *готовым к действию* (без необходимости патрон в патронник не досылается).

При получении патронов следует *лично проверить* их количество и убедиться, что среди них нет неисправных (на гильзах нет ржавчины и помятостей, пуля не шатается в дульце гильзы, на капсюле нет зеленого налета и наколов, среди боевых патронов нет учебных).



Патроны, предназначенные для несения службы, ДОЛЖНЫ БЫТЬ одного года изготовления и завода-производителя!

Заряжание и разряжание оружия производится только в комнате для чистки оружия.



При заряжании оружия НЕОБХОДИМО:
1) отсоединить магазин;
2) проверить, нет ли патрона в патроннике (отвести затвор в крайнее заднее положение и отпустить его, не сопровождая рукой);
3) включить предохранитель (поставить оружие на предохранитель);
4) снарядить магазин патронами;
5) присоединить снаряженный магазин к оружию.
При разряжании оружия СЛЕДУЕТ:
1) отсоединить магазин;
2) проверить, нет ли патрона в патроннике (отвести затвор в крайнее заднее положение и отпустить его, не сопровождая рукой), при необходимости извлечь патрон из патронника;
3) включить предохранитель (поставить оружие на предохранитель);
4) осмотреть магазин и извлечь патроны из магазина, если они там есть;
5) присоединить магазин к оружию

Ношение оружия должно обеспечивать его сохранность, а при необходимости – быстроту изготовки и применения.

При производстве *предупредительных выстрелов*, в случаях *подачи сигналов тревоги* и *вызова помощи* необходимо контролировать направление ствола оружия в целях исключения возможности поражения людей, животных, взрывоопасных и огнеопасных объектов прямым попаданием или рикошетом.



СЛЕДУЕТ ИЗБЕГАТЬ предупредительных выстрелов в замкнутом пространстве!

В ходе *преследования* правонарушителя или транспортного средства, если нет необходимости в применении оружия, следует включить предохранитель. При *передвижениях* с оружием без включения предохранителя необходимо удерживать ствол оружия направленным в безопасную сторону, указательный палец должен лежать на спусковой скобе вдоль затвора (ствольной коробки).

В случае *применения* оружия сотрудник должен быть уверен, что не пострадают посторонние лица и не наступят иные тяжкие последствия (пожар, взрыв).

При *ведении* огня по колесам транспортного средства во избежание рикошета пули следует стрелять в нижнюю часть колеса удаляющегося транспорта и в верхнюю часть – приближающегося.

После применения оружия, если нет необходимости в его дальнейшем использовании, следует включить предохранитель (поставить оружие на предохранитель) и убрать оружие в кобуру (зачехлить).



КАТЕГОРИЧЕСКИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

1) разбирать оружие во время несения службы и без необходимости выключать предохранитель, досылать патрон в патронник и накладывать палец на спусковой крючок;

2) отсоединять магазин и вынимать из него патроны;

3) открывать и вести огонь в местах хранения горючесмазочных материалов и взрывчатых веществ;

4) стрелять в самолетах и вертолетах во время их полетов

Меры безопасности при проведении учебно-тренировочных стрельб.

Безопасность при стрельбе обеспечивается точным соблюдением требований Наставления по организации огневой подготовки, правильной организацией стрельб, высокой дисциплинированностью сотрудников. Каждый должен знать и беспрекословно соблюдать установленные меры безопасности.

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СТРЕЛЬБ ЗАПРЕЩАЕТСЯ!

*1. **Расчехлять оружие** или извлекать его из кобуры без разрешения руководителя (помощника руководителя) стрельб.*

*2. **Направлять оружие**, независимо от того, заряжено оно или нет, в сторону, где находятся люди, или в направлении их возможного появления.*

*3. **Заряжать оружие** боевыми или холостыми патронами, а также приводить ручную осколочную гранату в готовность к метанию без команды руководителя (помощника руководителя) стрельб.*

*4. **Открывать и вести огонь** (гранатометание) без команды руководителя (помощника руководителя) стрельб, из неисправного оружия, в опасных направлениях, за пределы границ тира (стрельбища, полигона), выше пулезащитных валов или ограждающих стен, если они имеются, при поднятом белом флаге (фонаре белого огня, открытом белом секторе визуального сигнального устройства) на командном пункте тира (стрельбища, полигона).*

*5. **Оставлять оружие и боеприпасы** на огневом рубеже или в иных местах, а также передавать их другим лицам без разрешения руководителя (помощника руководителя) стрельб.*

*6. **Касаться спускового крючка**, кроме моментов прицеливания и ведения огня (в том числе в паузах между выстрелами при стрельбе в неограниченное время), при этом оружие должно быть направлено в сторону мишеней*

НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ (рис. 3):

1) при выполнении упражнений стрельб, связанных с поворотами, разворотами, кувырками, прыжками, передвижениями, предохранитель ДОЛЖЕН БЫТЬ включен до момента открытия огня и оружие не должно быть направлено в стреляющего;

2) для обеспечения мер безопасности при стрельбе, а также исключения рикошета пуль при выполнении упражнений с коротких дистанций РЕКОМЕНДУЕТСЯ перемещать огневой рубеж, рубеж мишеней на необходимое расстояние от пулеулавливателя либо использовать защитные очки;

3) противошумные наушники и защитные очки НАДЕВАЮТСЯ и ПОПРАВЛЯЮТСЯ до команды «Заряжай», а СНИМАЮТСЯ после команды «Осмотрено», при этом указанные действия выполняются при отсутствии оружия в руках стреляющего



Рис. 3

При стрельбе из оружия:

1) ЗАПРЕЩАЕТСЯ использовать боеприпасы, если на гильзе имеются ржавчина, помятости или зеленый налет; пуля шатается в дульце гильзы; капсюль выступает выше поверхности дна гильзы или имеет повреждения;

2) ЗАПРЕЩАЕТСЯ удерживать оружие за ствол вблизи дульной части и за корпус, где имеются подвижные детали;

3) со свободным ходом затвора хват ДОЛЖЕН БЫТЬ таким, чтобы затвор не травмировал руки (рис. 4);

4) если по каким-либо причинам патрон оказался выброшенным из патронника, то стрельбу СЛЕДУЕТ продолжать до израсходования всех патронов, а по окончании стрельбы доложить руководителю (помощнику руководителя) стрельб о неизрасходовании патрона (патронов)



Рис. 4

В случае нарушения мер безопасности ведение огня немедленно *прекращается*. При этом *стрельба оценивается «неудовлетворительно»*, если при выполнении упражнений стреляющий допустил нарушение следующих мер безопасности:

- *произвел случайный выстрел*;
- *вел огонь* в опасном направлении или после команды «Стой, прекратить огонь»;
- *оставил в патроннике* или магазине боевой патрон после команды «Разряжай»;
- *пытался использовать* патронов больше, чем предусмотрено условиями упражнений;
- *направлял оружие* на людей или в тыл стрельбища, даже если оно не заряжено.

§ 16.2. Назначение, боевые свойства, устройство 9-мм пистолета Макарова

Назначение и боевые свойства 9-мм пистолета Макарова

9-мм пистолет Макарова[1] *является личным оружием нападения и защиты, предназначенным для поражения противника на коротких расстояниях (рис. 5 и 6)*



Рис. 5. ПМ



Рис. 6. ПММ

Тактико-технические характеристики пистолета

Наименование данных	*ПМ*	*ПММ*
Калибр ствола, *мм*	9	
Начальная скорость полета пули, *м/с*	~ 315	
Огонь из пистолета наиболее эффективен на расстояниях, *м*	до 50	
Убойная сила пули сохраняется, *м*	до 350	
Боевая скорострельность пистолета (огонь ведется одиночными выстрелами), *выстрелов в минуту*	30	
Масса пистолета со снаряженным магазином, *г*	810	880
Масса пистолета с магазином без патронов, *г*	730	760
Длина пистолета, *мм*	161	169
Высота пистолета, *мм*	126,75	
Длина ствола, *мм*	93	
Число нарезов, *кол-во*	4	
Тип патрона, калибр × длина гильзы, *мм*	9 × 18	
Масса патрона, *г*	10	
Масса пули, *г*	6,1	
Длина патрона, *мм*	25	
Емкость магазина, *патронов*	8	12
Диаметр круга рассеивания на дальности 50 м, *м*	0,32	

[1] Далее – «пистолет».

Общее устройство 9-мм пистолета Макарова

Пистолет СОСТАВЛЯЮТ следующие основные части и механизмы (рис. 7):
1) рамка со стволом и спусковой скобой;
2) затвор с ударником, выбрасывателем и предохранителем;
3) возвратная пружина;
4) ударно-спусковой механизм;
5) рукоятка с винтом;
6) затворная задержка;
7) магазин



Рис. 7. Основные части и механизмы пистолета

К каждому пистолету придается принадлежность: запасный магазин, протирка, кобура, шнур револьверный кожаный.

Пистолет прост по устройству и в обращении, мал по своим размерам, удобен для ношения и всегда готов к действию. Пистолет – оружие самозарядное, т. к. его перезаряжание во время стрельбы производится автоматически. *Работа автоматики пистолета основана на принципе использования отдачи свободного затвора*. Затвор со стволом сцепления не имеет. Надежность запирания канала ствола при выстреле достигается большой массой затвора и силой возвратной пружины. Благодаря наличию в пистолете самовзводного ударно-спускового механизма куркового типа можно быстро открывать огонь непосредственным нажатием на хвост спускового крючка без предварительного взведения курка.

Безопасность обращения с пистолетом обеспечивается надежно действующими предохранителями. Пистолет имеет предохранитель, расположенный

на левой стороне затвора. Кроме того, курок автоматически становится на предохранительный взвод под действием боевой пружины после спуска курка («отбой» курка) и при отпущенном спусковом крючке. Курок под действием изогнутого (отбойного) конца широкого пера боевой пружины повернут на некоторый угол от затвора (это не есть «отбой» курка) так, что носик шептала находится впереди предохранительного взвода курка.

После того, как спусковой крючок будет отпущен, спусковая тяга под действием узкого пера боевой пружины продвинется в заднее крайнее положение. Рычаг взвода и шептало опустятся вниз, шептало под действием своей пружины прижмется к курку, и автоматически курок встанет на предохранительный взвод.

Боеприпасы к пистолету.

Для стрельбы из пистолета применяется 9-мм пистолетный патрон, который состоит из *гильзы*, *капсюля*, *порохового заряда* и *пули* (рис. 8).



Рис. 8. Общий вид 9-мм пистолетного патрона и его устройство

Гильза служит для помещения порохового заряда и соединения всех частей патрона; во время выстрела она предупреждает прорыв газов из канала ствола через патронник. В дне гильзы имеются гнездо для капсюля; наковальня, на которой бойком разбивается капсюль; два затравочных отверстия, через которые к пороховому заряду проникает пламя от ударного состава капсюля. Снаружи у дна гильзы имеется кольцевая проточка для зацепа выбрасывателя.

Капсюль служит для воспламенения порохового заряда. Он состоит из латунного колпачка с впрессованным в него ударным составом и фольгового кружка, прикрывающего ударный состав. При ударе бойка ударный состав воспламеняется.

Заряд состоит из бездымного пироксилинового пороха.

Пуля состоит из биметаллической (плакированной) оболочки, в которую впрессован стальной сердечник. Между пулей и стальным сердечником имеется свинцовая рубашка.

Патроны для заряжания пистолета снаряжаются в магазин. Снаряжение магазина производится путем вкладывания и утапливания патронов рукой.

Назначение частей и механизмов 9-мм пистолета Макарова.

1. *Рамка со стволом и спусковой скобой (рис. 9)*.

Рамка служит для соединения всех частей пистолета.

Основание рукоятки служит для крепления рукоятки, боевой пружины и для помещения магазина.

Ствол служит для направления полета пули. Внутри ствол имеет канал с четырьмя нарезами, вьющимися слева вверх направо. Нарезы служат для сообщения пуле вращательного движения. Промежутки между нарезами называются полями. Расстоянием между двумя противоположными полями (по диаметру) определяется калибр канала ствола; он равен 9 мм. С казенной части канал ствола гладкий и большего диаметра, он служит для помещения патрона и называется патронником.



Рис. 9. Назначение частей и механизмов 9-мм пистолета Макарова

Спусковая скоба служит для предохранения хвоста спускового крючка от нечаянного нажатия на него. Она имеет на переднем конце гребень для ограничения хода затвора при движении назад.

2. *Затвор с ударником, выбрасывателем и предохранителем* (рис. 10).

Затвор служит для подачи патрона из магазина в патронник, запирания канала ствола при выстреле, удержания гильзы (извлечения патрона) и постановки курка на боевой взвод.

Снаружи затвор имеет *мушку и целик*, они служат для прицеливания; на правой стороне – окно для выбрасывания гильзы (патрона); с обеих сторон – насечка для удобства отведения затвора рукой.

Ударник служит для разбития капсюля. Он имеет в передней части боек.

Выбрасыватель служит для удержания гильзы (патрона) в чашечке затвора до встречи с отражателем.

Предохранитель служит для обеспечения безопасности обращения с пистолетом. Он имеет флажок для перевода предохранителя из положения «огонь» в положение «предохранение» и обратно. Своим основанием он вставляется в поперечный паз затвора.

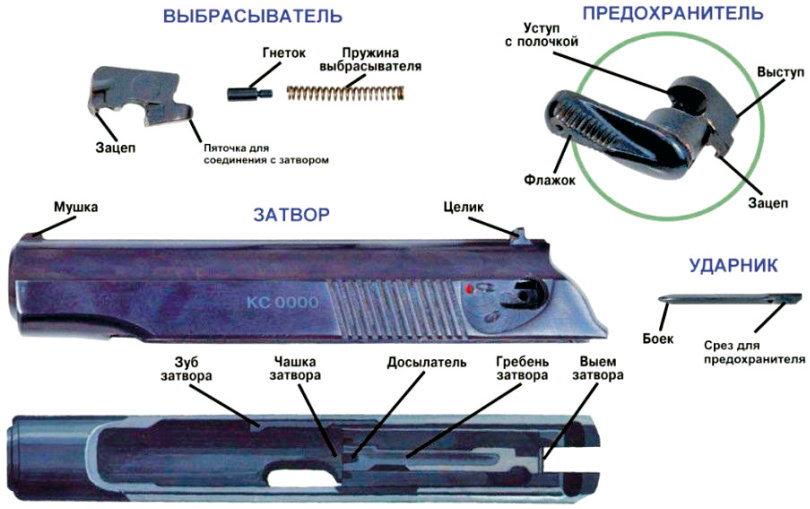


Рис. 10. Затвор с ударником, выбрасывателем и предохранителем



Рис. 11

3. *Возвратная пружина* (рис. 11) служит для возвращения затвора в переднее положение после выстрела. Крайний виток одного из концов пружины имеет меньший диаметр по сравнению с другими витками. Этим витком пружина при сборке надевается на ствол.

4. *Ударно-спусковой механизм* состоит из *курка*, *шептала с пружиной*, *спусковой тяги с рычагом взвода*, *спускового крючка*, *боевой пружины* и *задвижки боевой пружины* (рис. 12).

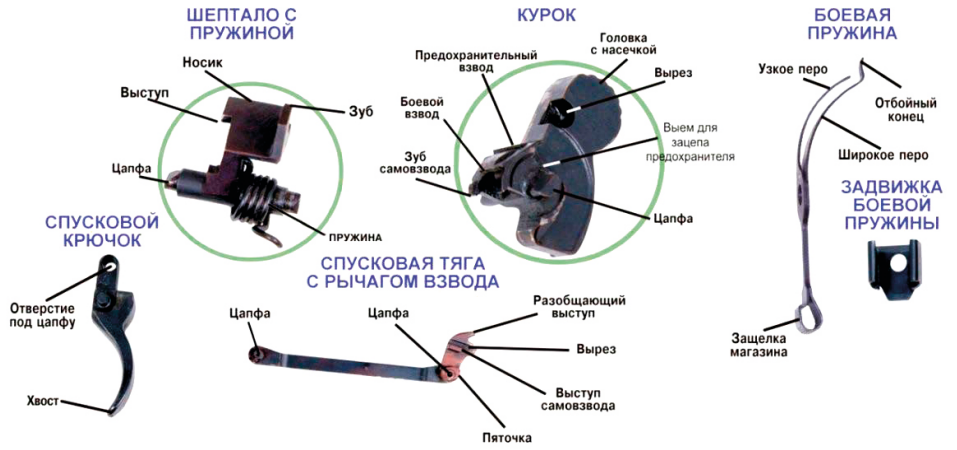


Рис. 12. Ударно-спусковой механизм

Курок служит для нанесения удара по ударнику.

Шептало с пружиной служит для удержания курка на боевом и предохранительном взводе.

Спусковая тяга с рычагом взвода служит для спуска курка с боевого взвода и взведения курка при нажиме на хвост спускового крючка.

Спусковой крючок служит для спуска курка с боевого взвода и взведения курка при стрельбе самовзводом.

Боевая пружина служит для приведения в действие курка, рычага взвода и спусковой тяги. Она имеет широкое перо для действия на курок; узкое перо для действия на рычаг взвода и спусковую тягу. Нижний конец боевой пружины является защелкой магазина. Боевая пружина крепится на основании рукоятки *задвижкой*.

5. *Рукоятка с винтом* (рис. 13) прикрывает боковые окна и заднюю стенку основания рукоятки и служит для удобства удержания пистолета в руке. *Винт рукоятки* служит для крепления рукоятки и задвижки на основании рукоятки.

6. *Затворная задержка* (рис. 14) удерживает затвор в заднем положении по израсходовании всех патронов из магазина. Затворная задержка имеет отражатель для отражения наружу гильз (патронов) через окно в затворе.



Рис. 13.
Рукоятка с винтом





Рис. 14.

Рис. 15. Магазин

7. *Магазин* (рис. 15) служит для помещения восьми патронов. Он состоит из корпуса, подавателя, пружины подавателя и крышки. Магазин вставляется в основание рукоятки через нижнее окно.

Принадлежность к пистолету и ее назначение.

В принадлежность к пистолету входят *запасный магазин*, *кобура*, *протирка* и *шнур револьверный кожаный* (рис. 16).

Кобура служит для ношения и хранения пистолета, запасного магазина и протирки. Кобура состоит из корпуса, крышки кармана для запасного магазина, передней и задней носильных петель, застежки, петель для протирки и внутреннего вспомогательного ремешка.

Протирка используется для разборки, сборки, чистки и смазки пистолета. Протирка имеет на одном конце выступ для снятия и постановки крючка пружины шептала и для утапливания гнетка при отделении выбрасывателя, прорезь для продевания в нее пакли или ветоши; на другом – кольцо для удержания протирки при чистке. На стыке кольца имеется лезвие для вывинчивания и ввинчивания винта рукоятки при разборке и сборке пистолета.



Рис. 16. Принадлежность к пистолету

Шнур револьверный кожаный обеспечивает крепление пистолета к поясному (брючному) ремню. Он состоит из ремня, карабинчика и петли для поясного (брючного) ремня.

Разборка и сборка 9-мм пистолета Макарова

Разборка пистолета может быть неполной и полной. *Неполная разборка* производится для чистки, смазки и осмотра пистолета, *полная* – для чистки при сильном загрязнении пистолета, после нахождения его под дождем или в снегу, при переходе на новую смазку, а также при ремонте.

Частая полная разборка пистолета НЕ ДОПУСКАЕТСЯ, т. к. она ускоряет изнашивание частей и механизмов!



При разборке и сборке пистолета НЕОБХОДИМО соблюдать следующие правила:

1) разборку и сборку производить на столе или скамейке, а в поле – на чистой подстилке;

2) части и механизмы класть в порядке разборки, обращаться с ними осторожно, не допускать излишних усилий и резких ударов;

3) при сборке обращать внимание на нумерацию частей, чтобы не перепутать их с частями других пистолетов



***Неполную разборку** пистолета (рис. 17) ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*

*1) **извлечь магазин** из основания рукоятки;*

*2) **убедиться в отсутствии патрона в патроннике**, для чего выключить предохранитель (опустить флажок вниз), отвести затвор в заднее положение, поставить его на затворную задержку и осмотреть патронник, после чего нажатием большим пальцем на затворную задержку отпустить затвор;*

*3) **отделить затвор от рамки**, для чего оттянуть спусковую скобу вниз, перекосив ее влево (вправо), упереть ее в рамку, после чего отвести затвор в крайнее заднее положение, приподняв его задний конец, выдвинуть вперед, сняв со ствола, вернуть спусковую скобу в исходное положение;*

*4) **снять со ствола возвратную пружину**, при этом **части** пистолета необходимо **класть на стол в порядке очередности** разборки;*

*5) **запрещается** бросать части пистолета*



Рис. 17

Сборку пистолета *после неполной разборки (рис. 18) ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*

1) ***надеть*** *на ствол возвратную пружину;*

2) ***присоединить затвор к рамке****, для чего, удерживая рамку, оттянуть спусковую скобу вниз, перекосив ее влево (вправо), упереть спусковую скобу в рамку, ввести свободный конец возвратной пружины в канал затвора и отвести его в крайнее заднее положение так, чтобы дульная часть ствола прошла через канал затвора и выступила наружу. Опустить задний конец затвора на рамку, прижимая его к ней, отпустить затвор, вернуть спусковую скобу на свое место, включить предохранитель (поднять флажок вверх);*

3) ***вставить магазин*** *в основание рукоятки;*

4) ***положить оружие*** *на стол предохранителем вверх;*

5) ***допускается присоединение затвора*** *к рамке без оттягивания спусковой скобы*



Рис. 18

Проверка правильности работы пистолета после сборки. Выключить предохранитель (опустить флажок вниз). Отвести затвор в заднее положение и отпустить его. Затвор, продвинувшись несколько вперед, становится на затворную задержку и остается в заднем положении. Нажав большим пальцем правой руки на затворную задержку, отпустить затвор. Затвор под действием возвратной пружины должен энергично возвратиться в переднее положение, а курок должен стоять на боевом взводе. Включить предохранитель (поднять флажок вверх). Курок должен сорваться с боевого взвода и заблокироваться.

Осмотр 9-мм пистолета Макарова и подготовка его к стрельбе

Подготовка пистолета к стрельбе
(производится в целях обеспечения безотказной работы пистолета во время стрельбы и сохранения его нормального боя)

- осмотреть пистолет в разобранном виде
- осмотреть пистолет в собранном виде
- непосредственно перед стрельбой прочистить
- осмотреть патроны

Осмотр начинается с проверки оружия на незаряженность.

Для проведения осмотра производится неполная (полная) разборка оружия, при этом следует обратить внимание на состояние ствола и отсутствие серьезных дефектов механизмов.

Для заряжания пистолета необходимо:

- снарядить магазин патронами;
- вставить магазин в основание рукоятки;
- выключить предохранитель (повернуть флажок вниз);
- отвести затвор в крайнее заднее положение и резко отпустить его

Для производства выстрела необходимо нажать указательным пальцем на спусковой крючок. Курок при этом наносит удар по ударнику, который разбивает капсюль патрона. В результате этого воспламеняется пороховой заряд, под давлением пороховых газов пуля выбрасывается из канала ствола. Затвор под давлением газов, передающихся через дно гильзы, отходит назад, удерживая выбрасывателем гильзу и сжимая возвратную пружину. Гильза при встрече с отражателем выбрасывается наружу через окно затвора. Затвор при отходе в крайнее заднее положение поворачивает курок на цапфах назад и ставит его на боевой взвод. Отойдя назад до отказа, затвор под действием возвратной пружины возвращается вперед. При движении вперед затвор досылателем продвигает из магазина очередной патрон и досылает его в патронник. Канал ствола заперт свободным затвором; пистолет снова готов к выстрелу (рис. 19).

Для производства следующего выстрела нужно отпустить спусковой крючок, а затем снова нажать на него. Таким образом, стрельба будет вестись до полного израсходования патронов в магазине.

По израсходовании всех патронов из магазина затвор становится на затворную задержку и остается в заднем положении.

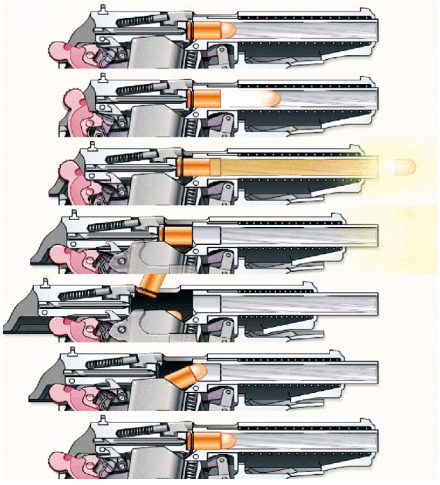
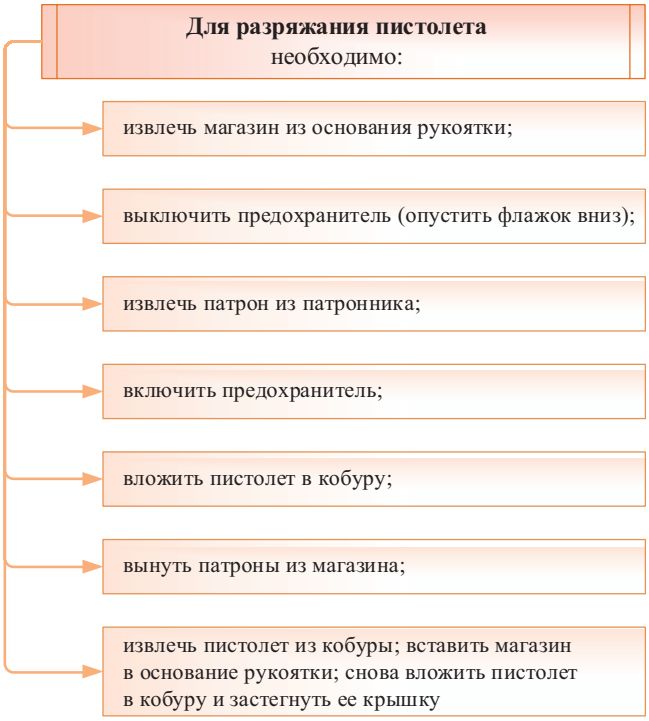


Рис. 19

Затвор освобождается от затворной задержки (при извлеченном или вставленном магазине) путем нажатия пальцем руки на кнопку затворной задержки.



Чистка и смазка пистолета.

Хранить пистолет необходимо в чистой и сухой кобуре. Содержание пистолета в чистоте и исправности требует периодической его чистки и смазки.



Если пистолет не используется по назначению, чистка ПРОИЗВОДИТСЯ еженедельно

При выходе в поле (на стрельбище) и стрельбе: пистолет чистится и смазывается после каждого выхода и обязательно после каждой стрельбы.

Перед чисткой производится неполная разборка пистолета. Для чистки и смазки применяются ружейная смазка, раствор чистки стволов, пакля и ветошь, надеваемые на протирку. Смазка наносится только на хорошо очищенную и сухую поверхность металла. Для смазывания оружия при температуре воздуха от +5°С и выше применяется ружейная смазка, от –50° до +5°С – жидкая ружейная смазка.

Чистку и смазку необходимо производить в следующем порядке:

1) *подготовить* принадлежности, протирочные и смазочные материалы;

2) *разобрать* пистолет;

3) *прочистить* канал ствола;

4) *вычистить* рамку со стволом и спусковой скобой;

5) *вычистить* затвор, возвратную пружину, затворную задержку и части ударно-спускового механизма;

6) *вычистить* магазин.



Части и механизмы ПРОТИРАЮТСЯ насухо до полного удаления грязи и влаги!

После чистки производится *смазка* пистолета: канала ствола, металлических частей и механизмов.

По окончании смазки нужно собрать пистолет, осмотреть его, проверить правильность сборки и работу частей и механизмов пистолета.

Смазка наносится тонким ровным слоем. Излишняя смазка на частях пистолета способствует загрязнению и может вызвать отказ в его работе.

Пистолет, внесенный с мороза в теплое помещение, нельзя смазывать, пока он не «отпотеет»; когда появятся капли воды, необходимо насухо протереть части и механизмы пистолета и смазать их.

Порядок приведения пистолета к нормальному бою.

Проверка боя пистолета производится стрельбой на 25 м патронами одной серии.

Стрельба производится по черному кругу (рис. 20) диаметром 25 см, укрепленному на щите 1×0,5 м.

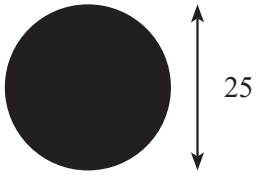


Рис. 20. Мишень для проверки боя

Проверка боя пистолета производится из положения стоя с руки или с упора (дерн, мешок, набитый опилками), положенного на какой-нибудь местный предмет или подставку.

При стрельбе с упора кисть руки с пистолетом должна быть на весу и не касаться упора.

Для проверки боя пристрельщик производит подряд четыре выстрела. По окончании стрельбы по расположению пробоин определяются кучность боя и положение средней точки попадания[1].



Кучность боя ПРИЗНАЕТСЯ нормальной, если все четыре (три) пробоины вмещаются в круг диаметром 15 см

При удовлетворительной кучности определяют СТП и величину ее отклонения от контрольной точки[2]. Если СТП отклонилась от КТ более чем на 5 см, то пистолет передается оружейному технику для соответствующего передвижения или замены целика.

Изменение высоты целика или его перемещение на 1 мм изменяет положение СТП в соответствующую сторону на 19 см.



Мушку пистолета опиливать ЗАПРЕЩАЕТСЯ!

Приведение пистолета к нормальному бою считается законченным, когда он в отношении кучности и положения СТП удовлетворяет требованиям нормального боя.

Задержки при стрельбе из пистолета и способы их устранения.

Пистолет при правильном обращении с ним, внимательном уходе и сбережении является надежным и безотказным оружием. Однако при длительной работе вследствие износа частей и механизмов, а чаще при неосторожном обращении и невнимательном уходе могут возникнуть задержки при стрельбе.

Для предупреждения задержек при стрельбе из пистолета и обеспечения безотказности работы пистолета *необходимо*:

- правильно *подготавливать* пистолет к стрельбе;
- своевременно и с соблюдением всех правил *осматривать*, *чистить* и *смазывать* пистолет; особенно тщательно следить за чистотой и смазкой трущихся частей пистолета;
- своевременно *производить* ремонт пистолета;
- перед стрельбой *осматривать* патроны; неисправные, ржавые и грязные патроны для стрельбы *не применять*;
- во время стрельбы и при передвижениях *оберегать* пистолет от загрязнения и ударов;

[1] Далее – «СТП».
[2] Далее – «КТ».

- если пистолет перед стрельбой находился продолжительное время на сильном морозе, то перед заряжанием несколько раз энергично *отвести* затвор рукой и отпустить его, причем после каждого отведения и отпускания затвора производить спуск курка нажимом на хвост спускового крючка.

Осечка – затвор находится в крайнем переднем положении, курок спущен, но выстрела не произошло

Капсюль патрона неисправен
перезарядить пистолет и продолжить стрельбу
Сгущение смазки или загрязнение канала под ударник
осмотреть и прочистить пистолет
Не полностью ввинчен винт рукоятки
ввинтить винт рукоятки до отказа
Мал выход ударника или забоины на бойке
отправить пистолет в мастерскую

Недокрытие патрона затвором – затвор остановился, не дойдя до крайнего переднего положения; спуск курка произвести нельзя

Загрязнение патронника, пазов рамки и чашечки затвора
дослать затвор вперед толчком руки и продолжить стрельбу
Затруднительное движение выбрасывателя из-за загрязнения пружины выбрасывателя или гнетка
осмотреть и прочистить пистолет

Неподача или непродвижение патрона из магазина в патронник – затвор находится в переднем положении, но патрона в патроннике нет; затвор остановился в среднем положении вместе с патроном, не дослав его в патронник

Загрязнение магазина и подвижных частей пистолета
перезарядить пистолет и продолжить стрельбу. Прочистить пистолет и магазин
Погнутость верхних краев корпуса магазина
заменить неисправный магазин

Прихват (ущемление) гильзы затвором – гильза не выброшена наружу через окно в затворе и заклинилась между затвором и казенным срезом ствола

Загрязнение подвижных частей пистолета
выбросить прихваченную гильзу и продолжить стрельбу
Неисправность выбрасывателя, его пружины или отражателя
отправить пистолет в мастерскую

Автоматическая стрельба

Сгущение смазки или загрязнение частей ударно-спускового механизма
осмотреть и прочистить пистолет
Износ боевого взвода курка или носика шептала
отправить пистолет в мастерскую
Ослабление или излом пружины шептала
отправить пистолет в мастерскую
Касание полочки уступа предохранителя зуба шептала
отправить пистолет в мастерскую

§ 16.3. Назначение, тактико-технические характеристики, устройство 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У

5,45-мм автомат Калашникова *является индивидуальным оружием и предназначен для уничтожения живой силы и поражения огневых средств противника (рис. 21)*

Для поражения противника в рукопашном бою к автомату присоединяется штык-нож. Для стрельбы и наблюдения в условиях естественной ночной освещенности к автоматам АК-74Н, АКС-74Н присоединяется ночной стрелковый прицел универсальный[1] (НСПУ).



Рис. 21. 5,45-мм автомат Калашникова и АКС-74У

Тактико-технические характеристики 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У[2]

Наименование данных	***АК-74***	***АКС-74У***
Прицельная дальность, *м*	1000	500
Дальность прямого выстрела по грудной фигуре, м	440	360
Темп стрельбы, *выстрелов в минуту*	600	650
Боевая скорострельность, *выстрелов в минуту:*		
– при стрельбе одиночными	40	40
– при стрельбе очередью	100	100

[1] Далее – «НСПУ».
[2] Далее – «автомат».

Наименование данных	*АК-74*	*АКС-74У*
Начальная скорость полета пули, *м/с*	900	735
Дальность, до которой сохраняется убойная сила пули, *м*	1350	1100
Дальность полета пули, *м*	3150	2900
Емкость магазина, патронов	30	30
Вес автомата, *кг:*		
– с неснаряженным магазином	3,3	2,7
– со снаряженным магазином	3,6	3,0
Длина автомата, *мм*:		
– со штык-ножом	1089	-
– без штык-ножа	940	730
– со сложенным прикладом	700	490
Длина ствола, *мм*	415	206,5
Калибр, *мм*	5,45	5,45
Вес патрона, *г*	10,2	10,2
Вес пули, *г*	3,4	3,4

Устройство и назначение частей и механизмов 5,45-мм автомата Калашникова



5,45-мм автомат Калашникова СОСТАВЛЯЮТ следующие основные части и механизмы (рис. 22):

1) ствол со ствольной коробкой, прицельным приспособлением, прикладом и пистолетной рукояткой;

2) крышка ствольной коробки;

3) затворная рама с газовым поршнем;

4) затвор;

5) возвратный механизм;

6) газовая трубка со ствольной накладкой;

7) ударно-спусковой механизм;

8) цевье;

9) магазин;

10) дульный тормоз-компенсатор;

11) штык-нож с ножнами



Рис. 22. Устройство автомата АК-74

Назначение частей и механизмов 5,45-мм автомата Калашникова.

Ствол служит для направления полета пули.

Ствольная коробка служит для соединения частей и механизмов автомата, для обеспечения закрывания канала ствола затвором и запирания затвора, в ствольной коробке помещается ударно-спусковой механизм.

Прицельное приспособление служит для наводки оружия по целям на различные расстояния. Оно состоит из прицела и мушки.

Приклад и пистолетная рукоятка служат для удобства выполнения действий с автоматом.

Крышка ствольной коробки служит для предохранения от загрязнения частей и механизмов в ствольной коробке.

Затворная рама с газовым поршнем предназначена для приведения в действие затвора и ударно-спускового механизма.

Затвор предназначен для досылания патрона в патронник, закрывания канала ствола, разбития капсюля и извлечения из патронника гильзы (патрона).

Возвратный механизм предназначен для возвращения затворной рамы с затвором в переднее положение.

Газовая трубка со ствольной накладкой служит для направления движения газового поршня.

Ствольная накладка служит для предохранения рук автоматчика от ожогов при стрельбе.

Ударно-спусковой механизм предназначен для спуска курка с боевого взвода или со взвода автоспуска, нанесения удара по ударнику, обеспечения ведения автоматического или одиночного огня, прекращения стрельбы, для предотвращения выстрелов при незапертом затворе и постановке автомата на предохранитель.

Цевье служит для удобства действия автоматом и защищает руки автоматчика от ожогов при стрельбе.

Магазин предназначен для помещения 30 патронов и подачи их в ствольную коробку.

Дульный тормоз-компенсатор служит для повышения кучности боя, уменьшения энергии отдачи при стрельбе.

Штык-нож служит для поражения противника в рукопашном бою, а также может использоваться как шанцевый инструмент.

Устройство и назначение частей и механизмов АКС-74У



АКС-74У СОСТАВЛЯЮТ следующие основные части и механизмы (рис. 23):

1) ствол со ствольной коробкой, прицельным приспособлением, складывающимся прикладом и пистолетной рукояткой;

2) крышка ствольной коробки;

3) возвратный механизм;

4) затворная рама с газовым поршнем;

5) затвор с ударником и выбрасывателем;

6) газовая трубка со ствольной накладкой;

7) ударно-спусковой механизм;

8) цевье;

9) магазин;

10) пламегаситель

Назначение частей и механизмов АКС-74У.

Ствол служит для направления полета пули.

Ствольная коробка служит для соединения частей и механизмов автомата, для обеспечения закрывания канала ствола затвором и запирания затвора, в ствольной коробке помещается ударно-спусковой механизм.

Прицельное приспособление служит для наводки оружия по целям на различные расстояния. Оно состоит из прицела и мушки.

Приклад и пистолетная рукоятка служат для удобства действия автоматом.

Крышка ствольной коробки служит для предохранения от загрязнения частей и механизмов в ствольной коробке.

Возвратный механизм предназначен для возвращения затворной рамы с затвором в переднее положение.

Затворная рама с газовым поршнем предназначена для приведения в действие затвора и ударно-спускового механизма.



Рис. 23. Устройство автомата АКС-74У

Затвор с ударником и выбрасывателем предназначен для досылания патрона в патронник, запирания канала ствола, разбития капсюля и извлечения из патронника гильзы (патрона).

Газовая трубка служит для направления движения газового поршня.

Ствольная накладка служит для предохранения рук автоматчика от ожогов при стрельбе.

Ударно-спусковой механизм предназначен для спуска курка с боевого взвода или со взвода автоспуска, нанесения удара по ударнику, обеспечение ведения автоматического или одиночного огня, прекращения стрельбы, для предотвращения выстрелов при незапертом затворе и постановке автомата на предохранитель.

Цевье служит для удобства действия автоматом и защищает руки автоматчика от ожогов при стрельбе.

Магазин предназначен для помещения 30 патронов и подачи их в ствольную коробку.

Пламегаситель служит для уменьшения величины звука и пламени при выстреле.

Устройство ударно-спускового механизма 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У

Ударно-спусковой механизм[1] (рис. 24 и 25) в автоматах имеет идентичное устройство. Он помещается в ствольной коробке, где крепится тремя взаимозаменяемыми осями, и состоит из курка с боевой пружиной, замедлителя курка с пружиной, спускового крючка, шептала одиночного огня с пружиной, автоспуска с пружиной, переводчика и трубчатой оси.



Рис. 24. Части УСМ автоматов



Рис. 25. Части УСМ автоматов

Курок с боевой пружиной служит для нанесения удара по ударнику. На курке имеются: боевой взвод, взвод автоспуска, цапфы и отверстие для оси. Боевая пружина надевается на цапфы курка и своей петлей действует на курок, а концами – на прямоугольные выступы спускового крючка.

[1] Далее – «УСМ».

Спусковой крючок служит для удержания курка на боевом взводе и для спуска курка. Он имеет фигурный выступ, отверстие для оси, прямоугольные выступы и хвост. Своим фигурным выступом он удерживает курок на боевом взводе.

Шептало одиночного огня служит для удержания курка после выстрела в крайнем заднем положении, если при ведении одиночного огня спусковой крючок не был отпущен. Оно находится на одной оси со спусковым крючком. Шептало одиночного огня имеет пружину, отверстие для оси и вырез, в который входит сектор переводчика при ведении автоматического огня и стопорит шептало. Кроме того, вырез ограничивает поворот сектора вперед при постановке переводчика на предохранитель.

Автоспуск служит для автоматического освобождения курка со взвода автоспуска при стрельбе очередями, а также для предотвращения спуска курка при незакрытом канале ствола и незапертом затворе. Он имеет шептало для удержания курка на взводе автоспуска, рычаг для поворота автоспуска выступом затворной рамы при подходе ее в переднее положение и пружину.

На одной оси с автоспуском находится его пружина. Коротким концом она соединена с автоспуском, а ее длинный конец проходит вдоль левой стенки ствольной коробки и входит в кольцевые проточки на осях автоспуска, курка и спускового крючка, удерживая оси от выпадения.

Переводчик служит для установки автомата (пулемета) на автоматический или одиночный огонь, а также на предохранитель. Он имеет сектор с цапфами, которые помещаются в отверстия стенок ствольной коробки. Нижнее положение переводчика отвечает установке его на одиночный огонь (ОД), среднее – на автоматический огонь (АВ) и верхнее – на предохранитель.

Замедлитель курка служит для замедления движения курка вперед в целях улучшения кучности боя при ведении автоматического огня из устойчивых положений. Он имеет передний и задний выступы, отверстие для оси, пружину и защелку.



ПРИНАДЛЕЖНОСТИ к автоматам, их назначение:

1) пенал с принадлежностями (служит для хранения протирки, ершика, отвертки, выколотки и шпильки);

2) ремень (служит для удобства ношения оружия);

3) сумка для магазинов (предназначена для переноски и размещения 4-х магазинов, масленки);

4) чехол;

5) обойма на 15 патронов (служит для быстрого снаряжения магазина);

6) переходник (служит для крепления обоймы к магазину);

7) шомпол (применяется для чистки и смазки канала ствола и каналов, полостей и других частей автомата);

8) масленка (служит для хранения масла и смазки)

Неполная разборка и сборка после неполной разборки 5,45-мм автоматов Калашникова и АКС-74У.

Разборка автомата может быть *полной* и *неполной*. *Неполная разборка* производится для чистки автомата, смазки и осмотра. *Полная разборка* производится для чистки автомата при сильном загрязнении (при попадании под дождь, снег, песок), переходе на другой вид смазки, ремонте.

Перед разборкой автомата необходимо тщательно осмотреть его, убедиться, что он не заряжен. При этом необходимо убедиться, что в магазине или патроннике нет патрона.



При разборке и сборке автомата НЕОБХОДИМО соблюдать следующие правила:
1) разборку и сборку производить на столе или чистой подстилке;
2) части и механизмы класть в порядке разборки, обращаться с ними осторожно, не складывать одну часть на другую и не применять излишних усилий и резких ударов



***Неполную разборку** 5,45-мм автомата Калашникова ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*
*1) **отделить магазин**, для чего удерживая левой рукой за шейку приклада или цевье, правой рукой обхватить магазин, нажимая большим пальцем на защелку, подать нижнюю часть магазина вперед и отделить его, после этого проверить, нет ли патрона в патроннике, для чего опустить переводчик вниз, **отвести рукоятку затворной рамы** и **спустить курок с боевого взвода**;*
*2) **извлечь пенал с принадлежностями**;*
*3) **отделить шомпол**, для чего оттянуть конец шомпола от ствола так, чтобы его головка вышла из-под основания мушки, вынуть шомпол вверх. При отделении шомпола разрешается пользоваться выколоткой;*
*4) **вывернуть дульный тормоз-компенсатор**, для чего утопив фиксатор, вывернуть дульный тормоз-компенсатор;*
*5) **отделить крышку ствольной коробки**, для чего левой рукой, обхватив шейку приклада, большим пальцем этой же руки нажать на выступ направляющего стержня возвратного механизма, правой рукой приподнять вверх заднюю часть крышки ствольной коробки и отделить крышку;*
*6) **отделить возвратный механизм**, для чего удерживая оружие левой рукой за шейку приклада, правой подать вперед направляющий стержень;*
*7) **отделить затворную раму с затвором**, для чего продолжая удерживать оружие левой рукой, отвести затворную раму назад до отказа, приподнять ее вместе с затвором, отделить от ствольной коробки;*



*8) **отделить затвор от затворной рамы**, для чего взять затворную раму в левую руку затвором вверх, правой рукой отвести затвор назад, повернуть затвор назад так, чтобы ведущий выступ затвора вышел из фигурного паза затворной рамы, и вынести затвор вперед;*
*9) **отделить газовую трубку со ствольной накладкой**, для чего удерживая автомат левой рукой, правой рукой повернуть замыкатель от себя до вертикального положения и снять газовую трубку с патрубка газовой каморы*

***Сборку** 5,45-мм автомата Калашникова после неполной разборки ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*
*1) **присоединить газовую трубку со ствольной накладкой**, для чего удерживая автомат левой рукой, правой рукой надвинуть газовую трубку передним концом на патрубок газовой каморы и прижать задний конец ствольной накладки к стволу; повернуть с помощью пенала замыкатель на себя до входа его фиксатора в выем на колодке прицела;*
*2) **присоединить затвор к затворной раме**, для чего взять затворную раму в левую руку, а затвор в правую и вставить затвор цилиндрической частью в канал рамы; повернуть затвор так, чтобы его ведущий выступ вошел в фигурный вырез затворной рамы, и продвинуть затвор вперед;*
*3) **присоединить затворную раму с затвором к ствольной коробке**, для чего взять затворную раму в правую руку так, чтобы затвор удерживался большим пальцем в переднем положении. Левой рукой обхватить шейку приклада, правой рукой ввести газовый поршень в полость колодки прицела и продвинуть затворную раму вперед настолько, чтобы отгибы ствольной коробки вошли в пазы затворной рамы, небольшим усилием прижать ее к ствольной коробке и продвинуть вперед;*
*4) **присоединить возвратный механизм**, для чего правой рукой ввести возвратный механизм в канал затворной рамы; сжимая возвратную пружину, подать направляющий стержень вперед и, опустив несколько книзу, ввести его пятку в продольный паз ствольной коробки;*
*5) **присоединить крышку ствольной коробки**, для чего вставить крышку ствольной коробки передним концом в полукруглый вырез на колодке прицела; нажать на задний конец крышки ладонью правой руки вперед и книзу так, чтобы выступ направляющего стержня возвратного механизма вошел в отверстие в крышке ствольной коробки;*



*6) **спустить курок с боевого взвода и поставить на предохранитель**, для чего нажать на спусковой крючок и поднять переводчик вверх до отказа;*
*7) **ввернуть дульный тормоз-компенсатор**, зафиксировав фиксатором;*
*8) **присоединить шомпол;***
*9) **вложить пенал в гнездо приклада**, для чего вложить пенал дном в гнездо приклада и утопить его так, чтобы гнездо закрылось крышкой;*
*10) **присоединить магазин к автомату**, для чего удерживая автомат левой рукой за шейку приклада или цевье, правой рукой ввести в окно ствольной коробки зацеп магазина и повернуть магазин на себя так, чтобы защелка заскочила за опорный выступ магазина*

***Неполную разборку** АКС-74У ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*
*1) **отделить магазин, для чего** удерживая левой рукой за шейку приклада или цевье, правой рукой обхватить магазин, нажимая большим пальцем на защелку, подать нижнюю часть магазина вперед и отделить его, после этого проверить, нет ли патрона в патроннике, для чего опустить переводчик вниз, **отвести рукоятку затворной рамы** и **спустить курок с боевого взвода**;*
*2) **извлечь пенал с принадлежностями из кармана сумки для магазинов**;*
*3) **отделить пламегаситель**, для чего утопив фиксатор, вывернуть пламегаситель;*
*4) **открыть крышку ствольной коробки**, для чего левой рукой, обхватив шейку приклада, большим пальцем этой же руки нажать на выступ направляющего стержня возвратного механизма, правой рукой приподнять вверх заднюю часть крышки ствольной коробки;*
*5) **отделить возвратный механизм**, для чего удерживая оружие левой рукой за шейку приклада, правой подать вперед направляющий стержень;*
*6) **отделить затворную раму с затвором**, для чего продолжая удерживать оружие левой рукой, отвести затворную раму назад до отказа, приподнять ее вместе с затвором, отделить от ствольной коробки;*
*7) **отделить затвор от затворной рамы**, для чего взять затворную раму в левую руку затвором вверх, правой рукой отвести затвор назад, повернуть затвор назад так, чтобы ведущий выступ затвора вышел из фигурного паза затворной рамы, и вынести затвор вперед;*
*8) **отделить газовую трубку со ствольной накладкой**, для чего удерживая автомат левой рукой, правой рукой повернуть замыкатель от себя до вертикального положения и снять газовую трубку с патрубка газовой каморы*



***Сборку** АКС-74У после неполной разборки ПРОИЗВОДИТЬ в следующем порядке:*

*1) **присоединить газовую трубку со ствольной накладкой**, для чего удерживая автомат левой рукой, правой рукой надвинуть газовую трубку передним концом на патрубок газовой каморы и прижать задний конец ствольной накладки к стволу; повернуть с помощью пенала замыкатель на себя до входа его фиксатора в выем на колодке прицела;*

*2) **присоединить затвор к затворной раме**, для чего взять затворную раму в левую руку, а затвор в правую и вставить затвор цилиндрической частью в канал рамы; повернуть затвор так, чтобы его ведущий выступ вошел в фигурный вырез затворной рамы, и продвинуть затвор вперед;*

*3) **присоединить затворную раму с затвором к ствольной коробке**, для чего взять затворную раму в правую руку так, чтобы затвор удерживался большим пальцем в переднем положении. Левой рукой обхватить шейку приклада, правой рукой ввести газовый поршень в полость колодки прицела и продвинуть затворную раму вперед настолько, чтобы отгибы ствольной коробки вошли в пазы затворной рамы, небольшим усилием прижать ее к ствольной коробке и продвинуть вперед;*

*4) **присоединить возвратный механизм**, для чего правой рукой ввести возвратный механизм в канал затворной рамы; сжимая возвратную пружину, подать направляющий стержень вперед и, опустив несколько книзу, ввести его пятку в продольный паз ствольной коробки;*

*5) **закрыть крышку ствольной коробки**, для чего нажать на задний конец крышки ладонью правой руки вперед и книзу так, чтобы выступ направляющего стержня возвратного механизма вошел в отверстие в крышке ствольной коробки;*

*6) **спустить курок с боевого взвода и поставить на предохранитель**, для чего нажать на спусковой крючок и поднять переводчик вверх до отказа;*

*7) **ввернуть пламегаситель**, зафиксировав фиксатором;*

*8) **вложить пенал в карман сумки для магазинов**;*

*9) **присоединить магазин к автомату**, для чего удерживая автомат левой рукой за шейку приклада или цевье, правой рукой ввести в окно ствольной коробки зацеп магазина и повернуть магазин на себя так, чтобы защелка заскочила за опорный выступ магазина*

Взаимодействие частей и механизмов 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У

Автоматическое действие автоматов основано на использовании *энергии пороховых газов*, отводимых из канала ствола оружия к газовому поршню с затворной рамой.

При выстреле часть пороховых газов, следующих за пулей, устремляется через отверстие в стенке ствола в газовую камору, давит на переднюю стенку газового поршня и отбрасывает поршень и затворную раму с затвором в заднее положение. При отходе назад затвора открывается канал ствола, извлекает из патронника гильзу и выбрасывает ее наружу, а затворная рама сжимает возвратный механизм и взводит курок (ставит его на взвод автоспуска) (рис. 26–30). В переднее положение затворная рама с затвором возвращается под действием возвратного механизма, затвор при этом досылает очередной патрон из магазина в патронник и запирает канал ствола, а затворная рама выводит выступ (шептало) автоспуска из-под взвода автоспуска курка. Запирание затвора осуществляется его поворотом вправо и захождением боевым выступом за боевой упор ствольной коробки.

Если переводчик установлен на автоматический огонь, то стрельба будет продолжаться до тех пор, пока нажат спусковой крючок. Если переводчик установлен на одиночный огонь, то при каждом нажатии на спусковой крючок будет происходить только один выстрел.

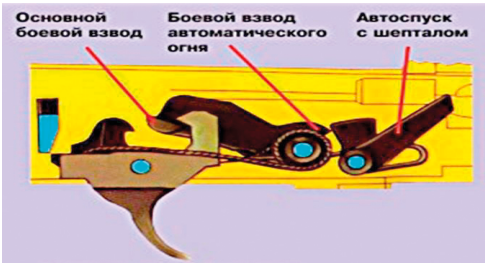


Рис. 26. Переводчик установлен на автоматический огонь. Курок на основном боевом взводе удерживается спусковым крючком, автоспуск выключен затворной рамой, шептало одиночного огня включено переводчиком



Рис. 27. Переводчик установлен на одиночный огонь, спусковой крючок нажат. Курок удерживается во взведенном положении шептало одиночного огня, автоспуск выключен затворной рамой

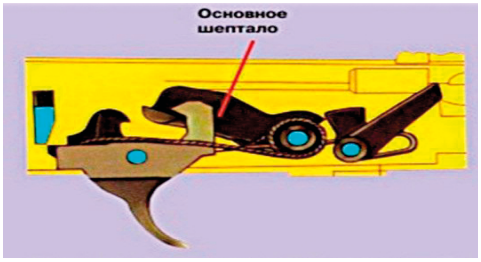


Рис. 28. Если переводчик установлен на одиночный огонь, то при нажатии на спусковой крючок произойдет только один выстрел; для производства следующего выстрела необходимо отпустить спусковой крючок и нажать на него снова

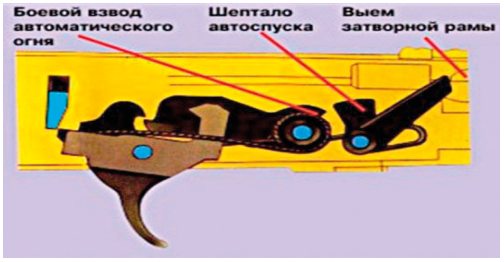


Рис. 29. Если переводчик установлен на автоматический огонь, то стрельба будет продолжаться до тех пор, пока нажат спусковой крючок и в магазине есть патроны

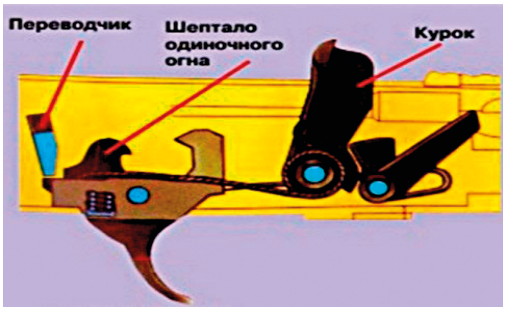


Рис. 30. Курок спущен, предохранитель включен. Переводчик блокирует затворную раму, спусковой крючок и шептало одиночного огня

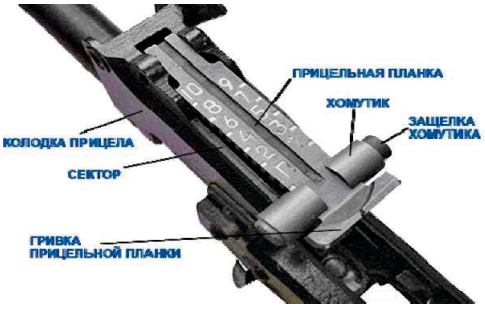


Рис. 31. Секторный прицел АК-74

Прицельные приспособления 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У, устройство и порядок работы с ними.

Прицельное приспособление служит для наводки автомата при стрельбе по целям на различные дальности. Оно состоит из прицела и мушки. В автоматах АК-74 применяются секторные прицелы. *Секторные прицелы* не ограничивают поле зрения, способствуют быстрому обнаружению цели и позволяют корректировать дальность стрельбы.

Секторный прицел (рис. 31) состоит из *колодки прицела*, *прицельной планки с подпружиненным хомутиком*, *пластинчатой пружины*, предназначенной

для удержания прицельной планки в приданных положениях. Целик выполнен заодно с прицельной планкой.

Колодка прицела имеет два сектора для придания прицельной планке определенной высоты, проушины для крепления прицельной планки, отверстия для штифта и замыкателя газовой трубки; внутри гнездо для пластинчатой пружины и полость для затворной рамы; на задней стенке – полукруглый вырез для крышки ствольной коробки. Колодка надета на ствол и закреплена штифтом.

Пластинчатая пружина помещается в гнезде колодки прицела и удерживает прицельную планку в приданном положении.

Прицельная планка имеет гривку с прорезью для прицеливания и вырезы для удержания хомутика в установленном положении посредством защелки с пружиной. На прицельной планке, сверху, нанесена шкала с делениями от 1 до 10; цифры шкалы обозначают дальности стрельбы в сотнях метров.

Кроме того, на прицельной планке нанесена буква «П» – постоянная установка прицела, примерно соответствующая прицелу 4 (дальности стрельбы 440 м).

На прицельной планке закреплен хомутик, который удерживается в приданом положении защелкой. Защелка имеет зуб, которым под действием пружины заскакивает в вырез прицельной планки.

Мушка ввинчена в полозок, который закреплен в основании мушки. На полозке и на основании мушки нанесены риски, определяющие положение мушки.

К автомату прилагается *приспособление для стрельбы ночью и в условиях ограниченной видимости* (самосветящиеся насадки). Оно состоит из откидного целика с широкой прорезью, устанавливаемого на гривку прицельной планки, и широкой мушки, надеваемой на мушку оружия сверху. Применяются приспособления, на которые нанесены самосветящиеся точки, а также приспособления более позднего образца, на которые нанесены самосветящиеся полоски: две горизонтально расположенные – на целике и одна вертикально – на мушке. После установки и выверки на автомате данное приспособление не отделяется в процессе эксплуатации – при стрельбе днем мушка и целик откидываются вниз, не мешая пользоваться стандартными прицельными приспособлениями.



При стрельбе ночью и в условиях ограниченной видимости целик приспособления ПОВОРАЧИВАЕТСЯ вверх до соприкосновения с гривкой прицельной планки, а мушка приспособления СДВИГАЕТСЯ вверх по пружине и надевается на мушку оружия (рис. 32)

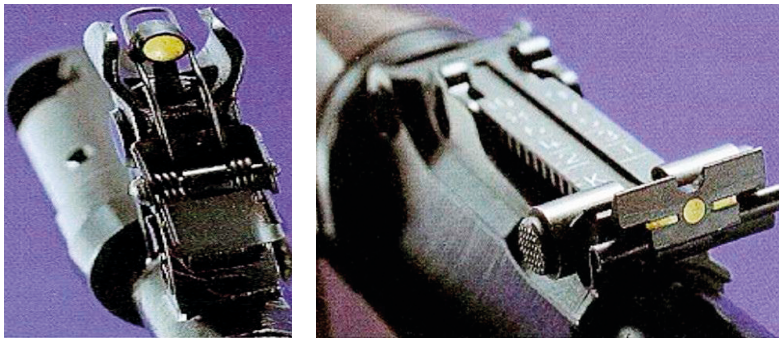


Рис. 32. Самосветящаяся насадка АК-74

Прицельное приспособление АКС-74У (рис. 33) состоит из поворотного *целика* и *мушки*. *Целик* с предохранителем целика установлен на крышке ствольной коробки и имеет два положения – для стрельбы по целям на дистанции до 350 м («П») и от 350 до 500 м («4-5»). Он поворачивается на оси и фиксируется пластинчатой пружиной на опорных выступах. Предохранитель целика в середине по бокам имеет две прорези для установки приспособления для стрельбы ночью.

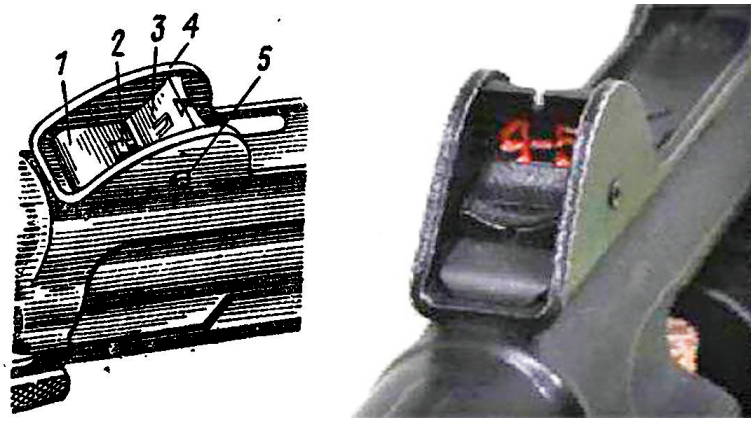


Рис. 33. Прицельное приспособление: 1 – фиксирующая пластинчатая пружина; 2 – опорный выступ; 3 – целик; 4 – предохранитель целика; 5 – ось целика

Основание *мушки* выполнено совместно с газовой каморой (рис. 34); оно имеет отверстие для полозка мушки, предохранитель мушки, резьбовой выступ для навинчивания пламегасителя, фиксатор с пружиной и прилив с проушиной для крепления ремня. Фиксатор удерживает от свинчивания пламегаситель. Мушка ввинчена в полозок, который закреплен в ее основании. На полозке и основании мушки нанесены риски, определяющие положение мушки.

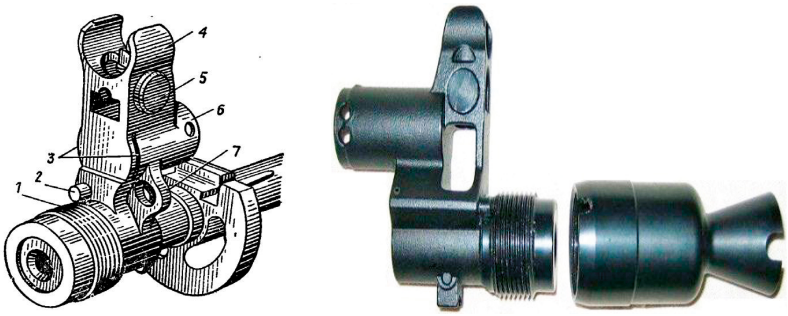


Рис. 34. Основание мушки: 1 – резьба; 2 – фиксатор; 3 – пазы для установки накидной мушки приспособления для стрельбы ночью; 4 – предохранитель мушки; 5 – полозок с мушкой; 6 – газовая камора; 7 – прилив с проушиной

К автомату АКС-74У прилагается *приспособление для стрельбы ночью и в условиях ограниченной видимости* (самосветящиеся насадки), состоящее из накидного целика с широкой прорезью (устанавливается на поворотный целик) и широкой мушки (надевается на мушку оружия сверху), на которые нанесены светящиеся точки. Данное приспособление не отделяется в процессе эксплуатации – при стрельбе днем мушка и целик сдвигаются вниз и фиксируются, не мешая пользоваться стандартными прицельными приспособлениями.

При стрельбе ночью и в условиях ограниченной видимости целик и мушка приспособления СДВИГАЮТСЯ вверх, при этом целик НАДЕВАЕТСЯ на гривку поворотного целика, а мушка приспособления – на мушку (рис. 35)

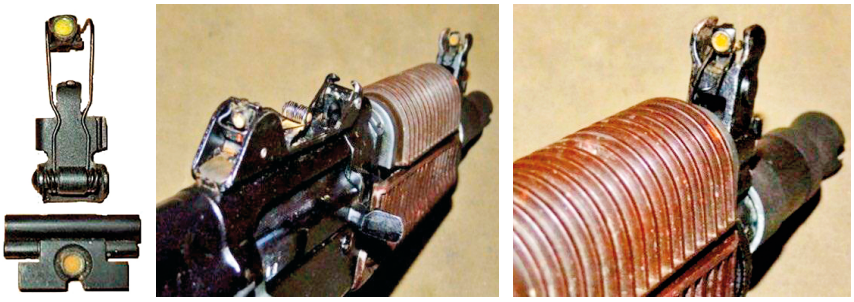


Рис. 35. Самосветящаяся насадка АКС-74У

Задержки при стрельбе из 5,45-мм автомата Калашникова и способы их устранения.

Части и механизмы автомата при правильном обращении и надлежащем уходе длительное время работают *надежно* и *безотказно*. Однако в результате

загрязнения механизмов, износа частей и небрежного обращения с автоматом, а также при неисправности патронов могут возникнуть задержки при стрельбе.



Возникшую при стрельбе задержку следует ПОПЫТАТЬСЯ устранить перезаряжанием, для чего быстро отвести затворную раму за рукоятку назад до отказа, отпустить ее и продолжать стрельбу. Если задержка не устранилась, то необходимо ВЫЯСНИТЬ причину ее возникновения и УСТРАНИТЬ задержку, как указано ниже

Причины и способы устранения задержки при стрельбе

Характеристика задержки	Причина задержки	Способ устранения задержки
Неподача патрона. Затвор в переднем положении, но выстрел не происходит –	1. Загрязнение или неисправность магазина	Перезарядить автомат и продолжать стрельбу. Заменить магазин
	2. Неисправность защелки магазина	Отправить автомат в мастерскую
Утыкание патрона. Патрон пулей уткнулся в патронник	Погнутость загибов боковых стенок магазина	Удалить уткнувшийся патрон и продолжать стрельбу
Осечка. Затвор в переднем положении, патрон в патроннике, курок спущен, но выстрела нет	1. Неисправность патрона	Перезарядить автомат и продолжать стрельбу
	2. Неисправность ударника или ударно-спускового механизма; загрязнение или загустевание смазки	Прочистить ударник и ударно-спусковой механизм при их поломке или износе автомат отправить в мастерскую
Неизвлечение гильзы. Гильза в патроннике, очередной патрон уткнулся в нее пулей	1. Грязный патрон или загрязнение патронника	Прочистить патронник и патрон
	2. Загрязнение или неисправность выбрасывателя или его пружины	Прочистить выбрасыватель
Прихват или неотражение гильзы. Гильза не выброшена из ствольной коробки, а осталась в ней впереди затвора или дослана затвором обратно в патронник	1. Загрязнение трущихся частей, газовых путей или патронника	Выбросить гильзу и продолжить стрельбу Почистить газовые пути, трущиеся части и патронник
	2. Загрязнение или неисправность выбрасывателя	Почистить выбрасыватель. При неисправности выбрасывателя автомат отправить в мастерскую

Уход за автоматом, его хранение и сбережение

Автомат должен содержаться в полной исправности и быть готов к действию.

Чистка автомата производится:

- *при подготовке* к стрельбе;
- *после стрельбы* немедленно по окончании стрельбы на стрельбище части и механизмы, подвергающиеся наибольшему загрязнению; по возвращении со стрельбы в течение последующих 3–4 дней ежедневно;
- *после наряда* и занятий без стрельбы по возвращении;
- в боевых условиях и на длительных учениях *в период затишья* и во время перерывов учений;

- если автомат не применяется *не реже одного раза в неделю*.

После чистки автомат необходимо *смазать*. Смазку наносить только на хорошо очищенную и сухую поверхность металла немедленно после чистки, чтобы не допустить воздействия влаги на металл.

Для чистки и смазки автомата применяется:

- жидкая ружейная смазка для чистки автомата и смазывания его частей и механизмов при температуре воздуха от +5 до –50 градусов;
- ружейная смазка для смазывания канала ствола, частей и механизмов автомата после их чистки; эта смазка применяется при температуре воздуха от +5 градусов и выше;
- раствор РЧС (раствор чистки стволов) для чистки каналов стволов и других частей автомата, подвергшихся воздействию пороховых газов;
- ветошь или бумага КВ-22 для обтирки, чистки и смазки автомата;
- пакля (короткое льноволокно), очищенная от кострики, только для чистки канала ствола.



Автомат ХРАНИТСЯ всегда разряженным, при этом магазин отделен, штык-нож снят, курок спущен, переводчик – на предохранителе, прицел – на делении «П»

Осмотр 5,45-мм автомата Калашникова, и подготовка его к стрельбе.

При *ежедневном осмотре* необходимо убедиться в наличии всех частей автомата и проверить: есть ли на наружных частях ржавчина, грязь, а также вмятины, царапины, забоины и другие повреждения, которые могут вызвать нарушение нормальной работы механизмов; есть ли на деревянных (пластмассовых) частях трещины, отколки и побитости; надежность крепления шомпола; состояние смазки на видимых без разборки автомата частях; наличие ремня; у автомата со складывающимся прикладом – наличие чехла для автомата.

При осмотре автомата *перед заступлением в наряд*, *перед занятиями* и *в боевой обстановке* следует проверить то же, что и при ежедневном осмотре; кроме того, проверить исправность прицела и мушки; убедиться, что в канале ствола нет посторонних предметов; проверить правильность работы частей и механизмов. При проверке исправности прицела и мушки убедиться, что прорезь на гривке прицельной планки (на целике) не имеет забоин, хомутик плавно перемещается по прицельной планке и надежно закрепляется в установленном положении защелкой, пружина надежно удерживает прицельную планку, мушка не погнута и прочно удерживается в полозке, риска на полозке совпадает с риской на основании мушки, полозок прочно удерживается в основании мушки. Проверяется наличие светящегося состава на целике и мушке и надежность фиксации приспособления для стрельбы ночью в приданном положении. На автоматах с ночными прицелами также проверяется надежность крепления и работоспособность прицела НСПУ.

При *проверке правильности работы частей и механизмов* необходимо:

1. Поставить переводчик на автоматический огонь (АВ), отвести затворную раму за рукоятку назад до отказа и отпустить ее, при этом затворная рама должна энергично возвратиться в переднее положение, затем вновь отвести затворную раму за рукоятку назад, нажать на спусковой крючок и, придерживая затворную раму за рукоятку, медленно отпустить ее; при подходе затворной рамы в крайнее переднее положение должен быть слышен щелчок – удар курка по ударнику.

2. Поставить переводчик на одиночный огонь (ОД), нажать на спусковой крючок, оттянуть затворную раму за рукоятку назад до отказа и, не отпуская спускового крючка, отпустить затворную раму и спусковой крючок, при этом должен быть слышен щелчок – курок, вышедший из зацепления с шепталом одиночного огня, становится на боевой взвод; после этого поставить автомат на предохранитель и нажать на спусковой крючок; хвост спускового крючка не должен отходить назад, а курок должен оставаться на боевом взводе; снять автомат с предохранителя и нажать на спусковой крючок, при этом должен быть слышен удар курка по ударнику.



При перестановке переводчика НЕОБХОДИМО проверить, надежно ли он удерживается в установленных положениях!

У автомата со складывающимся прикладом НЕОБХОДИМО проверить энергичность действия фиксатора и защелок приклада, надежность стопорения приклада в откинутом и сложенном положениях!

При *осмотре автомата во время чистки* проверить каждую часть и механизм в отдельности и убедиться, что на металлических частях нет скрошенности металла, забоин, погнутостей, ржавчины и грязи, а на деревянных (пластмассовых) частях – трещин и побитостей. Особое внимание следует обращать на состояние канала ствола, газовой каморы, газовой трубки и газового поршня.



Обо всех неисправностях, обнаруженных при осмотре автомата и принадлежности к нему, следует НЕМЕДЛЕННО ДОКЛАДЫВАТЬ руководителю подразделения!

Подготовка автомата к стрельбе производится в целях обеспечения безотказной работы его во время стрельбы, для чего следует:

- *произвести чистку*, *осмотреть автомат в разобранном виде* и *смазать* его;
- *осмотреть автомат* в собранном виде;
- *осмотреть магазины*;
- непосредственно перед стрельбой *прочистить насухо* канал ствола (нарезную часть и патронник), *осмотреть патроны* и *снарядить* ими магазины;
- если автомат продолжительное время находился на морозе, то перед его заряжанием *необходимо* несколько раз вручную энергично *оттянуть* назад и *продвинуть вперед* затворную раму.

§ 16.4. Приемы и правила стрельбы из 9-мм пистолета Макарова

Не следует считать, что повышение результативности практической стрельбы из оружия достигается производством большого количества выстрелов. Бездумная стрельба ведет лишь к расходу патронов, успехи в тренировке достигаются *не за счет количества*, *а за счет качества выстрела*[1].

Чтобы стать хорошим стрелком, способным показывать высокие и стабильные результаты, нужно *научиться практически правильно* выполнять все стрелковые приемы и закрепить определенные навыки. Для этого необходимо тренироваться.



***Тренировка** – это многократное повторение ряда действий, направленное на овладение определенными движениями, а также на развитие, закрепление и поддержание на должном уровне тех или иных двигательных умений и навыков*

Необходимым условием выработки прочного навыка является сознательное его усвоение: *чем с большей сознательностью навык формируется, тем прочнее он закрепляется*. Чтобы навык быстрее и лучше формировался, нужно хорошо осмыслить разучиваемое движение (действие), создать мысленный образ его выполнения. Поэтому знания о разучиваемом движении и четкое представление о нем являются совершенно необходимыми условиями его усвоения[2].

Производство меткого выстрела требует от стрелка правильного выполнения таких действий, как: *изготовка*; *хват*; *прицеливание*; *задержка дыхания*; *управление спуском*.

Перечисленные действия составляют основу *техники стрельбы*, т. к. являются обязательными элементами и находятся в тесной взаимосвязи. Каждый из этих элементов решает свои строго определенные задачи, направленные в совокупности на решение одной общей задачи – поразить цель.

Положения для стрельбы из пистолета (изготовки)



***Изготовка** – это комплекс технических действий, выполняемых для принятия определенного положения для стрельбы (позы), обеспечивающего наилучшую устойчивость системы «стрелок – оружие» при удержании оружия, прицеливании и выполнении выстрела*



Для удержания пистолета в относительной неподвижности НЕОБХОДИМО принять оптимальную изготовку, положение при этом должно быть естественным и удобным

---

[1] Спортивная стрельба: учебник для институтов физической культуры / под общ. ред. А.Я. Корха. – М., 1987. С. 255.
[2] *Юрьев А.А.* Пулевая спортивная стрельба: учебник. 3-е изд. – М., 1973. С. 446.

Стоя с одной руки – обычная изготовка (рис. 36).

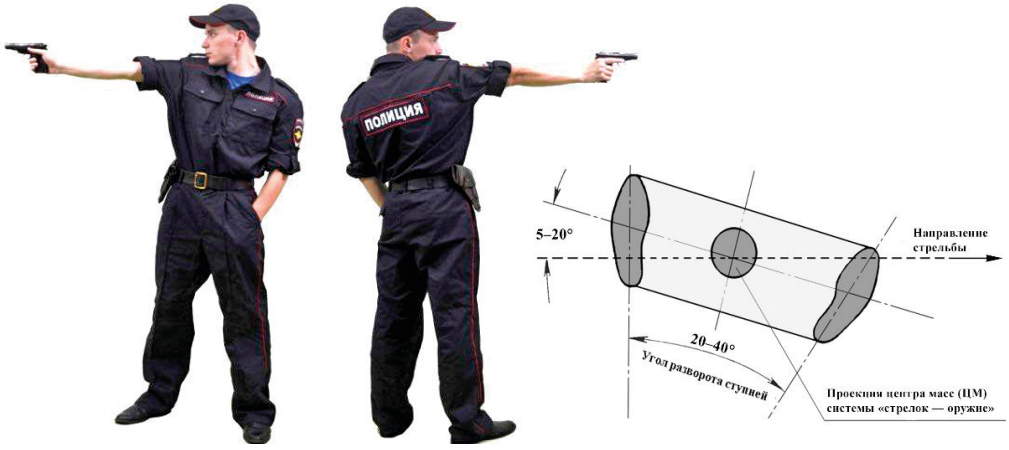


Рис. 36. Обычная изготовка при стрельбе из пистолета

В практике стрельбы из пистолета различают следующие *варианты изготовки*: *вполоборота к мишени*; *боком к мишени*, *ноги на ширине плеч*. Наиболее удобным признается такое положение, при котором линия плеч с плоскостью стрельбы составляет 15–20°, ступни ног слегка разведены.

Мышцы скелетной мускулатуры, участвующие в сохранении принятой позы, находятся в небольшом рабочем тонусе, необходимом для максимального уменьшения подвижности во всех суставах тела. Вследствие постоянной тренировки мышц колебания системы «стрелок – оружие» постепенно уменьшаются.

Наиболее устойчива такая изготовка, при которой стопы ног находятся на ширине плеч или немного ближе и разведены в стороны без какого-либо напряжения. Угол между ними колеблется от 0 до 40°(в зависимости от индивидуальных особенностей стрелка). Узкая постановка ног сближает точки опоры и неблагоприятно сказывается на устойчивости. Широкая постановка ног вызывает излишнее мышечное напряжение.

Вес тела стрелка с оружием должен быть равномерно распределен на обе ноги или чуть больше на ногу, стоящую сзади, и несколько ближе к носкам. Это в известной мере способствует равной мышечной чувствительности каждой ноги. Проекция центра масс (ЦМ) системы «стрелок – оружие» располагается в середине площади, ограниченной ступнями ног, т. е. несколько ближе к левой ступне.

Правая рука с оружием полностью выпрямлена в локтевом и лучезапястном суставах и направлена в сторону мишени.

Голова стрелка должна быть повернута в направлении стрельбы без наклона, т. е. находиться в наиболее естественном положении. Поворот головы, не обеспечивающий совпадения с линией прицеливания, компенсируется поворотом глаз на угол 5–10°. Такой небольшой поворот глаз для прицеливания не ухудшает условий

их работы. Мышцы, удерживающие глазное яблоко в таком состоянии, находятся в небольшом тонусе, соответствующем общему мышечному тонусу стрелка.

Левая рука расслаблена, ее можно вложить в карман брюк, зацепить большим пальцем за ремень, или прижать к бедру.

Проверка правильности принятой изготовки по отношению к цели выполняется следующим образом: принять положение изготовки, направить пистолет в район прицеливания, закрыть на 2–3 глаза, открыв глаза, посмотреть за направлением ствола пистолета.

Если ствол пистолета направлен в сторону (вправо или влево) от мишени, необходимо изменить его направление поворотом всего туловища по отношению к цели перестановкой стоп, а не перемещением руки, удерживающей оружие.

Стоя с двух рук.

В стрелковой практике применяются различные варианты изготовок для скоростной стрельбы стоя с использованием дополнительной поддержки пистолета свободной рукой. Изготовки отличаются друг от друга в основном расположением корпуса стрелка относительно направления стрельбы и вариантами поддержки пистолета.

«Фронтальная» изготовка. Корпус стрелка расположен перпендикулярно линии стрельбы и представляет собой силуэт с максимальной площадью собственного поражения (рис. 37).



Рис. 37. «Фронтальная» изготовка с поддержкой руки, удерживающей оружие

Из-за того, что корпус стрелка «не перекручен» и грудная клетка не мешает при стрельбе, некоторые стрелки считают, что из этого положения стрелять удобнее.

Существуют общие требования к изготовкам для скоростной стрельбы из пистолета. Например, используется более широкая, чем при медленной стрельбе, расстановка стоп.

Изготовка для скоростной стрельбы из пистолета должна характеризоваться повышенной устойчивостью в направлении плоскости стрельбы, позволять быстро и уверенно поднимать руку с пистолетом, существенно не нарушая равновесия тела при выполнении очередного выстрела.

Положение ног в скоростной стрельбе стоя с использованием поддержки пистолета связано с распределением центра масс системы «стрелок – оружие» в площади, ограниченной ступнями ног. Вес тела при стрельбе необходимо распределять равномерно на обе ноги или чуть ближе к левой ступне. Ноги должны быть выпрямлены, нагрузка распределяется на середину каждой стопы или немного ближе к пяткам.

Голова должна быть повернута в направлении стрельбы без наклона, т. е. находиться в наиболее естественном положении. Руки, удерживающие пистолет, должны быть полностью выпрямлены и закреплены в локтевых и лучезапястных суставах. Это обеспечит устойчивость пистолета после выстрела и направит суммарный вектор силы отдачи на общую массу тела стрелка.

Для фиксации жесткости треугольника усилие стреляющей руки направляется «от себя», усилие поддерживающей руки «к себе».

«Универсальная» изготовка. Стрелок располагается под углом к линии ведения огня, левое плечо впереди. Ноги находятся немного шире плеч и создают площадь опоры в виде трапеции, стопы естественно разведены в стороны. Вес тела стрелка равномерно распределяется на обе ноги или немного ближе к левой ноге. Рука, удерживающая оружие, выпрямлена (или согнута в локтевом суставе при использовании средств индивидуальной защиты), усилие руки «от себя»; поддерживающая рука согнута (либо прямая), усилие руки на «себя». В этой изготовке стрелок представляет собой силуэт с небольшой площадью собственного поражения. Корпус стрелка при использовании данной изготовки «перекручен», что создает некоторые неудобства при прицеливании (рис. 38).

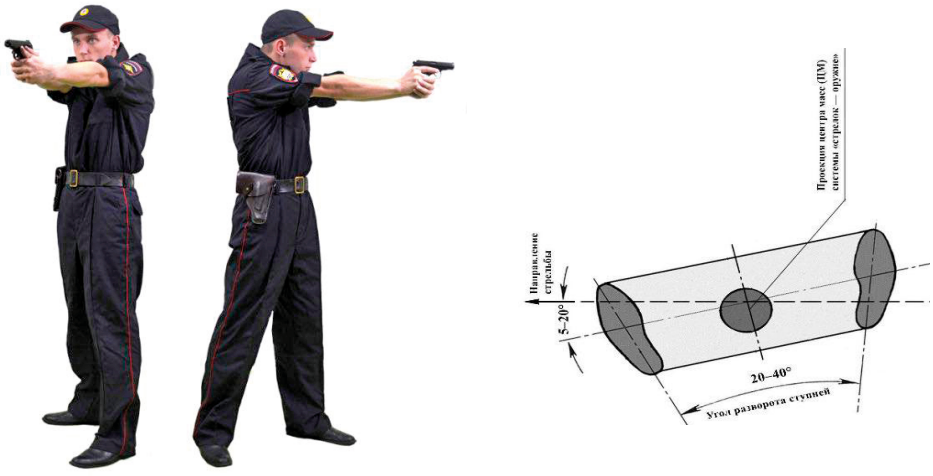


Рис. 38. «Универсальная» изготовка с поддержкой руки, удерживающей оружие

Обязательным условием меткой и кучной стрельбы при такой изготовке является постоянство усилия, прилагаемого к оружию до выстрела, во время и после выстрела.



При использовании приведенных выше изготовок для стрельбы МОГУТ ВОЗНИКНУТЬ следующие ошибки:

1) слишком узкая (меньше ширины плеч) или, наоборот, излишне широкая постановка ног при выполнении упражнения. Узкая постановка ног сближает точки опоры и неблагоприятно сказывается на устойчивости, особенно при стрельбе в плохих метеоусловиях (ветер). Излишне широкая постановка ног вызывает чрезмерное мышечное напряжение и затрудняет чувствительность и тонкую координацию;

2) перенос центра масс системы «стрелок – оружие» на одну ногу и сгибание ног (приседание) ведет к снижению устойчивости стрелка;

3) потеря контроля за положением головы: наклон головы влево, вправо или вперед-вниз (прицеливание исподлобья) увеличивает разброс пробоин на цели. Необходимо помнить, что положение головы должно быть естественным и однообразным;

4) сгибание руки, удерживающей пистолет, в локтевом суставе. Данная ошибка значительно увеличивает время возвращения пистолета на линию прицеливания для выполнения очередного выстрела. Рука в момент импульса отдачи «переламывается» в локтевом суставе, увеличивая его амплитуду, и стрелок затрачивает больше времени на выполнение серии выстрелов

С колена (правосторонняя и левосторонняя изготовки).

Для принятия положения для стрельбы с колена следует[1]*:*

- левой ногой сделать шаг вперед (или правой ногой – шаг назад), поставив стопы примерно на одну линию по направлению стрельбы;
- опуститься на правое колено так, чтобы образовались три точки опоры (стопа левой ноги, колено правой ноги и носок правой ноги);
- сесть задней поверхностью бедра на голень и пятку правой ноги; угол между бедрами должен составлять от 60 до 90°.

Принимая положение для стрельбы с колена по ходу движения (например, когда обучающийся выдвигается с исходного рубежа и производит первые выстрелы с положения с колена), удобнее делать шаг левой ногой вперед. Если стрелок намерен принять положение для стрельбы с колена без движения вперед (например, находясь за укрытием) или двигаясь назад (вперед спиной), целесообразно сделать шаг правой ногой назад.

[1] Приводится положение для стрельбы «с колена» для правши, для левши – следует выполнять все в зеркальном отображении.

Для принятия положения для стрельбы с колена с одной руки (рис. 39) необходимо сделать неширокий шаг левой ногой назад, опуститься на левое колено и сесть на каблук. Правая нога согнута в коленном суставе так, чтобы голень находилась в вертикальном положении, носок стопы направлен в сторону ведения огня. Бедро правой ноги направлено вперед, бедро левой ноги направлено вниз-влево. Угол между бедрами ног близок к 90°. Положение головы, туловища и рук с оружием сходны с изготовкой для стрельбы стоя. Угол между линией плеч и правой рукой может быть 15–30°. Большая часть веса тела должна приходиться на пятку левой ноги.



Рис. 39. Положение для стрельбы с колена с руки



а *б*

Рис. 40. Положение для стрельбы с колена с двух рук: а – без опоры локтевым суставом на колено; б – с опорой локтевым суставом на колено

Для принятия положения для стрельбы с колена без опоры с двух рук (рис. 40а) необходимо принять положение для стрельбы с колена. Угол, образованный бедрами, составляет 45–60°. Положение головы, туловища и рук сходно с фронтальной изготовкой для стрельбы с двух рук. Тяжесть тела распределена так, чтобы на левую ногу приходилось меньше весовой нагрузки.

Для принятия положения для стрельбы с двух рук с опорой локтевым суставом на колено (рис. 40б). Последовательность принятия изготовки такая же, как при принятии изготовки для стрельбы с колена с двух рук. Левая рука согнута в локтевом суставе. Локоть упирается в верхнюю часть коленной чашечки.

Тело и голова стрелка наклонены вперед. Левая нога вынесена вперед на полшага, голень может находиться как вертикально, так и под углом к бедру.

Стопа становится под небольшим углом к плоскости стрельбы. Угол, образованный бедрами, составляет 55–65°.

Описанное положение для стрельбы с колена позволяет осуществлять перенос огня по направлению вправо – назад.

При возникновении угрозы сзади стрелок, находящийся в положении с колена, не отрывая ступней от земли, разворачивает корпус вправо, в результате поднимается правое колено и слегка опускается левое. Стрелок оказывается в положении полуприседа (так называемой низкой пространственной изготовки).

Далее стрелок разворачивается по часовой стрелке – левое колено опускается на землю, а правое поднимется вертикально. Стрелок ставит стреляющую руку локтем на это колено и, не отнимая от нее левой (но можно вести огонь без упора правой руки о колено), стреляет, разворачиваясь таким образом на 180° на цель, которая появилась сзади. Необходимо научиться выполнять этот разворот одним движением.

Способы удержания оружия одной рукой, двумя руками



***Хват** – это способ удержания пистолета в руке, обеспечивающий его устойчивость в момент прицеливания и спуска курка*

При правильном *хвате* рукоятка пистолета вставляется в «вилку», образуемую большим и указательным пальцами руки, удерживающей оружие, а ее тыльная часть упирается в мышцу большого пальца и частично в мышцы нижней части ладони.

С правой стороны рукоятка охватывается серединой ладони, а с передней стороны – средним, безымянным пальцами и мизинцем. С левой стороны рукоятка обхватывается большим пальцем, который выпрямлен и направлен вдоль затвора пистолета, при таком положении он создает хорошую опору рукоятки с левой стороны (рис. 41а–41в).

Средний, безымянный пальцы и мизинец выполняют основную роль в удержании пистолета, они должны касаться друг друга и плотно облегать рукоятку, сильно не сжимая ее. Средний палец должен упираться в спусковую скобу, что способствует лучшему восприятию веса оружия. При стрельбе с левой руки хватка пистолета воспроизводится зеркально.

Указательный палец не должен участвовать в удержании оружия. Его единственная роль – нажим на спусковой крючок. Он должен лежать третьей фалангой или первым суставом на спусковом крючке (в зависимости от длины пальца). По возможности указательный палец не должен касаться оружия справа (рис. 41г).



Рис. 41. Способ удержания оружия в руке (хват)

В поисках правильной и удобной для себя хватки следует найти такое положение для пальцев, а также место упирания в ладонь, при котором мышцы – сгибатели указательного пальца – при нажатии на спусковой крючок не вовлекли бы непроизвольно в работу близлежащие мышцы. В противном случае стрелку не добиться кучной стрельбы, поскольку работа указательного пальца при нажатии на спусковой крючок будет сопровождаться движением остальных пальцев.

На первых занятиях хват, или правильная укладка пистолета в руку, может ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ с помощью свободной руки, не участвующей в удержании оружия

Положение пистолета в руке должно быть всегда постоянным. В связи с разными размерами кисти и длиной пальцев возможен несколько больший или меньший захват рукоятки пальцами рук, но положение тыльной части рукоятки пистолета, большого и указательного пальцев руки неизменно. Иначе это приведет ошибкам при стрельбе.

Пистолет – это короткоствольное самозарядное оружие, ствол у которого расположен выше кисти стреляющего. Мощный патрон, сильная отдача и тяжелый спуск курка (когда курок стоит на боевом взводе, необходимо мышечное усилие пальца при нажиме на спусковой крючок в пределах 2,5–3 кг, а при стрельбе самовзводом еще больше) вынуждают к необходимости плотно держать рукоятку пистолета, но без лишнего напряжения. Усилие хвата зависит от натяжения спуска, при слабом хвате управление усилием спуска 2,5–3 кг весьма затруднительно, т. к. малейшая ошибка в направлении нажима на спусковой крючок может сбить наводку пистолета.

Проверить правильность удержания пистолета в руке можно несколькими способами.

Первый способ. Рекомендуется взять пистолет в руку и, опустив кисть на уровень пояса, посмотреть на него сверху. В этом положении большой палец должен быть параллелен средней линии ствола АБ (рис. 42). Затем мысленно провести линию ВГ, соединяющую начало первого сустава указательного и второго сустава большого пальцев руки. Эти две линии – средняя линия ствола пистолета (линия АБ) и проведенная мысленно линия, соединяющая два сустава (ВГ), должны быть перпендикулярны или близки к этому.

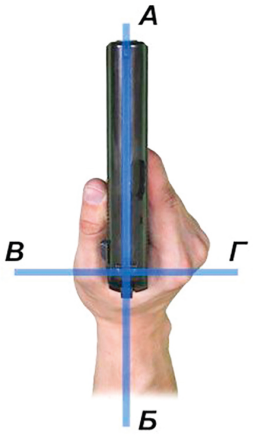


Рис. 42. Проверка правильности хвата пистолета



Рис. 43. Проверка правильности положения пистолета в руке

Второй способ. Обучающийся принимает положение изготовки и направляет пистолет в цель. Правильность положения проверяется следующим образом. Руководитель занятия смотрит сзади или сверху на положение оружия в руке. В данном положении средняя линия ствола пистолета должна совпадать со средней линией предплечья или проходить по касательной к внутренней части локтевого сустава (рис. 42).

Третий способ. Существует прием, используя который, можно проверить усилие кисти при хвате пистолета. Руководитель занятия берет руку обучающегося и, сжимая ее с определенным усилием, демонстрирует, как надо правильно держать пистолет. После этого обучающийся показывает, как он держит пистолет, с какой силой сжимает рукоятку и как действует указательный палец по отношению к другим пальцам при нажиме на спусковой крючок. Для этого руководитель просит обучающегося взять его руку в районе лучезапястного сустава и сжать ее с такой силой, с какой сам сжимал его руку при показе.

Затем на руке обучающегося еще раз показывает, как правильно и с каким усилием удерживать пистолет, демонстрируя движение указательного пальца, напоминая о том, что остальные пальцы в это время не расслабляются. Обучающийся повторяет хват пистолета, а руководитель делает соответствующие замечания.

Способы поддержки пистолета ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЛИЯЮТ на его устойчивость при стрельбе!

В практике скоростной стрельбы существует несколько *способов поддержки руки с пистолетом*.



Рис. 44. Поддержка кисти руки с пистолетом снизу



Рис. 45. Поддержка кисти руки с пистолетом сбоку

Поддержка кисти руки с пистолетом снизу. Поддерживающая рука охватывает кисть руки с пистолетом снизу. Большие пальцы располагаются крест накрест на затворной задержке пистолета, обеспечивая устойчивое положение оружия при прицеливании (рис. 44).

Поддержка кисти руки с пистолетом сбоку. Указательный палец поддерживающей руки располагается снизу затвора, охватывая спусковую скобу спереди (рис. 45). В таком положении он выполняет функцию горизонтального и вертикального упора и позволяет стрелку лучше контролировать положение пистолета (особенно это необходимо на первых этапах обучения скоростной стрельбе). Такая поддержка позволяет снизить колебания оружия при выполнении выстрела.

При «двойном» хвате (с поддержкой второй руки) дополнительный обхват пальцами левой руки пальцев правой руки, удерживающей пистолет, на 40–60% увеличивает силы противодействия отдаче и подбросу оружия. Для этого большой палец правой руки убирается с рукоятки пистолета в сторону, а на его место укладывается основание большого пальца левой руки (при этом значительно увеличивается усилие прижима за счет увеличения площади опоры) (рис. 46). Незадействованный большой палец правой руки отводится влево во избежание травм при откате затвора и укладывается на основание большого пальца левой руки. Мизинец и безымянный пальцы левой руки укладываются на мизинец и безымянный палец правой руки для увеличения силы противодействия подбросу ствола пистолета («проворачивания» пистолета вверх относительно центра массы оружия).

Большое значение для меткости стрельбы имеет и *правильное усилие удержания оружия (хватки)*, которое зависит от веса оружия, натяжения спуска курка, выполняемого вида стрельбы (медленная, скоростная), условий стрельбы, а также физической подготовки и психологического состояния стреляющего.



Рис. 46. «Двойной» хват

Хват в целом должен быть плотным; мышцы – сгибатели пальцев – должны быть достаточно напряжены, они укрепляют суставы кисти, повышенный тонус этих мышц создает условия, при которых отсутствуют неожиданные, конвульсивные вздрагивания и подергивания, что обычно резко смещает оружие.

Рабочее усилие всех мышц, как удерживающих рукоятку, так и сгибателей указательного пальца, нажимающих на спусковой крючок, не должны значительно отличаться друг от друга.

Плотный хват создает хорошие условия для работы указательного пальца при нажиме на спусковой крючок благодаря тому, что указательный палец имеет надежную опору из пальцев, плотно охватывающих рукоятку пистолета и прижимающих ее к ладони.

Правильный хват должен также предусматривать такое положение пистолета в кисти, при котором ствол оружия находится в одной вертикальной плоскости с предплечьем (т. е. предплечье является продолжением оси канала ствола оружия).

Ошибки в хвате пистолета выявляются, как правило, непосредственно при стрельбе, когда они уже практически закреплены, поэтому ИСПРАВИТЬ ЗАУЧЕННУЮ ОШИБКУ очень сложно!

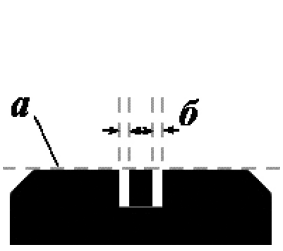
Прицеливание

Прицеливание *– это наведение оружия в цель с помощью визуального совмещения прицельных приспособлений*

Точность прицеливания является одним из решающих факторов, определяющих качество стрельбы.

Район прицеливания *– это площадь круга, ограниченная окружностью с центром в точке прицеливания*

Ровная мушка *– это видимое расположение прицельных приспособлений, при котором верхний край мушки и верхние края целика находятся на одной горизонтальной линии (рис. 47а), а просветы между мушкой и боковыми гранями целика одинаковы (рис. 47б)*



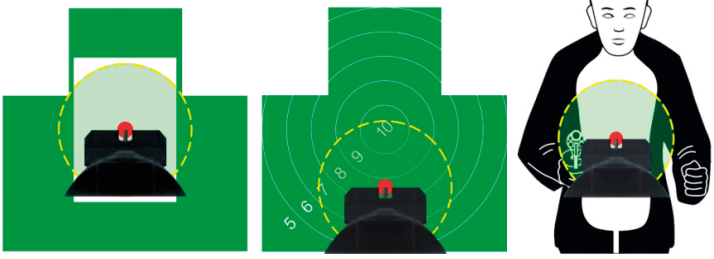


Рис. 47. Ровная мушка **Рис. 48.** Видимое изображение мушки на мишени

Человеческий глаз не может одновременно четко видеть два или несколько предметов, находящихся на разном расстоянии. При прицеливании стрелку придется контролировать мушку, целик с прорезью и мишень, а четко сфокусированным может быть только один из предметов (рис. 48).

При прицеливании глаз ФОКУСИРУЕТСЯ так, чтобы наиболее четко видеть мушку, менее четко – целик с прорезью и еще менее четко – мишень

Изменение этой градации четкости – одна из основных ошибок в прицеливании. Навык удержания нужной четкости так же важен, как и удержание ровной мушки, независимо от колебаний пистолета. Предлагаемые степени четкости дают возможность лучше контролировать положение мушки в прорези целика.

Остановимся еще на одной особенности человеческого глаза, имеющей большое значение при прицеливании, – монокулярном (одним глазом) и бинокулярном (двумя глазами) зрении.

Наличие двух глаз у человека не всегда означает, что у него бинокулярное зрение. Нередко глаз с недостаточной остротой зрения выключается из акта прицеливания, и человек фактически пользуется лишь одним глазом. Преобладание одного глаза над другим имеет место и тогда, когда оба глаза имеют одинаковую остроту зрения. *Глаз*, которым человек предпочитает пользоваться при прицеливании, называют *направляющим или доминирующим*.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАПРАВЛЯЮЩЕГО ГЛАЗА: держа кисть руки на некотором удалении, сложить пальцы в виде кольца, и смотреть через него на какой-нибудь мелкий предмет так, чтобы видеть его двумя глазами. Затем, поочередно закрывая глаза, нужно следить уходит предмет из границ кольца или нет. Направляющим является тот глаз, которым стрелок видит предмет несмещенным, оставшимся в кольце (рис. 49). У большинства людей направляющий глаз правый

Наиболее часто встречающиеся ошибки при прицеливании.

Первая и наиболее распространенная ошибка – сосредоточение взгляда на мишени.

Второй ошибкой можно считать выбор точки, а не района прицеливания.

Третьей ошибкой при прицеливании можно считать нарушение визуального контроля над положением «ровной мушки»:

- крупная мушка (рис. 50а) – вершина мушки расположена выше краев прорези целика, средняя точка попадания переместится вверх;
- мелкая мушка (рис. 50б) – вершина мушки расположена ниже краев прорези целика, средняя точка попадания переместится вниз;
- мушка придержана вправо или влево (рис. 50в, 50г) – вершина мушки, находясь на уровне с краями прорези целика, расположена ближе к правому или левому краю. Средняя точка попадания переместится соответственно вправо или влево.



Рис. 49. Определение направляющего (доминирующего) глаза

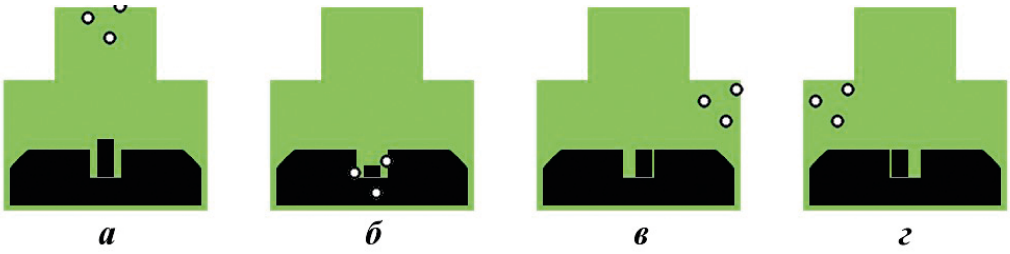


Рис. 50. Ошибки при прицеливании
а – крупная мушка; б – мелкая мушка; в, г – мушка придержана вправо или влево

Дыхание

Известно, что во время прицеливания стреляющий стремится придать туловищу и оружию наилучшую устойчивость, в связи с чем возникает необходимость временно задержать дыхание, т. к. дыхание сопровождается ритмичным движением грудной клетки, живота, плечевого пояса, что вызывает смещение и колебания оружия, при которых невозможно произвести точный выстрел.

От правильной постановки *дыхания* зависит не только результат каждого выстрела, но и успешное выполнение всего упражнения в целом. Наиболее продолжительную задержку дыхания можно произвести на вдохе, а не на выдохе. Суммарная задержка дыхания на вдохах менее отрицательно сказывается на общем состоянии организма стрелка, т. к. он испытывает меньшее кислородное голодание.



Человек без особого труда может задержать дыхание на 12–15 секунд. Этого времени вполне ДОСТАТОЧНО для производства выстрела

Кроме того, задержка дыхания на вдохе (полувдохе) более благоприятно сказывается на устойчивости стрелка, чем задержка дыхания на выдохе (полувыдохе). Во втором случае у стрелка голосовая щель остается открытой, в связи с чем независимо от воли стреляющего воздух постепенно выходит, дыхание может возобновиться, грудная клетка, рука с оружием начнут опускаться, стрелку трудно удержать его в нужном положении. При задержке дыхания на вдохе (полувдохе) голосовая щель закрывается, чем достигается определенная устойчивость туловища, а значит, и оружия.

Наиболее целесообразным для применения следующий *вариант дыхания*. При подъеме руки с оружием стрелок делает 1–2 вдоха немного глубже обычного, 2–3 затухающих вдоха и выдоха и плавно затаивает дыхание на дыхательной паузе, как бы продолжая его, причем остановка должна быть в момент чуть меньше полувдоха, одновременно с производством прицеливания («грубой наводки»). Затем, не возобновляя дыхания, уточняет наводку оружия с одновременным нажимом на спусковой крючок. Важным приемом при стрельбе является постепенная остановка дыхания вместе с плавной остановкой руки с оружием в районе прицеливания.

Чтобы при стрельбе нарушение ритма дыхания не сказывалось на общем состоянии организма, не следует надолго задерживать дыхание для производства выстрела: если стрелок не успеет выстрелить за 10–12 сек. с момента задержки дыхания, нужно прекратить прицеливание и отдохнуть, сделать несколько неглубоких вдохов и выдохов и начать снова обработку спуска курка. Если стрельба ведется скоростная, то задержка дыхания осуществляется на время производства нескольких выстрелов.

Спуск курка с боевого взвода

Для выполнения меткого выстрела нажим на спусковой крючок как элемент техники имеет решающее значение. Какими бы удачными ни были изготовка и прицеливание, стрельба не будет меткой, если прочно не освоить *правильный нажим на спусковой крючок*. Прежде всего спуск курка не должен смещать наведенное в цель оружие, т. е. сбивать наводку.



Спуск курка следует ПРОИЗВОДИТЬ в полном соответствии со зрительным восприятием, т. е. приурочивать к определенному моменту, когда «ровная мушка» находится в районе прицеливания!

Для выполнения меткого выстрела необходимо производить *плавное нажатие на спусковой крючок и прицеливание* – не раздельно и изолированно одно от другого, а строго согласованно между собой. Управлять *спуском* было бы очень просто, если бы оружие в руках стрелка не совершало колебаний. Чем меньше опыт стрелка, тем больше размах (амплитуда), частота и беспорядочность колебаний оружия. В результате «ровная мушка» в большей или меньшей мере отклоняется в сторону от района прицеливания, останавливаясь лишь на непродолжительное время, в течение которого необходимо завершить плавное нажатие на спусковой крючок и произвести выстрел. Поскольку колебания оружия носят непроизвольный беспорядочный характер, предугадать момент и продолжительность таких кратковременных остановок очень сложно. Эти трудности усугубляются еще и тем, что согласованное выполнение действий в таких условиях, с одной стороны, находится в противоречии с врожденными ответными реакциями организма и навыками, приобретенными в предшествующий период жизнедеятельности человека, а с другой – требует образования новых навыков, направленных на улучшение согласованности (координации) движений при зрительном контроле за их выполнением.



Чтобы не сбить наводку оружия при нажиме на спусковой крючок, НЕОБХОДИМО:

1) нажим на спусковой крючок завершать плавным движением, каким бы ни был спуск по натяжению;

2) пальцем нажимать на спусковой крючок изолированно, т. е. без участия кисти руки или других частей тела;

3) пальцем нажимать на спусковой крючок строго вдоль оси ствола пистолета, без боковых отклонений;

4) указательный палец накладывать на спусковой крючок однообразно, желательно третьей фалангой, при этом вторая фаланга указательного пальца не должна касаться рукоятки пистолета справа (рис. 51)

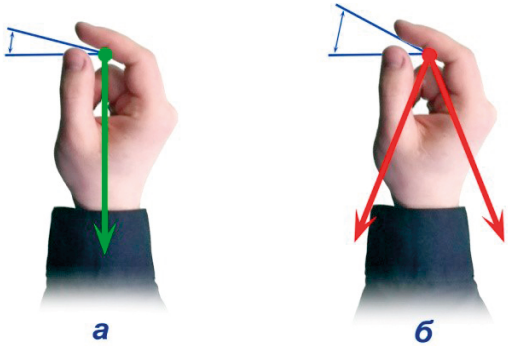


Рис. 51. Положение указательного пальца при нажиме на спусковой крючок: а – правильное положение; б – неправильное положение

Выполнение перечисленных требований не обеспечит хорошей стрельбы без достаточного согласования правильного нажима на спусковой крючок с наводкой оружия (прицеливанием).

Способ управления спуском требует постоянного совершенствования мышечного чувства указательного пальца, которое вырабатывается стрельбой вхолостую (без патрона). В ходе занятий, отведенных на отработку правильного нажатия на спусковой крючок, необходимо приучить себя плавно наращивать усилие на спусковом крючке, т. к. это главное условие меткой стрельбы.

К основным причинам, мешающим вести меткую стрельбу, следует отнести:

- стремление к абсолютно точному расположению «ровной мушки» в точке, а не в районе прицеливания, нарушаемому значительными колебаниями пистолета;
- самооборонительный рефлекс на звук и отдачу оружия, проявляющийся в момент выполнения выстрела напряжением группы мышц, и, как следствие, приводящий к далеким отрывам;
- резкое сокращение или расслабление мышц, участвующих в удержании оружия, приводит к большим угловым отклонениям ствола пистолета.

Наиболее распространенные ошибки, встречающиеся при спуске курка.

«Ловля мишени». Эта ошибка наблюдается не только у начинающих, но часто допускается и опытными стрелками. Стремясь нажать на спусковой крючок в тот момент, когда «ровная мушка» совместится с районом прицеливания, обучающийся резко усиливает нажим на спусковой крючок, что приводит к рывку, он как бы «подлавливает» район прицеливания на мишени. Угловое отклонение ствола при резком спуске (дергании) значительно усиливает разброс попаданий.

Эту ошибку легко обнаружить, наблюдая за дульной частью ствола оружия, которая непосредственно перед выстрелом резко отходит в сторону. Для большей наглядности преподаватель может зарядить оружие и незаметно подложить холостой (учебный) патрон. Резкое отклонение ствола оружия при спуске курка

(без выстрела) при этом будет служить иллюстрацией неправильных действий стрелка. Для предупреждения и исправления ошибки необходимо хорошо понять сущность плавного спуска курка и уяснить, что даже значительное отклонение «ровной мушки» от точки прицеливания при плавном спуске курка не даст сильного отрыва, тогда как малейший рывок спускового крючка из-за углового смещения ствола приводит к резкому отрыву попадания.

Следует уверенно и плавно нажимать на спусковой крючок, независимо от колебаний оружия, удерживать лишь «ровную мушку» в районе прицеливания без стремления произвести выстрел в какой-то определенный момент.

Слишком медленный спуск курка. Затягивая спуск курка, стреляющий вынужден задерживать дыхание на более продолжительное время, а также напрягать зрение при прицеливании, из-за чего он делает выстрел в менее благоприятных условиях. Положение стреляющего к моменту выстрела становится напряженным, глаз устает и хуже различает положение мушки, сокращаются перерывы для отдыха между выстрелами. Оптимальное время, затрачиваемое от начала прицеливания (при уже затаенном дыхании) до выстрела, должно составлять 5–10 секунд.

Ожидание выстрела. Стрелок ожидает звук выстрела и отдачу оружия, ему кажется, что сейчас будет выстрел, и он невольно ускоряет нажим на спусковой крючок, нарушая плавность спуска курка. Для предупреждения и исправления ошибки следует делать отметку каждого выстрела. После выстрела на некоторое время (до 1 сек.) стреляющий должен оставаться неподвижным и продолжать прицеливаться.

Производство выстрела

Приняв соответствующую изготовку для стрельбы, следует взять пистолет в руку. Помогая свободной рукой, проверить правильность хвата пистолета, обхватить его рукоятку с определенным усилием. Затем зафиксировать положение туловища, головы, свободной руки. Поднять руку, удерживающую пистолет, в сторону цели, выбрать свободный ход спускового крючка. После наведения оружия на цель выполнить несколько вдохов и выдохов, задержать дыхание, проверить точность совмещения прицельных приспособлений («ровную мушку») и удерживать ее в соответствующем районе прицеливания. Одновременно с удержанием ровной мушки завершить нажим на спусковой крючок в момент наилучшей устойчивости оружия.

Удержание «ровной мушки» в районе прицеливания должно носить активный характер. Это значит, что не нужно ждать момента наступления наилучшей устойчивости пистолета, а, активно удерживая его, не давать оружию уйти из района прицеливания. Такой метод позволяет выполнить качественный выстрел в тот момент, когда это необходимо.

Приемы стрельбы в различных условиях

Способы ношения пистолета в общевойсковой кобуре. На вооружении большинства органов, организаций, подразделений МВД России находятся общевойсковые закрытые кобуры (рис. 52). Закрытая кобура с клапаном (крышкой) крепится на поясном ремне. Форма кобуры повторяет контуры пистолета и имеет следующие детали: крышку с ременной застежкой на шпенек, карман для запасного магазина, скрытые петли для поясного ремня, петли для протирки, ремешок для извлечения пистолета из кобуры, шнур револьверный кожаный для предотвращения утери пистолета.

Месторасположение кобуры на поясном ремне ДОЛЖНО ОПРЕДЕЛЯТЬСЯ наилучшими условиями для быстрого и безопасного извлечения из нее пистолета и досылания патрона в патронник

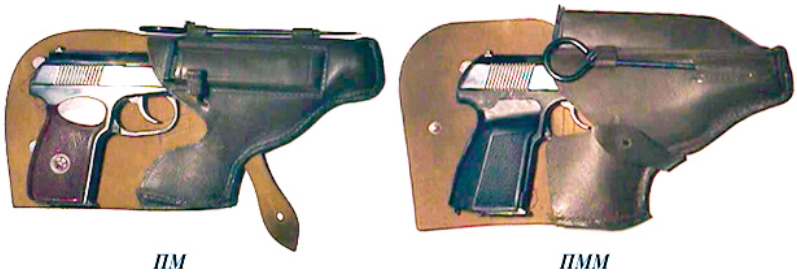


Рис. 52. Общевойсковая кобура

Существует несколько *основных способов ношения пистолета* в общевойсковой кобуре. В случае расположения кобуры с пистолетом на поясном ремне с правой стороны, ближе к задней поверхности бедра (рис. 53) при извлечении пистолета из кобуры и выведении его на линию прицеливания траектория движения дульной части ствола оружия будет располагаться в вертикальной плоскости «сотрудник – правонарушитель», а возможно располагающиеся слева от сотрудника граждане будут находиться в полной безопасности от случайного выстрела.

Если кобуру расположить на поясном ремне с левой стороны (рис. 54), то при извлечении пистолета и выведении его на линию прицеливания траектория движения дульной части ствола располагается в двух плоскостях, описывая дугу в секторе 90° слева от сотрудника. В этом случае есть вероятность, что возможно находящиеся слева от сотрудника граждане будут подвергнуты опасности.



Рис. 53.
Извлечение пистолета из кобуры, расположенной на поясном ремне с правой стороны



Рис. 54.
Извлечение пистолета из кобуры, расположенной на поясном ремне с левой стороны

До момента выполнения практических упражнений, связанных с извлечением пистолета из кобуры, НЕОБХОДИМО заранее выбрать один, наиболее удобный способ ношения пистолета в общевойсковой кобуре и наработать навык быстрого извлечения из нее оружия

Способы быстрого извлечения пистолета из кобуры и досылания патрона в патронник. Большое практическое значение при выполнении скоростной стрельбы имеет быстрота извлечения оружия из кобуры и досылания патрона в патронник. Хорошо тренированный стрелок справляется с извлечением пистолета и досыланием патрона в патронник менее чем за 2 секунды.

Существуют несколько *способов досылания патрона в патронник* при помощи свободной руки.

1. Правая рука стрелка удерживает пистолет в неподвижном положении, а левая зажимает между большим и согнутым указательным пальцами слабой руки заднюю часть затвора, удерживая затвор за насечки с торца, отводит затвор в заднее положение (на себя) до упора и отпускает затвор, не сопровождая его рукой (рис. 55).

Сопровождение затвора (движение рукой, удерживающее затвор) недопустимо, т. к. это может привести к возникновению задержки при стрельбе (недокрытию патрона затвором). Этот способ универсальный и подходит для большинства моделей пистолетов.



Рис. 55.
Досылание патрона в патронник: задняя часть затвора зажимается большим и согнутым указательным пальцами слабой руки



Рис. 56.
Досылание патрона в патронник: задняя часть затвора зажимается ладонью и четырьмя пальцами слабой руки

2. Правая рука стрелка удерживает пистолет в неподвижном положении, а левая зажимает между ладонью и четырьмя пальцами слабой руки заднюю часть затвора (окно выбрасывателя при этом не закрываются ладонью), отводит затвор в заднее положение (на себя) до упора и отпускает затвор, не сопровождая его рукой (рис. 56).

После досылания патрона пальцы слабой руки распрямляются и переходят на хват, не пересекая среза ствола.



Рис. 57. Недопустимое отведение затвора при устранении задержки при стрельбе

При таком способе досылания патрона ствол пистолета не должен быть направлен в левую (правую) сторону от стрелка или в его предплечье, *оружие должно быть направлено в сторону мишени*, только в этом случае эти способы будут безопасны.

При досылании патрона в патронник или при устранении задержки нельзя закрывать окно затвора ладонью (рис. 57). Это может помешать извлечению гильзы или патрона из патронника при устранении задержек при стрельбе.

3. Передняя часть затвора вставляется в вилку между большим и указательным пальцами слабой руки. Затвор зажимается между верхним ребром ладони и прямым указательным пальцем (окно выбрасывателя при этом не закрываются ладонью), отводится в заднее положение (на себя) до упора и отпускается, не сопровождая рукой (рис. 58). После досылания патрона кисть слабой руки соскальзывает вниз и переходит в хват. Этот способ называется спортивным, он требует определенных усилий и является наиболее сложным, поэтому используется подготовленными стрелками. Хорошо подходит для пистолетов со слабой возвратной пружиной и имеющих насечки с торца в передней части затвора.



Рис. 58. Спортивный способ досылания патрона в патронник

Обучение *быстрому извлечению пистолета из кобуры* осуществляется в процессе тренировки без патрона. Пистолет находится в общевойсковой кобуре и закрепляется на поясном ремне справа или слева по выбору стрелка. Оружие проверяется на незаряженность, затем пистолет убирается в кобуру, магазин – в кармашек кобуры, которая застегивается.

Наиболее часто встречающиеся ошибки при извлечении пистолета из кобуры и досылании патрона в патронник:

- извлечение пистолета из кобуры одной рукой, без поддержки кобуры снизу свободной рукой, значительно увеличивает время, затрачиваемое на извлечение оружия, как следствие, стрелок не успевает выполнить упражнение;
- досылая патрон в патронник с удержанием затвора за насечки с торца, необходимо обратить внимание на степень влажности руки, удерживающей затвор: при отведении затвора в крайнее заднее положение влажной рукой велика вероятность срыва пальцев руки с затвора, что в свою очередь делает невозможным досылание патрона в патронник;
- извлекая пистолет из кобуры, в целях безопасного обращения с оружием необходимо накладывать указательный палец правой руки на предохранительную скобу. На спусковой крючок палец накладывается после досылания патрона в патронник, чтобы снизить степень риска при случайном нажиме на спусковой крючок при досылании патрона в патронник;

- при досылании патрона затвор удерживается левой рукой сверху (рис. 59). При таком способе досылания патрона ствол пистолета направлен в левую сторону от сотрудника или в его предплечье, что связано с нарушением мер безопасности при обращении с пистолетом.



Рис. 59. Недопустимый способ досылания патрона в патронник путем удержания затвора левой рукой сверху

Следует также учитывать, что при устранении задержек при стрельбе окно затвора будет закрыто рукой, что помешает извлечению гильзы или патрона из патронника.



Если не отработать до автоматизма действия по извлечению оружия из кобуры и перевести взгляд на кобуру для того, чтобы извлечь пистолет, визуально теряется цель, и МОЖНО НЕ УСПЕТЬ ВЫПОЛНИТЬ упражнение!

Техника прицеливания при стрельбе с ограничением во времени заметно отличается от прицеливания в неограниченное время. Начинающие стрелки часто сталкиваются с проблемой правильного наведения прицельных приспособлений пистолета на цель при выполнении скоростной стрельбы.

Рассмотрим *два способа прицеливания* и подъема рук с пистолетом на цель.

Первый вариант базируется на методике спортивной скоростной стрельбы по появляющейся мишени. Он предполагает подъем рук с пистолетом после извлечения из кобуры и досылания патрона в патронник снизу-вверх. Такой способ формирует надежные навыки поражения цели на дистанциях, требующих прицельной стрельбы (более 15 м) в ограниченное время и выгодно для стрелка исключает перекрытие пистолетом видимого изображения цели. При выполнении упражнения сразу после подачи команды «Огонь» стрелок извлекает пистолет из кобуры, досылает патрон в патронник, выполняет поддержку и быстро, почти

рывком, поднимает руки с пистолетом. После преодоления двух третей всего пути движение рук постепенно замедляется. Зрительная «встреча» прицельных приспособлений должна состояться при их вхождении в нижнюю часть мишени или несколько ниже (рис. 60а). В последней трети пути подъема пистолета стрелок уточняет положение мушки в прорези целика и выполняет начальный нажим указательным пальцем на спусковой крючок (рис. 60б). Применительно к пистолету свободный ход должен быть заранее выбран. Вместе с остановкой пистолета в районе прицеливания стрелок усиливает нажим на спусковой крючок с таким расчетом, чтобы к моменту совмещения мушки и прорези прицела с центром цели произошел выстрел.

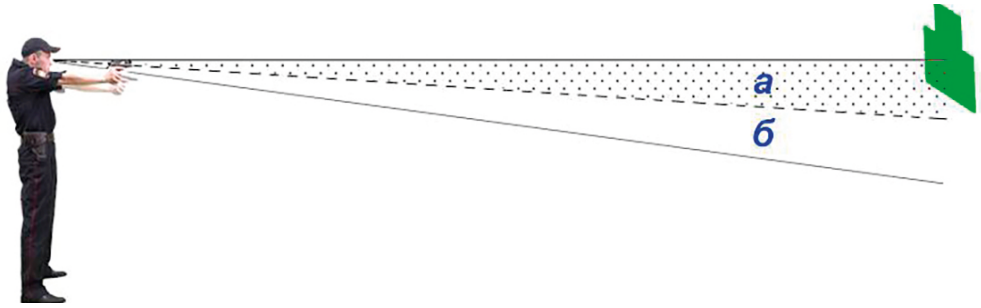


Рис. 60. Техника прицеливания при подъеме рук снизу-вверх:
а – сектор зрительной «встречи» прицельных приспособлений;
б – сектор уточнения прицеливания

При выполнении скоростной стрельбы из боевого пистолета прицеливание приходится осуществлять не по району прицеливания, а по центральной зоне на мишени. Это связано с жестким лимитом времени на серию выстрелов, что практически не позволяет четко выстроить прицельные приспособления.

Второй способ предполагает вынос пистолета в район прицеливания по кратчайшей линии. Стрелок после извлечения пистолета из кобуры, досылания патрона в патронник и выполнения поддержки выпрямляет руки, направляя пистолет в цель. Этот способ считается более быстрым, его можно с успехом использовать на практике, но он требует длительных тренировок, направленных на совмещение прицельных приспособлений. Направление пистолета в цель по кратчайшей линии отрабатывается быстро, а вот совмещение ровной мушки в районе прицеливания вызывает трудности. Стрелки, пытаясь быстро совместить мушку с целиком, визуально теряют ее, нарушая хват пистолета напряжением мышц кисти.

Самой распространенной ошибкой, встречающейся при направлении пистолета в цель и прицеливании, является превышение района прицеливания при использовании первого способа подъема руки с пистолетом. Завершающая часть (последняя треть) подъема пистолета – один из наиболее сложных элементов

техники скоростной стрельбы, который имеет решающее значение в успешном выполнении выстрела. Крайне важно обращать внимание на плавный переход от быстрого, почти рывкового, движения рук с пистолетом вверх к замедленному, а затем – его полному затуханию при вхождении прицельных приспособлений в район прицеливания. Важно следить за тем, чтобы прицельные приспособления при подъеме пистолета не прошли выше района прицеливания, стрелку придется заново его уточнять, а это связано с дополнительными затратами времени. Успех попадания в цель в полной мере связан с точностью выхода ровной мушки в центральную зону на мишени, для чего необходимо на каждом практическом занятии многократно выполнять и доводить до автоматизма все перечисленные выше технические действия с учебным оружием.

Техника спуска курка с боевого взвода при стрельбе в ограниченное время. Управление спуском курка – самый трудный технический элемент при выполнении стрельбы в ограниченное время. Формирование навыка управления спуском курка с боевого взвода в скоростной стрельбе занимает особое место, ведь нажим на спусковой крючок является сложнейшим элементом техники, который завершает всю цепь действий выполнения выстрела.

Меткий выстрел при скоростной стрельбе возможен в том случае, если нажим на спусковой крючок будет достаточно быстрым и обязательно равномерным. Если начинать нажимать на спусковой крючок лишь тогда, когда подъем рук с пистолетом будет завершен и «ровная мушка» окажется доведенной до центральной области на мишени, то этот процесс будет протекать слишком долго. Стремление выиграть время за счет спуска курка приведет к рывку за него и резкому смещению пистолета в самый ответственный момент выполнения выстрела. Поэтому, чтобы выиграть время, необходимое для спуска курка, начинать выбирать свободный ход спускового крючка следует одновременно с направлением рук с пистолетом в цель. Движение указательного пальца при нажиме на спусковой крючок по своему характеру должно походить на движение рук при подъеме пистолета (вначале быстрое и энергичное с последующим замедлением нажатия к моменту завершения подъема). Это необходимо для того, чтобы при остановке рук потребовалось незначительное дополнительное усилие указательного пальца для мягкого, плавного, окончательного выжима боевого хода спускового крючка. В согласованном действии подъема (направления) рук и одновременного с ним движения указательного пальца при нажиме на спусковой крючок в основном и заключается искусство выполнения первого выстрела при скоростной стрельбе. Техника выполнения последующих выстрелов во многом сходна с рассмотренной выше. Разница лишь в том, что необходимо на каждый последующий выстрел правильно удержать импульс отдачи пистолета, чтобы не нарушился хват оружия для максимального снижения времени возвращения пистолета на линию прицеливания и выполнения очередного выстрела.

При выполнении скоростной стрельбы могут возникнуть следующие ошибки при спуске курка с боевого взвода:

в момент подъема (направления) пистолета в цель или чаще всего при выполнении очередного выстрела стрелок забывает *заранее выбрать свободный ход спускового крючка*. Импульс отдачи побуждает его переключить внимание на совмещение прицельных приспособлений, и он забывает о необходимости выбирать свободный ход спускового крючка для выполнения очередного выстрела. Если одновременно выбрать свободный и боевой ход, то значительно увеличивается путь указательного пальца при нажиме на спусковой крючок, что влечет напряжение мышц кисти, участвующих в удержании пистолета. Это приводит к большим угловым отклонениям ствола пистолета. Как правило, пуля уходит далеко вниз и влево от цели;

самооборонительный рефлекс на звук и импульс отдачи пистолета в момент выстрела (ожидание выстрела). Имеет место в большей степени при стрельбе в закрытых помещениях (тирах). Как и в первом случае, эта ошибка проявляется напряжением группы мышц, участвующих в удержании пистолета, и приводит к неметкой стрельбе;



Рис. 61. Касание указательного пальца правой руки рамки пистолета



Рис. 62. Правильное положение указательного пальца при нажиме на спусковой крючок

касание второй фалангой указательного пальца рамки пистолета при удержании и нажиме на хвост спускового крючка (рис. 61) либо касание поддерживающей рукой указательного пальца при стрельбе с поддержкой. Это приводит к тому, что указательному пальцу при нажиме на спусковой крючок приходится преодолевать дополнительное усилие и изменять направление своего движения. Необходимо выполнять нажим на спусковой крючок строго вдоль осевой линии ствола пистолета, без боковых отклонений (рис. 62);

«подлавливание» цели, т. е. резкий нажим на спусковой крючок в момент правильного расположения прицельных приспособлений на цели. Такой нажим на спусковой крючок – «дерганье» – приводит, как правило, к тому, что пробоины располагаются далеко от центра цели (чаще всего в ее левом нижнем углу)

либо стрелок промахивается. Нажимать на спусковой крючок следует достаточно быстро, равномерно увеличивая усилие, без рывка;

в момент выстрела ослабление усилия хвата пистолета, что возникает в результате резкого отбрасывания указательного пальца от спускового крючка. Палец стрелка как будто «обжигается» о спусковой крючок. От такого движения рефлекторно ослабляется хват пистолета, выстрел происходит при большом угловом смещении ствола. Чтобы не допускать такой ошибки, достаточно не отрывать указательный палец от спускового крючка после выстрела, сохраняя легкое касание;

нарушение темпа при выполнении скоростной стрельбы. «Ломаный» темп стрельбы и затяжки времени между выстрелами негативно отражаются на ее результатах.



Первому выстрелу СЛЕДУЕТ уделять больше времени, т. к. это связано с извлечением оружия из кобуры, досыланием патрона в патронник, направлением пистолета в цель

Выполнение первого выстрела определяет ритмичность последующих действий и успешное выполнение всей серии

Скоростная стрельба со сменой магазина.

Стрелок, которому необходимо поразить несколько целей, должен будет перезарядить оружие. Поэтому важным является навык *смены магазина* по ходу выполнения упражнения.



Для смены магазина НЕОБХОДИМО:
1) убрать палец правой руки со спускового крючка и поместить на спусковую скобу;
2) принять положение для стрельбы «стоя», удерживая пистолет за рукоятку правой рукой, большим пальцем левой руки отвести защелку магазина назад до отказа, одновременно оттягивая указательным пальцем левой руки выступающую часть крышки магазина, извлечь магазин из основания рукоятки и убрать в карман одежды, в кобуру либо положить на пол;
3) левой рукой извлечь запасной магазин из кармана кобуры и большим и указательным пальцами вставить его в основание рукоятки;
4) снять затвор с затворной задержки и продолжить стрельбу

Смену магазина необходимо выполнять максимально быстро, однако без излишней суеты. Для этого до начала практического выполнения упражнения с патронами следует отработать данный технический элемент с учебным оружием до уровня автоматизма. При извлечении магазина из кармана кобуры допускается поддерживать кобуру предплечьем правой руки, однако нужно контролировать, чтобы оружие было всегда направлено в сторону мишеней (рис. 63).



Рис. 63. Смена магазина

Если после того, как патроны закончились, затвор не остановился на затворной задержке (чаще всего из-за «поддерживания» кнопки затворной задержки), в целях обеспечения безопасности и единства требований к порядку выполнения упражнения следует принудительно ставить затвор на затворную задержку и только после этого осуществлять смену магазина. В этом случае будет виден пустой патронник пистолета.

Пустой магазин в условиях ведения реального боя в целях экономии времени необходимо отбросить. Однако во избежание поломок и загрязнения магазинов на занятиях следует убирать пустой магазин в карман одежды, кобуру или класть на пол.

Распространенной ошибкой при смене магазина является присоединение магазина к основанию пистолетной рукоятки ударом ладони. В этом случае защелка магазина часто не запирает стенку магазина и при досылании патрон в патронник не подается, выстрела не происходит.

Факторы, влияющие на кучность и меткость стрельбы. Оценка качества техники стрельбы

Качество сформированной техники стрельбы оценивается *количеством попаданий*, *кучностью попаданий* и *меткость стрельбы*.

Кучность попаданий *– это степень группирования пробоин вокруг средней точки попадания*

При стрельбе из одного и того же оружия в одинаковых условиях и при одинаковых установках прицела неизбежно происходит рассеивание пуль.



Рассеивание пуль *– это явление разброса отдельных траекторий или точек падения пуль, наблюдаемое при стрельбе в одинаковых условиях*

Каждая пуля летит по своей, отличной от других, траектории. Все причины этого явления можно объединить в три группы:

зависящие от боеприпасов (от различий в точности их изготовления при массовом производстве);

зависящие от оружия (допуски и отклонения реальных размеров деталей оружия от «чертежных»);

зависят от самих стрелков (неизбежные различия в технических элементах от выстрела к выстрелу при производстве серии).

Кучностью боя называют ту часть кучности стрельбы, которую определяют только свойства оружия и боеприпасов. Кучность боя характеризуется степенью группирования пробоин из оружия, закрепленного на специальном станке.

При стрельбе с малых дистанций причинами рассеивания, связанными с боеприпасами и оружием, можно пренебречь, поскольку внешнебаллистические факторы и точность определения исходных данных имеют решающее значение при стрельбе на большие и средние дальности из длинноствольного оружия.



Устойчивость оружия *– это его способность в естественных условиях стрельбы сохранять с определенной степенью точности приданное перед стрельбой положение*

Устойчивость оказывает весьма существенное влияние на рассеивание пуль при стрельбе из автоматического оружия. В некоторых же случаях ее роль является решающей в обеспечении меткости стрельбы, например при ведении огня очередями из ручного автоматического оружия.



Меткость стрельбы *– это точность совмещения средней точки попадания с намеченной точкой на цели и величиной рассеивания*

Чем ближе средняя точка попадания к намеченной точке и чем меньше рассеивание пуль, тем лучше меткость стрельбы. Основными причинами, снижающими меткость стрельбы, являются ошибки стреляющего в выборе точки прицеливания, установки «ровной мушки», в изготовке, в производстве стрельбы.

Отдача оружия на точность медленной стрельбы не влияет. Скоростная стрельба с большим темпом невозможна без крепкого и стабильного удержания оружия, жесткости и прочности изготовки. В противном случае можно наблюдать большое рассеивание попаданий и значительные отрывы, обусловленные положением оружия непосредственно перед выстрелом.

Средняя точка попадания и способы ее определения.

При малом числе пробоин (до 5) положение средней точки попадания определяется *способом последовательного деления отрезков*. Для этого необходимо (рис. 64):

- соединить прямой линией две пробоины и расстояние между ними разделить пополам;
- полученную точку соединить с третьей пробоиной и расстояние между ними разделить на три равные части; т. к. к центру рассеивания пробоины располагаются гуще, то за среднюю точку попадания трех пробоин принимается деление, ближайшее к двум первым пробоинам;
- найденную среднюю точку попадания для трех пробоин соединить с четвертой пробоиной и расстояние между ними разделить на четыре равные части; деление, ближайшее к первым трем пробоинам, принимается за среднюю точку попадания четырех пробоин.

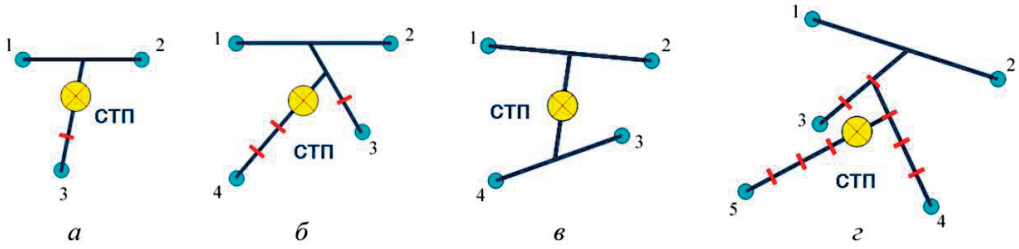


Рис. 64. Определение положения средней точки попадания способом последовательного деления отрезков:
а – по трем пробоинам; б, в – по четырем; г – по пяти пробоинам

При наличии пяти пробоин средняя точка попадания для них определяется подобным же образом.

Действия по командам, подаваемым при стрельбе из пистолета

Магазин (магазины) снарядить	согласно условиям выполнения упражнения сотрудник снаряжает магазин необходимым количеством патронов и удерживает его в руке. При снаряжении нескольких магазинов один из них вставляется в карман кобуры для запасного магазина (подсумок для размещения магазинов к пистолету), другой удерживается в руке или убирается в карман форменной одежды
Приготовиться к стрельбе	сотрудник извлекает пистолет из кобуры, проверяет отсутствие патрона в патроннике, опробует ударно-спусковой механизм оружия, производя несколько выстрелов вхолостую в направлении мишени (при этом курок взводится свободной рукой после каждого выстрела), включает предохранитель и убирает оружие в кобуру. При проведении контрольных стрельб команда «Приготовиться к стрельбе» не подается

Заряжай	в зависимости от условий выполнения упражнения сотрудник, не полностью извлекая пистолет из кобуры, вставляет снаряженный магазин в основание рукоятки пистолета, убирает пистолет в кобуру и застегивает ее (если предусмотрено конструкцией кобуры) либо извлекает пистолет из кобуры, вставляет снаряженный магазин в основание рукоятки пистолета, убирает пистолет в кобуру и застегивает ее (если предусмотрено конструкцией кобуры). После заряжения оружия докладывает о готовности к стрельбе
Огонь, Вперед, К бою	согласно условиям выполнения упражнения сотрудник при необходимости выдвигается на огневой рубеж, извлекает пистолет из кобуры (если пистолет находится в кобуре), выключает предохранитель, досылает патрон в патронник и ведет прицельный огонь. По окончании стрельбы сотрудник убирает палец со спускового крючка, удерживая оружие в руке в направлении мишени, становится лицом к мишени и докладывает об окончании стрельбы. При этом затвор находится в крайнем заднем положении на затворной задержке. Далее по команде руководителя (помощника руководителя) стрельб сотрудник выполняет действия по команде «Оружие к осмотру»

Если по окончании стрельбы затвор не встал в крайнее заднее положение на затворную задержку, сотрудник включает предохранитель и поднимает свободную руку. Далее по команде руководителя (помощника руководителя) стрельб сотрудник выполняет действия по команде «Разряжай»

Разряжай	сотрудник, удерживая пистолет в направлении мишени, извлекает магазин из основания рукоятки и удерживает магазин в руке (либо убирает его в карман форменного обмундирования, либо кладет его на подставку, либо убирает в карман кобуры для запасного магазина). Проверяет отсутствие патрона в патроннике, для чего выключает предохранитель, отводит затвор назад и осматривает патронник, возвращает затвор в переднее положение, включает предохранитель и убирает оружие в кобуру. В случае выпадения патрона из патронника докладывает об этом руководителю (помощнику руководителя) стрельб и по его команде поднимает выпавший патрон. Извлекает патрон (патроны) из магазина (магазинов при их наличии) и удерживает патрон (патроны) в руке (либо убирает боеприпасы в карман форменного обмундирования, либо кладет их на подставку). Извлекает пистолет из кобуры, вставляет магазин в основание рукоятки, второй магазин удерживает в руке (либо убирает его в карман форменного обмундирования, либо кладет на подставку, либо убирает в карман кобуры для запасного магазина). Пистолет удерживается направленным в сторону мишени до команды «Оружие к осмотру»
Оружие к осмотру	сотрудник извлекает магазин из основания рукоятки пистолета. Если перед командой «Оружие к осмотру» подавалась команда «Разряжай» сотрудник, удерживая пистолет в направлении мишени, выключает предохранитель, отводит затвор назад и ставит его на затворную задержку. Вкладывает магазин под большой палец руки, удерживающий оружие, впереди предохранителя так, чтобы подаватель магазина был на 2–3 см выше верхнего среза затвора, и предъявляет пистолет и магазин к осмотру. Если при стрельбе использовалось несколько магазинов, то все магазины представляются к осмотру
Осмотрено	сотрудник берет магазин (магазины) в свободную от удержания пистолета руку, снимает затвор с затворной задержки, производит спуск курка в направлении мишени, включает предохранитель, вставляет магазин в основание рукоятки, убирает пистолет в кобуру (при наличии нескольких магазинов другой убирается в карман для запасного магазина кобуры (подсумок для размещения магазинов к пистолету) либо в карман форменного обмундирования) и застегивает ее (если предусмотрено конструкцией кобуры), становится лицом в направлении мишеней

Выполнение нормативов по огневой подготовке для пистолета

Нормативы по огневой подготовке отрабатываются в целях закрепления и проверки знаний материальной части оружия, мер безопасности, приемов стрельбы и умелого владения оружием. Отрабатываются сначала в медленном темпе, затем – на время.

Норматив считается выполненным, если соблюдены условия его выполнения и не допущено нарушений требований Наставления по организации огневой подготовки. Если в ходе отработки норматива допущена ошибка, которая может привести к травме, поломке оружия, выполнение норматива прекращается и выставляется оценка «неудовлетворительно».

Время выполнения норматива по огневой подготовке отсчитывается от подачи команды «К выполнению норматива приступить» до доклада «Норматив выполнен», «Готов».

№ п/п	Наименование норматива	Оценка по времени (с)	
		удовлетворительно	неудовлетворительно
1.	**Изготовка к стрельбе из различных положений:** – стоя; – с колена; – лежа из-за укрытия. *Условия (порядок) выполнения норматива:* пистолет в кобуре; магазин, снаряженный учебным патроном, находится в рукоятке пистолета; руководитель указывает цель, огневую позицию, положение для стрельбы и подает команду «Огонь»; сотрудник принимает положение для стрельбы, досылает учебный патрон в патронник и производит прицельный выстрел «вхолостую»	не более 4 не более 6 не более 9	в остальных случаях
2.	**Неполная разборка пистолета.** *Условия (порядок)* выполнения норматива: оружие на столе; сотрудник находится у оружия. *Порядок неполной разборки пистолета:* – извлечь магазин из основания рукоятки; – убедиться в отсутствии патрона в патроннике, для чего выключить предохранитель (опустить флажок вниз), отвести затвор в заднее положение, поставить его на затворную задержку и осмотреть патронник, после чего нажатием большим пальцем на затворную задержку отпустить затвор; – отделить затвор от рамки, для чего оттянуть спусковую скобу вниз, перекосив ее влево (вправо), упереть ее в рамку, после чего отвести затвор в крайнее заднее положение, приподняв его задний конец, выдвинуть вперед, сняв со ствола, вернуть спусковую скобу в исходное положение; – снять со ствола возвратную пружину. При этом части пистолета необходимо класть на стол в порядке очередности разборки. Запрещается бросать части пистолета	не более 8	в остальных случаях

№ п/п	Наименование норматива	Оценка по времени (с)	
		удовлетвори-тельно	неудовлетво-рительно
3.	**Сборка пистолета после неполной разборки.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* оружие разобрано; части и механизмы аккуратно разложены на столе; сотрудник находится у оружия. *Порядок сборки пистолета после неполной разборки:* – надеть на ствол возвратную пружину; – присоединить затвор к рамке, для чего, удерживая рамку, оттянуть спусковую скобу вниз, перекосив ее влево (вправо), упереть спусковую скобу в рамку, ввести свободный конец возвратной пружины в канал затвора и отвести его в крайнее заднее положение так, чтобы дульная часть ствола прошла через канал затвора и выступила наружу. Опустить задний конец затвора на рамку, прижимая его к ней, отпустить затвор, вернуть спусковую скобу на свое место, включить предохранитель (поднять флажок вверх); – вставить магазин в основание рукоятки; – положить оружие на стол предохранителем вверх. Допускается присоединение затвора к рамке без оттягивания спусковой скобы	не более 10	в остальных случаях
4.	**Снаряжение магазина патронами.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* сотрудник находится у стола, на котором лежит магазин и 8 учебных патронов (россыпью); по команде «Магазин снарядить» сотрудник снаряжает магазин, кладет его на стол. Запрещено пользоваться зубом подавателя магазина и упирать магазин в себя или в стол	не более 20	в остальных случаях
5.	**Разряжание пистолета.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* сотрудник находится у стола, удерживая пистолет в руке под углом 45° в безопасном направлении; пистолет снаряжен одним учебным патроном (в патроннике); еще два учебных патрона находятся в магазине пистолета. По команде «Разряжай» сотрудник извлекает магазин из основания рукоятки пистолета, выключает предохранитель, отводит затвор в заднее положение, извлекает патрон из патронника, возвращает затвор в переднее положение, включает предохранитель и убирает оружие в кобуру. Извлекает патроны из магазина и кладет их на стол. Достает пистолет из кобуры, вставляет магазин в основание рукоятки, убирает оружие в кобуру и застегивает ее. Запрещается снаряжать (разряжать) магазин, оттягивая пружину подавателя	не более 12	в остальных случаях
6.	**Смена магазина из различных положений:** – стоя; – с колена; – лежа. *Условия (порядок) выполнения норматива:* неснаряженный магазин в рукоятке пистолета; пистолет в руке под углом 45° в безопасном направлении, затвор на затворной задержке; запасной магазин, снаряженный одним учебным патроном, в кармане кобуры для запасного магазина. Руководитель указывает цель, огневую позицию, положение для стрельбы и подает команду «Огонь». Сотрудник извлекает магазин из основания рукоятки пистолета, удерживает его в руке или убирает (кладет) его в кобуру (или карман), достает запасной магазин и вставляет его в основание рукоятки пистолета. Снимает пистолет с затворной задержки и производит прицельный выстрел «вхолостую»	не более 6 не более 7 не более 9	в остальных случаях

§ 16.5. Приемы и правила стрельбы из 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У

Приемы стрельбы из автомата

Стрельба из автомата более статична, чем из пистолета, хотя бы потому, что ведется на большие дистанции. Обычно при стрельбе из автомата есть время для принятия устойчивой позы, возможность использования упора и тщательного прицеливания.

Под техникой стрельбы подразумевают умение выполнять приемы стрельбы и различные действия, необходимые для производства меткого выстрела. Первоначальной стадией обучения стрельбе из автомата является разучивание правильных действий по элементам и в комплексе с закреплением их в виде навыка. В процессе обучения вырабатываются правильная изготовка как для медленной, так и для скоростной стрельбы, правильный способ удержания оружия, способность точно и быстро прицелиться, умение управлять дыханием и спусковым крючком во время удержания «ровной мушки» в районе прицеливания.

Положения для стрельбы из 5,45-мм автомата Калашникова и АКС-74У.

Изготовка.

Для удержания оружия в относительной неподвижности необходимо принять правильную и наиболее удобную изготовку в зависимости от положения для стрельбы лежа, стоя, с колена.

Принятие положения для стрельбы лежа.

При стрельбе из положения лежа с упора достигаются максимальная неподвижность оружия в пространстве и, как следствие, высокое качество прицеливания. Стрельба с упора является основным видом ведения огня из автомата. Поэтому нужно научиться правильно использовать упор: чем жестче поверхность упора, на котором находится автомат, тем сильнее подбрасывает оружие и увеличивается разброс пуль по вертикали, а ведение прицельного автоматического огня становится практически невозможным. Рекомендуется использовать упор, имеющий постоянную жесткость, близкую к жесткости руки.

Для принятия изготовки лежа с упора (рис. 65) следует лечь на грунт передней поверхностью туловища, вес верхней части туловища распределить равномерно на обе руки (локти). Грудную клетку приподнять настолько, насколько этого требует высота упора. Слишком широкая расстановка локтей нарушает устойчивость оружия, узкая чрезмерно сжимает и затрудняет дыхание. Приклад автомата упирается в область правой ключицы (далее – в плечо) ближе к шее. Необходимо плотно упирать приклад в плечо – тогда сила импульса отдачи оружия при выстреле будет восприниматься массой тела стрелка, что уменьшит ее силу после выстрела, а это имеет немаловажное значение при стрельбе в ограниченное время по групповым целям. Если приклад неплотно прижат к плечу, то при

стрельбе автомат довольно ощутимо ударяет прикладом. Размещать затыльник приклада в плече нужно не слишком низко и не слишком высоко, так чтобы при прицеливании сохранялось естественное положение головы (смотреть на цель прямо перед собой, избегать наклона головы вправо или влево, не смотреть исподлобья). Чтобы положение головы при прицеливании было единообразным, необходимо щеку положить на гребень приклада. Левая рука поддерживает автомат снизу за приклад, за магазин или за цевье.



Рис. 65. Положение для стрельбы лежа с упора

Принятие положения для стрельбы с колена.

Данный вид изготовки используется, когда вести огонь из положения лежа невозможно из-за особенностей окружающей местности (стрельба в горах, из высокой травы, в развалинах). При стрельбе с колена центр тяжести располагается значительно выше, чем при стрельбе лежа, и, соответственно, колебания автомата при стрельбе увеличиваются. Устойчивость изготовки зависит, прежде всего, от правильного взаиморасположения опорных поверхностей стрелка (стопы левой ноги, колена и носка правой ноги) (рис. 66). Наиболее устойчива изготовка, когда опорные поверхности создают площадь опоры в виде треугольника, при котором правая нога составляет 55–65° с плоскостью стрельбы.



Рис. 66. Положение для стрельбы с колена:
а – без опоры на колено; б – с опорой на колено

Способ стрельбы с колена заключается в том, что автоматчик садится на каблук правого ботинка, носок правой ноги упирается в грунт и, как правило,

не подворачивается. Левая нога сгибается в колене так, чтобы голень была близка к вертикальному положению. Положение рук почти не отличается от их положения при стрельбе лежа, но здесь правая рука свободно висит, а левая рука локтем ставится на коленную чашечку левой ноги. С учетом анатомических особенностей локоть может быть сдвинут вперед или назад от коленной чашечки настолько, насколько это удобно стрелку. Левая рука удерживает автомат за цевье. На левое плечо ремень одевается таким же способом, как и при стрельбе лежа, мышцы левой руки и плечевого пояса должны находиться в рабочем тонусе без излишнего напряжения.

Принятие положения для стрельбы стоя.

Положение стоя является самым неустойчивым при стрельбе из автомата. Стрелку необходимо прилагать значительные статические усилия при удержании автомата в районе прицеливания. Сотрудник, принимающий участие в боевых действиях, рано или поздно будет вынужден стрелять из положения стоя, что связано с необходимостью вести огонь из-за высоких кустов, разбитых зданий, подвальных и чердачных окон.

Меньшая устойчивость изготовки для стрельбы стоя обусловлена тем, что центр тяжести находится значительно выше над площадью опоры, а сама площадь опоры меньше, т. к. она ограничивается только стопами обеих ног и площадью, заключенной между ними. Наиболее устойчива и удобна изготовка, при которой стопы ног находятся на ширине плеч и создают площадь опоры в виде трапеции (рис. 67).



Рис. 67. Положение для стрельбы стоя

В отличие от изготовки лежа и с колена затыльник приклада автомата гораздо более приподнят относительно плечевой выемки. Голову надо держать прямо, без наклона, так чтобы щека без особого усилия опиралась на гребень приклада

автомата. Тяжесть автомата тянет стрелка вперед, поэтому компенсировать эту тягу необходимо отклонением туловища назад. Правая рука охватывает пистолетную рукоятку небольшим усилием, локоть правой руки после постановки приклада в плечо (прикладки) нужно свободно держать под углом 20–40° к туловищу.

В положении, при котором левая рука удерживает автомат за цевье оружия, никакой дополнительной опоры левой руки нет, стрелок развернут примерно на четверть оборота в сторону цели. Прикладка должна быть плотной. Такое удержание автомата используют при стрельбе на ходу, навскидку с короткой остановки, при ведении огня в помещениях. Недостаток данной изготовки заключается в невозможности ведения особо точной стрельбы.

Существует другая изготовка для ведения огня из положения стоя, когда левая рука стрелка удерживает автомат за магазин. При принятии такой изготовки локоть левой руки упирается в подвздошный гребень таза или для большей устойчивости в поясной ремень, также можно для упора левого локтя использовать сумку для магазинов. Недостатком является невозможность ведения огня при передвижении.

Прицеливание

Прицеливание с помощью открытых прицельных приспособлений заключается в удержании «ровной мушки» в районе прицеливания. При прицеливании автомат удерживается таким образом, чтобы мушка располагалась точно посредине прорези целика, а верхний край мушки был на одном уровне с верхним срезом целика (рис. 68).

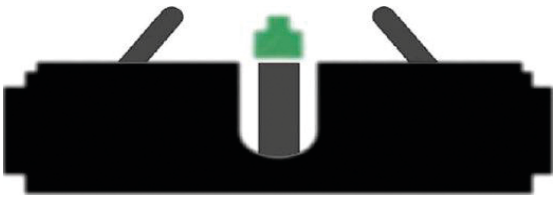


Рис. 68. Ровная мушка

В отличие от пистолета у автомата прицел расположен ближе к глазу стрелка, что слегка затрудняет резкое восприятие прорези целика. Но благодаря тому, что глаз человека обладает достаточной глубиной зрения, прицел также виден достаточно четко.

При прицеливании внимание стрелка должно концентрироваться на мушке, затем на прицеле и в последнюю очередь на мишени, которая должна быть видна немного расплывчато. Изменение этой градации четкости – одна из основных ошибок в прицеливании (рис. 69). Навык удержания нужной четкости также важен, как и удержание ровной мушки, независимо от колебаний автомата.



Рис. 69. Ошибки при прицеливании, переключение внимания с прицельных приспособлений на мишень и обратно

Наиболее распространенные у начинающих стрелков ошибки в прицеливании – это смещение мушки в прорези целика вправо, влево, вверх, вниз или комбинированное смещение (рис. 70).

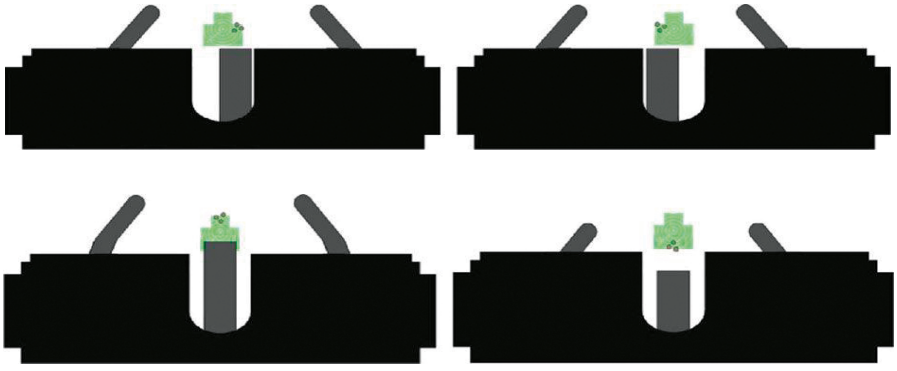


Рис. 70. Ошибки при прицеливании: смещение мушки в прорези целика вправо, влево, вверх, вниз

Спуск курка с боевого взвода

Как бы тщательно и скрупулезно стрелок ни выполнил все предшествующие обработке спускового крючка элементы техники стрельбы (изготовку, хват, управление дыханием, прицеливание), он не попадет в цель, не освоив правильного спуска курка с боевого взвода.

Спуск курка при стрельбе из автомата ИМЕЕТ решающее значение как завершающий элемент техники выполнения качественного выстрела

Стрелку нужно научиться нажимать на хвост спускового крючка во время удержания «ровной мушки» в районе прицеливания, при этом стремиться держать оружие, наведенное в цель, неподвижно.

Кроме того, нужно научиться производить плавное нажатие на спусковой крючок и прицеливание не раздельно, изолированно одно от другого, а строго согласованно между собой, т. к. оба эти действия представляют единый процесс. Работа мышц указательного пальца при этом должна быть автономной, не вызывающей сокращения мышц других пальцев кисти в период завершения спуска.

При стрельбе из неустойчивых положений нельзя «подлавливать» мишень, т. е. дергать за спусковой крючок в благоприятный момент положения оружия относительно района прицеливания. Вместо плавного нажима это приводит, как правило, к далеким отрывам или промахам. Затягивание выстрела является также ошибкой и приводит к плохим результатам. При затягивании выстрела мышцы и глаза утомляются, как следствие, увеличиваются колебания системы «стрелок – оружие». Периодически колебания затухают, но лишь на короткое время, которого не всегда хватает для качественного спуска курка. Чем дольше удерживать оружие в районе прицеливания, тем больше амплитуда колебаний руки и короче по времени промежутки относительной устойчивости оружия.

Производство выстрела



Производство выстрела СОСТОИТ из следующих действий: прицеливание, задержка дыхания и спуск курка

При прицеливании из автомата устанавливается «ровная мушка» и совмещается ее вершина с точкой прицеливания. Эти действия требуют развития как зрительной, так и мышечной чувствительности.

При стрельбе из автомата без ограничения времени желательно перед выстрелом сделать несколько обычных вдохов и выдохов. Выполнять выстрел рекомендуется на дыхательной паузе (неполном выдохе), одновременно производя грубую наводку оружия и начало нажима на спусковой крючок. Необходимо, не возобновляя дыхания, уточнить положение прицельных приспособлений на цели и выполнить выстрел. Если колебания оружия по какой-то причине увеличиваются, следует отложить выстрел и отдохнуть.

Спусковой крючок на автомате не имеет свободного хода, поэтому необходимо научиться изначально плавно, равномерно (без рывков, с одним усилием) нажимать на спусковой крючок.

Подготовка к стрельбе и действия по подаваемым командам при стрельбе из 5,45-мм автомата Калашникова

Получение патронов. Перед началом выполнения упражнения руководитель стрельб проверяет готовность смены и подает команду раздатчику выдать смене

боеприпасы. По команде руководителя стрельб раздатчик выдает боеприпасы. Обучающийся, получив боеприпасы, осматривает их и докладывает раздатчику об их получении и осмотре, например: «Сержант Иванов три боевых патрона получил и осмотрел».



Рис. 71. Снаряжение магазина патронами

Снаряжение магазина. Для снаряжения магазина патронами необходимо взять магазин в левую руку горловиной вверх и изогнутой стороной влево, а в правую руку – патроны пулями к мизинцу так, чтобы дно гильзы немного возвышалось над большим и указательным пальцами (рис. 71). Удерживая магазин нажимом большого пальца, вкладывать патроны по одному под загибы боковых стенок дном гильзы к задней стенке магазина.

Раздатчик после выдачи боеприпасов докладывает руководителю, например: «Товарищ майор, смене выдано по три боевых патрона. Раздатчик боеприпасов – старшина Петров».

Снаряжение магазина патронами можно осуществлять также при помощи обоймы. Для снаряжения обоймы патронами нужно вставить в ее пазы до упора переходник.

Держа обойму с надетым переходником в левой руке, правой, удерживая патрон за пулю и верхнюю часть гильзы, вставить его в пазы обоймы.

Для снаряжения магазина с использованием обоймы необходимо взять магазин в левую руку, правой присоединить к нему переходник так, чтобы его загибы вошли в соответствующие пазы на горловине магазина (рис. 72).



Рис. 72. Снаряжение магазина патронами из обоймы

Назначение целей. На исходном рубеже руководитель стрельб в соответствии с условиями выполнения упражнения определяет каждому обучающемуся цель, положение для стрельбы, вид огня, уточняет порядок выполнения упражнения: огневые рубежи, направление (направление движения) и очередность стрельбы.

В зависимости от условий выполнения упражнения на исходном рубеже могут подаваться команды: «Магазин снарядить», «Заряжай», «Вперед»,

«На огневой рубеж шагом (бегом) марш». По команде руководителя стрельб обучающиеся выдвигаются на огневой рубеж и принимают исходное положение (лицом к мишеням).

Действия по подаваемым командам при стрельбе из автомата.

По команде *«Магазин (магазины) снарядить»* согласно условиям выполнения упражнения сотрудник должен снарядить магазин необходимым количеством патронов и убрать его (их) в сумку для магазинов.

По команде *«Приготовиться к стрельбе»* необходимо проверить автомат на отсутствие патрона в патроннике, опробовать ударно-спусковой механизм, производя несколько выстрелов вхолостую в направлении мишени, включить предохранитель и взять автомат в положение «на ремень».

По команде *«Заряжай»* необходимо взять автомат в левую (правую) руку из положения «на ремень» (при стрельбе из автомата со складывающимся прикладом откинуть его, присоединить снаряженный магазин и, удерживая оружие в направлении мишени, доложить о готовности к стрельбе.

По команде *«Огонь»* (*«Одиночными – огонь»*, *«Короткими очередями – огонь»*, *«Вперед»*, *«К бою»*) согласно условиям выполнения упражнения необходимо выдвинуться на огневой рубеж, установить переводчиком требуемый вид огня, дослать патрон в патронник и вести прицельный огонь. По окончании стрельбы – самостоятельно убрать палец со спускового крючка и, удерживая оружие в руке в направлении мишени, включить предохранитель, перевести оружие в положение «на ремень» (при стрельбе из положения лежа опустить оружие на землю) и доложить об окончании стрельбы. У автомата, в котором по израсходовании патронов затвор (затворная рама) находится в крайнем заднем положении, предохранитель не следует включать до команды «Осмотрено», при этом оружие необходимо удерживать в направлении мишени.

По команде *«Разряжай»*, удерживая автомат в направлении мишени, необходимо отсоединить магазин и убрать его в сумку для магазинов (либо положить на землю (бруствер, подставку). Проверить отсутствие патрона в патроннике, для чего выключить предохранитель, отвести затвор (затворную раму) назад и осмотреть патронник, вернуть затвор (затворную раму) в переднее положение, включить предохранитель. В случае выпадения патрона из патронника доложить об этом руководителю (помощнику руководителя) стрельб и по его команде поднять выпавший патрон. Извлечь патрон (патроны) из магазина (магазинов (при их наличии), удерживать патрон (патроны) в руке (или убрать боеприпасы в карман форменного обмундирования либо положить их на землю (бруствер, подставку). Присоединить магазин, второй магазин (при его наличии) удерживать в руке (или убрать его в сумку для магазинов подавателем вверх либо положить на землю (бруствер, подставку) и удерживать автомат в направлении мишени до команды «Оружие к осмотру».

По команде *«Оружие к осмотру»*, удерживая автомат в направлении мишени, необходимо отсоединить магазин и взять его в левую руку подавателем вверх (либо положить его возле автомата подавателем к проверяющему на землю (бруствер, подставку), прихватить цевье автомата левой рукой вместе с магазином, снять автомат с предохранителя, отвести правой рукой затвор (затворную раму) назад и предъявить автомат и магазин к осмотру, при этом подаватель магазина должен быть на 2–3 см выше верхнего среза крышки ствольной коробки. У автомата, в котором по израсходовании патронов затвор (затворная рама) находится в крайнем заднем положении, необходимо отсоединить магазин и предъявить автомат и магазин к осмотру. Если при стрельбе использовалось несколько магазинов, то все магазины должны быть представлены к осмотру.

По команде *«Осмотрено»* необходимо отпустить затвор (затворную раму), произвести спуск курка в сторону мишени, включить предохранитель, убрать магазин (магазины) в сумку для магазинов подавателем вверх. При стрельбе из автомата со складывающимся прикладом сложить его. При стрельбе из положения лежа, с колена по командам «Смена», «Встать» стать лицом к мишеням, самостоятельно перевести оружие в положение «на ремень».

Выполнение нормативов по огневой подготовке для автомата

С целью формирования преставления о назначении, боевых свойствах автоматов, устройстве их частей и механизмов, а также формирования умений и навыков обращения с оружием отрабатываются нормативы для автомата. При соблюдении условий выполнения норматива и требований Наставления по организации огневой подготовки, норматив считается выполненным.

Время на выполнение норматива для автомата отсчитывается от подачи преподавателем команды «К выполнению норматива приступить» до доклада, обучающегося «Норматив выполнен».

№ п/п	Наименование норматива	Оценка по времени (с)	
		удовлетворительно	неудовлетворительно
1.	**Изготовка к стрельбе из различных положений:** *– стоя;* *– с колена;* *– лежа.* *Условия (порядок) выполнения норматива:* автомат удерживается в положении «на ремень» с присоединенным магазином, снаряженным учебным патроном. Руководитель указывает огневую позицию, положение для стрельбы и подает команду «Огонь». Обучающийся изготавливается к стрельбе, досылает патрон в патронник и производит прицельный выстрел «вхолостую»	не более 6 не более 7 не более 9	в остальных случаях

№ п/п	Наименование норматива	Оценка по времени (с)	
		удовлетвори-тельно	неудовлетво-рительно
2.	**Неполная разборка автомата.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* автомат на столе; сотрудник находится у оружия; сумка для магазинов находится на его брючном ремне (снаряжении). *Порядок неполной разборки автомата:* – отделить магазин; – убедиться в отсутствии патрона в патроннике, для чего опустить переводчик вниз, отвести рукоятку затворной рамы назад, осмотреть патронник, отпустить рукоятку затворной рамы, спустить курок; – вынуть пенал с принадлежностями; – отделить шомпол (у модификаций автомата типа АКС-74У это действие не выполняется); – отделить (открыть) крышку ствольной коробки; – отделить возвратный механизм; – отделить затворную раму с затвором; – отделить затвор от затворной рамы; – отделить газовую трубку со ствольной накладкой. При этом части автомата необходимо класть на стол в порядке очередности разборки. Запрещается бросать части оружия	не более 18	в остальных случаях
3.	**Сборка автомата после неполной разборки.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* – оружие разобрано; части и механизмы аккуратно разложены на столе; сотрудник находится у оружия, сумка для магазинов находится на его брючном ремне (снаряжении). *Порядок сборки автомата после неполной разборки:* – присоединить газовую трубку со ствольной накладкой; – присоединить затвор к затворной раме; присоединить затворную раму с затвором к ствольной коробке; – присоединить возвратный механизм; присоединить (закрыть) крышку ствольной коробки; – спустить курок и включить предохранитель; – присоединить шомпол (у модификаций автомата типа АКС-74У это действие не выполняется); – вложить пенал в гнездо приклада (карман сумки для магазинов); – присоединить магазин к автомату; – положить оружие на стол рукояткой затворной рамы вверх	не более 28	в остальных случаях
4.	**Снаряжение магазина патронами.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* – сотрудник находится у стола, на котором лежит магазин и 30 учебных патронов (россыпью без использования обоймы). По команде «Магазин снарядить» сотрудник снаряжает магазин, кладет его на стол	не более 40	в остальных случаях
5.	**Разряжение автомата.** *Условия (порядок) выполнения норматива:* – сотрудник находится у стола, удерживая автомат в руках под углом 45° в безопасном направлении, переводчик огня в нижнем положении; автомат снаряжен одним учебным патроном (в патроннике); еще два учебных патрона находятся в магазине автомата. По команде «Разряжай» сотрудник отсоединяет магазин и кладет его на стол. Отводит рукоятку затворной рамы назад, извлекает патрон из патронника, отпускает рукоятку затворной рамы, производит спуск курка и включает предохранитель. Извлекает патроны из магазина и присоединяет его к автомату. Кладет патроны и оружие на стол рукояткой затворной рамы вверх	не более 12	в остальных случаях

ГЛАВА 17.
ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

§ 17.1. Топографическая подготовка сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Топографическая подготовка занимает важное место в системе тактико-специальной подготовки сотрудников. Знания топографии и правил оформления служебных графических документов необходимы для участия в совместных согласованных действиях, в том числе в специальных мероприятиях и операциях. В современных условиях плотной и нетиповой городской застройки навыки пользования топографическими и навигационными знаниями помогут быстро ориентироваться на малознакомой местности и оперативно решать служебные задачи. В сельской местности и естественной природной среде топографическая подготовка способствует, например, прокладыванию кратчайших маршрутов и выбору оптимальной тактики действий.



Топография *– это наука, изучающая геометрию земной поверхности для правильного ее изображения на плоскости (в виде карт, планов, схем)*

В современном виде топографическая методология в нашей стране оформилась в 70-е годы XX века. Широко известные классические учебники по военной топографии этого периода[1], несмотря на наличие современных переизданий[2], до сих пор не потеряли определенной актуальности. В последние годы в связи с распространенностью мобильных картографических сервисов, геоинформационных систем и портативных навигационных устройств сотрудники получают широкие возможности применения современных топографических познаний в повседневной профессиональной служебной деятельности.

Предметом топографии выступают способы изучения и оценки местности, ориентирование и производство измерений на ней.



Местность *– это участок земной поверхности*

Рельеф местности *– это неровности земной поверхности, а все расположенные на ней объекты – местные предметы*

[1] Военная топография: учебник для военных училищ Советской Армии / под общ. ред. А.С. Николаева. – М.: Воениздат, 1977. С. 280.

[2] Военная топография: учебник для высших военно-учебных заведений / под общ. ред. В.Н. Филатова. – М.: Воениздат, 2008. С. 518.



Топографические элементы местности *– это рельеф местности, местные предметы (естественные и рукотворные), а также различные географические объекты*

В самом общем виде *топографические элементы* – это то, что подлежит нанесению на графические документы (топографическую карту, схемы, планы). Эти элементы существенно влияют на выбор тактики действий.

Учет особенностей местности имеет важное значение для оперативно-служебной деятельности. Изучить и оценить местность – *первое, что следует сделать сотруднику при заступлении на службу в новом для себя районе*.

Основным источником информации о местности выступают топографические карты.



Топографическая карта *– это географическая карта (топографическая основа) универсального назначения, на которой местность изображена максимально подробно и с соблюдением определенных правил*

Топографическая карта содержит сведения об опорных государственных геодезических пунктах, рельефе, гидрографии, растительности, грунтах, населенных пунктах, хозяйственных и культурных объектах, дорогах, коммуникациях, границах и других объектах местности. Полнота содержания и точность топографических карт позволяют решать технические задачи. Обязательные реквизиты топографических карт, наличие которых позволяет использовать их в профессиональной служебной деятельности и ссылаться на них в качестве официальных графических документов: наименование, номенклатурный номер, сетка географических координат (координатная сетка), дата топографической съемки, дата издания, издавший орган, численный масштаб.



Схема местности *– это чертеж, на котором с приближенной степенью точности изображены наиболее характерные местные предметы, формы и детали рельефа*

План местности *– это чертеж, на котором с установленной масштабом степенью соотношения длин изображены местные предметы, формы и детали рельефа, которые могут быть нанесены на плоскость без нарушения топографических правил*

Масштаб графического документа *– это соотношение длины линий на документе (карте, схеме, плане) к длине горизонтального проложения соответствующей ей линии на местности*

Масштаб отображается в виде отношения единицы к числу, показывающему во сколько раз уменьшены длины линий местности при изображении их на

документе. Линейный масштаб отображается в форме условной мерной линии в контрастном виде и мерными отрезками.

Классификация карт в зависимости от масштабов:

топографические планы – до 1:5 000;

топографические карты: крупномасштабные – 1:10 000; 1:25 000; 1:50 000; среднемасштабные – 1:100 000; 1:200 000; мелкомасштабные – 1:1 000 000 и мельче.

В настоящее время у сотрудника имеется широкий доступ к различным сведениям о местности: картографические сервисы ведущих поисковых систем, публичные кадастровые карты, персональные навигационные приборы с установленными цифровыми картами.



В служебной деятельности ДОПУСТИМО применение только навигационных приборов отечественной глобальной навигационной спутниковой системы[1]

При применении любых метрологических инструментов, в том числе средств измерений навигационного и топогеодезического назначения (компас, курвиметр, навигатор, ГЛОНАСС-приемник, спутниковый трекер, лазерный дальномер), НЕОБХОДИМО учитывать, что использование в процессуальных и иных служебных документах информации, полученной при помощи данных устройств, должно быть подтверждено действительным документом о поверке используемого прибора[2]



Тактические свойства местности *– это ее характерные особенности, оказывающие влияние на индивидуальную или групповую тактику действий, организацию и проведение специальных мероприятий и операций, применение оружия, специальных средств и боевой техники*

Основные тактические свойства местности[3]:

1. *Проходимость местности* – это свойства местности, способствующие или затрудняющие передвижение подразделений.

2. *Защитные свойства местности* – это свойства местности, ослабляющие действие поражающих факторов ядерного и обычного оружия или снижающие их.

3. *Условия ориентирования* – это свойства местности, способствующие определению своего местоположения и выбору направления движения относительно сторон горизонта, окружающих объектов местности.

---

[1] Далее – «ГЛОНАСС».

[2] Об утверждении Перечня средств измерений, подлежащих периодической поверке в Министерстве внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 9 июня 2012 г. № 579.

[3] Тактико-специальная подготовка: курс лекций / сост. Р.В. Карамельский, С.Г. Никулин, З.И. Тагиров / под общ. ред. д-ра пед. наук, проф. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2020. С. 11.

4. *Условия наблюдения* – это свойства местности, способствующие получению сведений о местных предметах и передвигающихся объектах путем ее визуального осмотра.

5. *Условия маскировки* – это свойства местности, позволяющие скрыть свое расположение, передвижение личного состава и техники.

6. *Условия ведения огня* – это свойства местности, обеспечивающие удобное, скрытое и защищенное расположение позиций для ведения огня из оружия.

7. *Условия инженерного оборудования* – это свойства местности, влияющие на обустройство фортификационных и иных инженерных сооружений.

Характеристика местности существенным образом влияет на выполнение оперативно-служебных задач. В Российской Федерации представлено большинство из существующих *разновидностей местности*, основными из которых являются *равнинная* (до 300 м над уровнем моря), *холмистая* (300–500 м над уровнем моря) и *горная* (свыше 500 м над уровнем моря). *Горная местность* подразделяется на низкогорную (500–1000 м), среднегорную (1000–2000 м) и высокогорную (свыше 2000 м над уровнем моря).

Также *местность подразделяется по*: *степени пересеченности* (слабо-, средне- и сильнопересеченная); *условиям наблюдения и маскировки* (открытая, полузакрытая и закрытая); *проходимости* (легкопроходимая, проходимая и труднопроходимая); *климатическим зонам.*



В течение года или вследствие природных явлений тактические свойства местности ПОДВЕРГАЮТСЯ сезонным изменениям

Для успешного выполнения задач на местности заблаговременно или непосредственно перед практическими действиями производится *рекогносцировка* – визуальная оценка местности в целях уточнения решений, принятых по топографической карте. Как показала практика современного ведения боя, без использования достижений науки и техники эффективно решить служебно-боевую задачу достаточно затруднительно. Одним из способов успешного изучения местности (проведения разведки) без угроз быть замеченным противником и выдать свои намерения и местоположение является использование беспилотных летательных аппаратов – квадрокоптеров. Их применение позволяет изучить местность за естественными и искусственными препятствиями на значительные расстояния, сверить местность с картой, своевременно обнаружить угрозу (противника, следы его пребывания) и прочие факты, о которых должны быть предупреждены соответствующие подразделения; кроме того, зафиксировать полученную информацию (фото-видео) на флеш-накопителе.

Изучение местности по карте следует начинать с ознакомления с самой картой и подготовки ее к работе.

При ознакомлении с картой по сведениям, помещенным за рамкой оформления, определяют масштаб, высоту сечения рельефа и время создания карты. Данные о масштабе и высоте сечения рельефа позволят установить степень подробности изображения на данной карте местных предметов, форм и деталей рельефа. Зная величину масштаба, можно быстрее определять размеры местных предметов или удаление их друг от друга.

В практике может случиться так, что изучаемый участок местности или маршрут движения будет переходить с одного листа на другой, а иногда и на несколько смежных листов. Работать на разрозненных листах карты неудобно, поэтому их надо склеить. Перед определением маршрута движения по карте следует выполнить подъем карты – более отчетливое выделение отдельных местных предметов, форм и деталей рельефа, представляющих интерес при выполнении задачи. Хорошо поднятая карта облегчает работу с ней на местности, особенно при разведке и изучении маршрута движения.

Выбор маршрута и ориентиров на участках маршрута производится по карте с учетом условий обстановки, проходимости, защитных и маскировочных свойств местности. Он по возможности должен быть кратчайшим и проходить по дорогам с твердым покрытием, на которых меньше мостов и путепроводов. При этом учитывается возможность затопления полотна дороги при разрушении плотин на реках и водохранилищах. Подъем маршрута на карте выполняют карандашом коричневого цвета сплошной линией, которая не должна закрывать условный знак дороги, а также по возможности условные знаки местных предметов вдоль нее. Линию проводят обычно справа (снизу) от условного знака дороги. Колонный путь поднимают на карте прерывистой линией.

При изучении маршрута и определении его протяженности первоначально маршрут весь просматривают на карте, уясняя характеристики дорог и особенности прилегающей к ним местности, наличие придорожных сооружений, которые могут служить надежными ориентирами. Отмечают на карте участки, где следует уточнить условия ориентирования. На отмеченных участках детально изучают местные предметы и формы рельефа, особенно тщательно – места поворотов маршрута, перекрестков и развилок дорог, въездов в населенные пункты и выездов из них. При этом следует помнить, что положение грунтовых дорог и границ населенных пунктов с момента создания карты может измениться, а на местности могут появиться новые сооружения или исчезнуть старые.

Затем по всему маршруту через 1–2 км при движении в пешем порядке и через 5–10 км при движении на машинах выбирают контрольные ориентиры, являющиеся наиболее устойчивыми объектами местности, которые могут легко опознаваться при подходе (подъезде) к ним. Выбранные ориентиры обводят кружками и измеряют расстояния между ними с учетом поправки на рельеф и извилистость маршрута. Определенные расстояния подписывают у ориентиров (в числителе от первого ориентира, а в знаменателе – от предыдущего).

Сущность и основные способы ориентирования на местности

Ориентация на местности *– это совокупность способов определения своего или чужого местоположения (точки стояния), направления движения или действий относительно сторон горизонта, окружающих местных предметов и элементов рельефа местности, а также относительно расположения собственных сил*

Используется один из двух способов ориентирования на местности: по карте без компаса либо по компасу без карты. В практической деятельности при выполнении служебных задач у сотрудника должен быть и графический документ (карта, схема или план), и навигационный прибор (компас).

При ориентировании на местности без карты для правильности определения места своего нахождения существенное значение имеет правильный выбор и использование ориентиров.

Ориентиры *– это местные предметы и формы рельефа, относительно которых определяется местоположение, положение объектов и целей, указывается направление движения, могут измеряться примерные расстояния*



При отсутствии надежных и однозначных ориентиров используется *ориентирование по небесным светилам* или *признакам местных предметов, позволяющим определить направление на стороны горизонта*. Небесная сфера открывает множество способов ориентирования как в светлое, так и в темное время суток. Ночью определить направление сторон горизонт можно, например, по луне или по Полярной звезде.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ сторон горизонта ПО СОЛНЦУ И ЧАСАМ (рис. 1):

1) часы устанавливаются горизонтально так, чтобы часовая стрелка была направлена на Солнце;

2) угол между часовой стрелкой и направлением на цифру 1 на циферблате часов делится пополам прямой линией, которая указывает направление на юг;

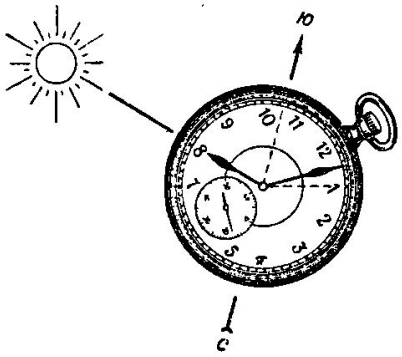


Рис. 1. Определение сторон горизонта по Солнцу и часам

3) до полудня надо делить пополам ту дугу (угол), которую стрелка должна пройти до 13.00, а после полудня – ту дугу, которую она прошла после 13.00

ОПРЕДЕЛЕНИЕ сторон горизонта ПО ТЕНИ ОТ ШЕСТА (необходимые условия: яркий солнечный день, шест длиной около 1 м) (рис. 2):

1) воткнуть шест в землю (не обязательно перпендикулярно, можно и под углом к поверхности) на ровной, свободной от растительности площадке, на которой хорошо определяются тени; отметить точку, где тень шеста заканчивается;

2) подождать, пока тень не передвинется на несколько сантиметров (в среднем это занимает 10–15 мин) – и снова отметить ее конец;

3) провести линию от первой отмеченной точки до второй и продолжить ее на 30 см за вторую отметку – до условной точки, в которую позже перейдет тень от шеста;

4) встать так, чтобы левая нога была у первой отметки, а правая – у второй;

5) Вы стоите лицом к северу: теперь можно определить и другие стороны горизонта

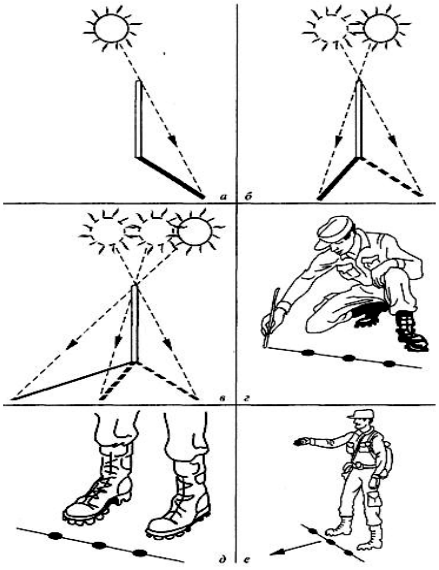


Рис. 2. Определение сторон горизонта по тени от шеста

Солнце находится в 7.00 примерно на востоке, в 13.00 – на юге, в 19.00 – на западе. Положение Солнца в эти часы и УКАЖЕТ соответственно направления на восток, юг и запад

Ориентирование по признакам местных предметов имеет свои особенности:

- при ориентировании по *мху* на стволе деревьев (с севера) необходимо сверять его расположение на нескольких деревьях;
- при осмотре *крон деревьев* (ветвистее с юга) необходимо делать поправку на условия произрастания;
- более пологий *скат муравейника* (с юга) должен подтверждаться и другими данными.

Гораздо надежнее ориентирование по расположению купольных церковных крестов (северной стороны перекладина смотрит вверх, а с юга вниз) и алтаря (на восток), по направлению полумесяца на минарете мечети (как правило, в направлении Мекки). Двери синагог и мечетей обращены на север.

Компасы и приемы работы с ними.

Компас – простейшее навигационное устройство, позволяющее ориентироваться на местности путем определения направлений на магнитные полюса Земли и стороны света. В классической топографической подготовке, как правило, используются компас Андрианова или более сложный артиллерийский компас. Для облегчения навигации по компасу можно использовать простейший жидкостной компас с поворотной градуированной шкалой (лимб) и широким основанием, как правило, совмещенным с линейкой (рис. 3). Это позволяет размещать компас в горизонтальной плоскости, параллельной земле, что является необходимым условием правильной работы и более точных измерений по компасу. Определение сторон горизонта по компасу не представляет существенных трудностей: магнитная стрелка компаса указывает в направление магнитного Севера, что примерно соответствует направлению на «истинный Север».



Рис. 3. Устройство современного компаса

Ориентирование на местности по компасу основано на использовании магнитных азимутов ориентиров.

Магнитный азимут *– это горизонтальный угол от 0° до 360°, измеренный по ходу часовой стрелки от северного направления магнитного меридиана (направления на север компаса) до направления на предмет (ориентир) (рис. 4)*

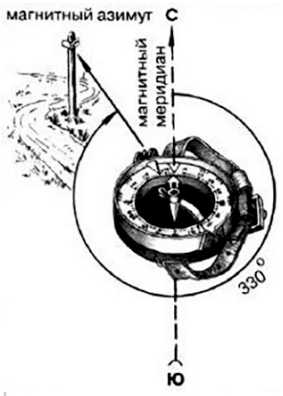


Рис. 4. Пример определения магнитного азимута

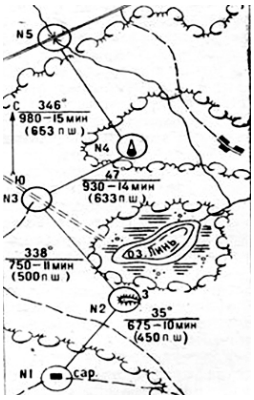


Рис. 5. Пример схемы движения по магнитному азимуту

Подготовка по карте данных для *движения по азимутам* заключается в изучении местности, выборе маршрута и ориентиров по его участкам, определении магнитных азимутов направлений и расстояний между выбранными ориентирами на точках поворота маршрута, оформлении данных на карте (рис. 5) или составление *схемы (таблицы) движения*.

Сущность движения по азимутам заключается в выдерживании на местности направлений, заданных магнитными азимутами, и расстояний, заблаговременно определенных по карте. Направления движения выдерживают с помощью магнитного компаса, расстояния измеряют счетчиком шагов, цифровым навигационным прибором или по спидометру машины.

При движении по азимутам необходимо пользоваться различными способами определения приблизительного расстояния. Самым доступным будет *определение примерного расстояния по шагам*, для чего назначаются счетчики пар шагов, которые переводят отмеренное количество шагов в пройденное расстояние в метрах по формуле: *Д=Р/4+0,37 (Д – длина шага, м, Р – рост, м)* (рис. 5).

Возможно *определение расстояния по линейным размерам* предметов с помощью линейки, расположенной на расстоянии 50 см от глаза по формуле *Д = (В наб. / В лин.) * 5*. Сначала измеряют в миллиметрах высоту (ширину) наблюдаемого предмета *(В наб.)*, затем действительную высоту (ширину) предмета в сантиметрах делят на измеренную по линейке в миллиметрах *(В лин.)*, результат умножают на константу 5 и получают высоту предмета в метрах. Например, телеграфный столб высотой 6 м закрывает на линейке отрезок 10 мм. Следовательно, расстояние до него Д=(600/10)*5=300 м.



Точность определения расстояний по шагам и линейным величинам СОСТАВЛЯЕТ 5–10% длины измеряемого расстояния

Определения приблизительного расстояния по источнику шума

Источник шума	Слышимость, м
Шаги человека	40
Треск сломанной ветки	80
Негромкий разговор, заряжание оружия	100
Рубка или пилка леса (стук топора)	300
Падение срубленных деревьев	600
Движение автомобиля по шоссе	800
Движение танка по грунтовой дороге	2000

Использование системы ГЛОНАСС и цифровых координат

Отечественная спутниковая система навигации одна из двух полностью функционирующих на сегодня систем глобальной спутниковой навигации. Многие средства специальной техники оснащаются ГЛОНАСС-датчиками (системы позиционирования автомобилей и носимых радиостанций, аппаратно-программные комплексы), по которым сотрудники дел могут определять свои координаты (при наличии устройства вывода соответствующей географической информации).

В настоящее время стандартами ГЛОНАСС-навигации принята международная система географических координат, что упрощает их использование в процессуальной деятельности органов внутренних дел. Реквизит «географические координаты», например, является обязательным при оформлении информационной карты события в системе «ГЛОНАСС-112».



Географические координаты *– это сферическая система определения положения точки в пространстве (земной поверхности), единицами измерений в которых выступают градусы, минуты и секунды*

Существует *4 основных способа записи цифровых географических координат* одной и той же точки местности (знак «Нулевой километр автодорог Российской Федерации» – 55°45′21″ с. ш. 37°37′04″ в. д.):

- только градусы с десятичной дробной частью (55,755831, 37,617673);
- градусы и минуты с дробью (55°45.35′, 37°37.06′);

- градусы, минуты и секунды (55°45′20.9916″, 37°37′3.6228″);
- дополнительное буквенное обозначение (N55.755831°, E37.617673°).

Первые числа в координатах (целые части градусов) неизменны независимо от формата записи. Разделителем десятичной дроби может служить точка или запятая.

Положительные знаки координат северных широт и восточных долгот представляются либо знаком «+», либо опускаются, либо буквами, которые могут стоять как впереди, так и сзади: «N» или «с. ш.» – северная широта, «E» или «в. д.» – восточная долгота.

Отрицательные знаки координат южных широт и западных долгот представляются либо знаком «–», либо буквами: «S» или «ю. ш.» – южная широта, «W» или «з. д.» – западная долгота.

Дробная часть градусов и минуты с секундами записываются различно, что существенно влияет на показания приборов и реальное положение точки на местности. Кроме того, при получении географических координат следует учитывать погрешность прибора и возможную искусственно заложенную в него величину искажении показаний (для гражданских образцов): географические координаты, полученные навигационным прибором, как правило, будут истинны только для данного прибора либо будут соответствовать определенной точке на местности с определенной величиной погрешности. Существуют мобильные и онлайн-сервисы открытого доступа по конвертации географических координат из одного вида в другой.

Определение географических координат точек по карте.

На картах масштабов 1:25 000 – 1:200 000 стороны рамок разделены на отрезки, равные V. Эти отрезки оттенены через один и разделены точками (кроме карты масштаба 1:200 000) на части по 10. При составлении карт масштабов 1:500 000 и 1:1 000 000 на них наносят картографическую сетку параллелей и меридианов. Параллели проводят соответственно через 20 и 40’, а меридианы – через 30’ и 1°. На линиях параллелей и меридианов каждого листа карты этих масштабов подписывают широту и долготу, наносят штрихи соответственно через 5 и 10’, что позволяет легко определять географические координаты точек на отдельном листе и склейке карты. Географические (геодезические) координаты точки определяют от ближайших к ней параллели и меридиана, широта и долгота которых известны (рис. 6).

Для этого соединяют прямыми линиями ближайшие к точке одноименные десятисекундные деления по широте к югу от точки и по долготе к западу от нее. Затем определяют размеры отрезков по широте и долготе от прочерченных линий до положения точки и суммируют их соответственно с широтой и долготой прочерченных линий (параллели и меридиана). Точность определения географических координат по картам масштабов 1:25 000 – 1:200 000 составляет около 2 и 10 соответственно.

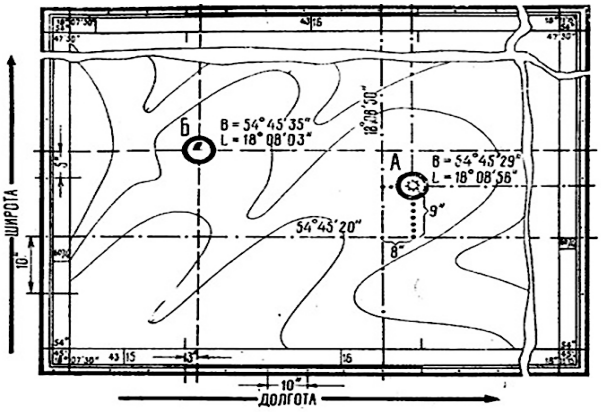


Рис. 6. Определение геодезических координат по карте

Основные способы целеуказания по карте

Выполнение сотрудником органов внутренних дел Российской Федерации возложенных на него оперативно-служебных задач требует умения определять позиции противника (технику, самого противника, укрытия, схроны и т. д.), фиксировать и передавать эти данные в штаб, взаимодействующим подразделениям Росгвардии или подразделениям Вооруженных Сил Российской Федерации.

Задачей целеуказания является определение и показ местоположения обнаруженных целей (места нахождения разыскиваемых и устанавливаемых лиц)

ЦЕЛЕУКАЗАНИЕ проводят только по карте масштаба 1:50 000 и 1:25 000

При целеуказании по карте с целью облегчения ориентирования, кроме названия местных предметов (целей, объектов – например «озеро», «сарай», «вышка»), указываются *квадраты километровой сетки* четырех или пятизначным числом (в зависимости от требуемой точности), при этом квадрат карты делятся на 4 (буквенный), 9 (улитка) или 16 (артиллерийский) частей.

Устный доклад осуществляется указанием квадрата, в котором находится объект, затем его наименования, например квадрат 4814 высота с отметкой 245,2. *В письменном документе* квадрат указывают в скобках после наименования объекта, например, высота с отметкой 245,2 (4814) (рис.7).

Для более точного указания местоположения объекта квадрат километровой сетки делят на девять частей, которые обозначают цифрами. Цифру, уточняющую местоположение объекта внутри квадрата, добавляют при целеуказа-

нии к обозначению квадрата, например, (4914-9). Такое целеуказание называют целеуказанием *«по улитке»*. В отдельных случаях при уточнении местоположения объекта квадрат на карте делят на четыре части, обозначаемые прописными буквами, например, миномет (5013-А) (рис. 7).

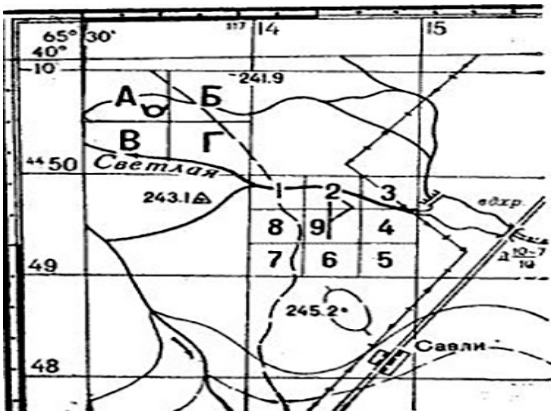


Рис. 7. Основные способы целеуказания (по квадрату, буквенный, по улитке)

Артиллерийский способ целеуказания по квадратам километровой сетки. Квадрат условно разбивается на 16 частей. Напротив полученных квадратиков по оси Х условно номеруются арабскими цифрами от левого нижнего угла квадрата вверх – 1, 2, 3, 4, по оси У – от левого квадратика вправо – 1, 2, 3, 4. Передающий целеуказание говорит, например: «Квадрат сорок четыре – шестьдесят семь, 34 – геодезическая высота 191». Записывается: «Геодезическая высота 191 (4467-34)»[1] (рис. 8).

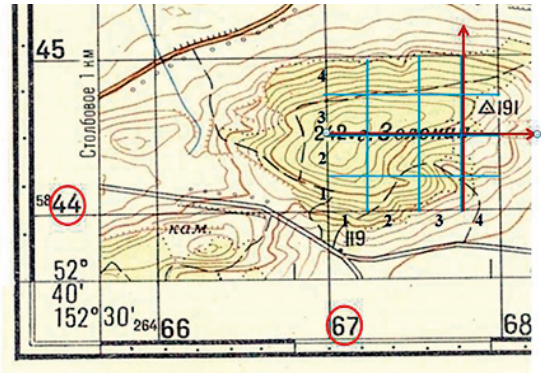


Рис. 8. Целеуказание артиллерийским способом

[1] Методика и организация профессионального обучения (повышения квалификации) сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, привлекаемых к несению службы (выполнению оперативно-служебных задач) в особых условиях: учебно-методическое пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. С. 57–61.

§ 17.2. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах



Чрезвычайные обстоятельства *– это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате противоправных деяний (массовые беспорядки; блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей; подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований; деятельность вооруженных и иных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров), совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление; захват заложников; совершение побега из-под стражи; вооруженные вторжения либо незаконные массовые пересечения государственной границы Российской Федерации), сопровождающихся насильственными действиями, создающими непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, нормализовать которую невозможно без применения чрезвычайных мер*

Чрезвычайные меры *– применение отдельных мер государственного принуждения, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, а также установление ограничения на свободу передвижения на определенной территории, усиление ООП и ограничение движения транспортных средств*

Чрезвычайная ситуация *– это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей*

Функциональные группы, создаваемые при чрезвычайных обстоятельствах.

К действиям при чрезвычайных обстоятельствах, как правило, *привлекаются*: подразделения территориальных органов МВД России; образовательные организации МВД России.



Для решения задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств МОГУТ СОЗДАВАТЬСЯ следующие функциональные группы:

1. *Оперативная группа* предназначена для поиска и задержания разыскиваемых лиц, а также пропавших без вести в определенном районе местности, полосе ведения поиска.

2. *Группа организации оперативно-розыскных мероприятий* предназначена для организации необходимых оперативно-розыскных мероприятий, обеспечения органов оперативного управления информацией о лицах, представляющих оперативный интерес; формируется из числа сотрудников подразделений полиции, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

3. *Группа проведения радиоконтрразведывательных и оперативно-технических мероприятий* предназначена для осуществления оперативно-технических мероприятий, направленных на обеспечение контроля за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные деяния, раскрытие их планов, выявление возможных сообщников на территории, объектах, в пределах которых проводятся специальные операции, и за их пределами.

4. *Группа оцепления* предназначена для обеспечения безопасности населения, прекращения доступа на территорию, объекты, в пределах которых проводятся специальные операции, посторонних лиц и транспортных средств, задержания и направления на пункт проверки граждан лиц, пытающихся несанкционированно проникнуть на указанную территорию, объекты или покинуть их.

5. *Группа блокирования* предназначена для локализации района проведения специальной операции, пресечения возможных попыток прорыва правонарушителей, исключения доступа к объекту возможных сообщников, посторонних лиц, а также транспортных средств.

6. *Группа рассредоточения* предназначена для выполнения задач по разделению многочисленной группы лиц, нарушающих общественный порядок, на более мелкие с последующим поэтапным вытеснением в различных направлениях за линию оцепления в целях задержания активных участников противоправных действий.

7. *Группа разграждения* предназначена для разбора завалов и других заграждений, препятствующих выполнению задач.

8. *Группа изъятия* предназначена для выполнения задач по задержанию и изъятию из толпы правонарушителей, подавления их сопротивления, в том числе с применением в установленном законодательством Российской Федерации порядке специальных средств и физической силы во взаимодействии с группами рассредоточения и конвоирования.

9. *Группа конвоирования* предназначена для конвоирования лиц, задержанных по подозрению в совершении или совершивших противоправные деяния, активных участников массовых беспорядков на пункт проверки граждан.

10. *Группа патрулирования* предназначена для обеспечения общественного порядка и безопасности на маршруте патрулирования и территории, прилегающей к району проведения специальной операции, поиска и задержания разы-

скиваемых лиц, пресечения попыток прохода через контролируемую зону при выполнении функций перекрытия направлений и рубежей, а также фактов мародерства.

11. *Группа наблюдения* предназначена для наблюдения за действиями лиц, совершающих или совершивших противоправные деяния, сбора информации об их местонахождении, вооружении и характере действий, осуществления контроля за развитием ситуации на объекте совершения преступления, правонарушения и территории, прилегающей к району проведения специальной операции.

12. *Группа безопасности дорожного движения* предназначена для обеспечения приоритетного передвижения в район возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) оперативной группы и группировки сил и средств, в том числе с осуществлением в установленном порядке сопровождения, а также изменения в случае необходимости организации дорожного движения на территории, прилегающей к району проведения специальной операции.

13. *Группа охраны* предназначена для охраны в районе проведения специальной операции в целях обеспечения безопасности и недопущения вооруженного нападения и прохода посторонних лиц к месту хранения эвакуированного имущества, материальных средств, охраны сборных и эвакуационных пунктов и обеспечения режимных мероприятий.

14. *Группа охраны органа оперативного управления* предназначена для обеспечения безопасности оперативного штаба, группы управления, их охраны и обороны, недопущения вооруженного нападения и прохода посторонних лиц, организации и осуществления пропускного режима на вспомогательных и подвижных пунктах управления.

15. *Группа эвакуации* предназначена для эвакуации людей, животных, транспортных средств и другого имущества с территории, объектов, в пределах которых проводятся специальные мероприятия, в целях обеспечения их безопасности.

16. *Штурмовая группа* выполняет задачи по обезвреживанию задерживаемых лиц, освобождению заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан, объектов особой важности, жизнеобеспечения и транспорта.

17. *Снайперская группа* выполняет задачи по поражению и нейтрализации отдельных целей, оказанию огневой поддержки другим функциональным группам и отражению нападения на объекты или личный состав.

18. *Группа задержания* выполняет задачи по задержанию либо нейтрализации лиц, совершивших противоправные деяния.

19. *Маневренная группа* выполняет задачи по контролю за складывающейся обстановкой для предупреждения, пресечения противоправных действий

в закрепленном районе, на участке, маршруте, оперативного решения внезапно возникающих задач.

20. *Группа применения специальных средств* предназначена для выполнения задач по обеспечению действий функциональных групп путем применения специальных средств.

21. *Контрольно-пропускной пункт* – специально оборудованное место, помещение, предназначенное для обеспечения организованного прохода людей, проезда автотранспорта, осуществления личного досмотра и досмотра имущества, грузов, автотранспорта в районе проведения специальной операции, а также расположения критически важных и других охраняемых объектов.

22. *Заслон* – группа, выполняющая задачу по перекрытию вероятных направлений движения разыскиваемых лиц в районе проведения специальной операции.

23. *Временный розыскной пост* предназначен для задержания разыскиваемых лиц в местах их возможного появления или на направлениях вероятного движения в ходе проведения специальной операции.

24. *Группа ликвидации угрозы взрыва* предназначена для оценки состояния места совершения преступления на предмет взрыво- и пожароопасности, проведения осмотра лиц, помещений, транспортных средств на предмет наличия взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также установления принадлежности обнаруженных подозрительных предметов к взрывоопасным, организации работы по обезвреживанию взрывных устройств и взрывоопасных предметов.

25. *Группа авиационной поддержки* предназначена для ведения воздушной разведки, доставки сил и средств в район производства предстоящих действий.

26. *Группа ведения переговоров* предназначена для получения информации о личности, планах, намерениях, поведении правонарушителей, разъяснения правовых последствий их действий, использования средств морально-психологического воздействия в целях склонения указанных лиц к отказу от дальнейших противоправных действий, получения необходимых данных для осуществления оперативно-розыскных, оперативно-технических и других мероприятий, выявления состояния заложников.

При необходимости с учетом сложившейся оперативной обстановки в группу ведения переговоров включаются специалисты различной направленности.

27. *Группа связи* предназначена для обеспечения задействованных сил всеми видами связи.

28. *Группа взаимодействия со средствами массовой информации* предназначена для информирования общественности через средства массовой информации о результатах проведения специальной операции, подготовки в интересах оперативного штаба официальных информационных материалов

(сообщений, выступлений, комментариев), создания условий по недопущению огласки и распространения в средствах массовой информации сведений, способных негативно повлиять на ход проведения специальной операции, участия в специальных информационных мероприятиях, оказания содействия представителям средств массовой информации в подготовке публикаций, видео- и аудиосюжетов.

29. *Пункт проверки граждан* предназначен для осуществления мероприятий по установлению личности доставленных и других лиц, их причастности к совершению правонарушений, процессуального оформления полученных сведений, принятия решений в отношении лиц (о задержании, освобождении, проведении дознания, передаче материалов в следственно-оперативную группу), направления задержанных лиц в места содержания для проведения дальнейшего расследования.

30. *Группа документирования* предназначена для выполнения задач по фиксации с помощью фото-, видео- и звукозаписывающей аппаратуры действий правонарушителей, а также действий сил, принимающих участие в проведении специальной операции, в целях формирования доказательной базы, необходимой для производства предварительного расследования фактов правонарушений.

31. *Следственно-оперативная группа* предназначена для обеспечения производства неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

32. *Группа медицинского обеспечения* предназначена для оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) и (или) в ходе проведения специальной операции.

33. *Группа материально-технического обеспечения* предназначена для материально-технического обеспечения сил и средств.

34. *Группа огневой поддержки* предназначена для огневого сопровождения штурмовой группы с применением оружия.

35. *Комендантская группа* предназначена для создания и организации работы центральной и районных (участковых) комендатур, введения и контроля соблюдения установленных временных ограничений, а также выдачи специальных пропусков и документов, разрешающих нахождение на улицах и в других общественных местах во время комендантского часа, охраны помещений политических партий, общественных организаций и массовых движений, деятельность которых приостановлена в связи с действиями, препятствующими нормализации обстановки.

36. *Резерв* предназначен для усиления других функциональных групп и решения внезапно возникающих задач.



По решению руководителя органа оперативного управления либо руководителя специальной операции (руководителя (начальника) территориального органа МВД России) с учетом изменения или осложнения оперативной обстановки, целей и задач из числа резерва, других функциональных групп или сотрудников, не привлекаемых к участию в специальной операции, могут создаваться иные функциональные группы. В этом случае их задачи и место в составе группировки сил и средств определяются дополнительно, исходя из особенностей конкретной оперативной обстановки

Функциональные группы, включенные в состав группировки сил и средств, созданной для действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), должны быть укомплектованы личным составом, техникой, вооружением, специальными средствами и средствами индивидуальной защиты не менее 75% от предусмотренной расчетами численности личного состава.

Неподготовленный личный состав, не знающий своих задач и порядка их выполнения, неуверенно владеющий вооружением и специальными средствами, необученные служебные собаки, неисправный транспорт, разукомплектованная специальная техника при организации действий в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) не могут включаться в состав функциональных групп.

§ 17.3. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации



Гражданская оборона *– это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера*

Основные задачи по организации и ведению гражданской обороны в органах внутренних дел:

1. *Подготовка* сотрудников, лиц гражданского персонала и обучающихся в области гражданской обороны.

2. *Оповещение* сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

3. *Эвакуация* сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся (с неработающими членами их семей, за исключением членов семей слушателей и курсантов образовательных организаций) и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел в безопасные районы.

4. *Предоставление* сотрудникам органов внутренних дел, лицам гражданского персонала, учащимся и лицам, содержащимся в специализированных учреждениях полиции, защитных сооружений гражданской обороны и средств индивидуальной защиты.

5. *Проведение* мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки объектов органов внутренних дел.

6. *Проведение* неотложных работ на объектах органов внутренних дел, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

7. *Первоочередное жизнеобеспечение* сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

8. *Борьба* на объектах органов внутренних дел с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

9. *Проведение* санитарной обработки сотрудников органов внутренних дел, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, специальной обработки материальных средств, обеззараживание объектов органов внутренних дел и мест несения службы.

10. *Поддержание* общественного порядка в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей, восстановление и поддержание общественного порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

11. *Обнаружение и обозначение* районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению.

Подготовка государства *к ведению гражданской обороны*[1] осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ведение ГО на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации.

Управление ГО в органах внутренних дел осуществляется структурными подразделениями, должностными лицами (сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), уполномоченными на решение задач в области ГО[2], которые создаются (назначаются) в порядке, определенном Министром внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, а также с учетом Примерного положения об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций.

В установленном порядке в зависимости от объема решаемых задач в органах внутренних дел создаются отделы (отделения, группы, направления) ГО, вводятся должности сотрудников по ГО (старших инспекторов и инспекторов по ГО; начальников служб, старших инспекторов и инспекторов радиационной и химической защиты).

К *объектам ГО органов внутренних дел* относятся убежища, противорадиационные укрытия, укрытия[3] и иные объекты, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО в органах внутренних дел.

---

[1] Далее – «ГО».

[2] Далее – «сотрудники по ГО».

[3] Далее – «защитные сооружения ГО».

В системе МВД России силами ГО являются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО[1] и силы ООП.

Формирования ГО создаются в органах внутренних дел для защиты их сотрудников, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Формирования ГО комплектуются сотрудниками органов внутренних дел, лицами гражданского персонала, за исключением предназначенных в специальные формирования или имеющих мобилизационные предписания.

К *силам ООП* относятся структурные подразделения центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России, выполняющие задачи по:

- обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;
- обеспечению безопасности дорожного движения;
- государственной охране объектов, а также охране имущества граждан и организаций.

В органах внутренних дел создаются комплексные команды, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО, разведывательные дозоры, расчетно-аналитические группы и посты радиационного, химического и биологического наблюдения.

Комплексные команды предназначены для проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах органов внутренних дел.

Группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО предназначены для обслуживания убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий, находящихся в оперативном управлении органов внутренних дел или арендуемых ими, в период пребывания в них укрываемых.

Разведывательные дозоры предназначены для выполнения задач разведки в интересах органов внутренних дел.

Расчетно-аналитические группы предназначены для сбора, обработки и выдачи информации о применении оружия массового поражения и возникновении аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

Посты радиационного, химического и биологического наблюдения предназначены для ведения радиационного, химического и биологического наблюдения, установления факта применения противником оружия массового поражения, обнаружения радиоактивного и химического заражения, подачи в установленном порядке сигналов оповещения, взятия и направления проб на экспертизу.

---

[1] Далее – «формирования ГО».

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *– это единая система, объединяющая органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляющая свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных федеральным законодательством*

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций *– это органы, создаваемые на каждом уровне функционирования данной системы и включающие в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций*

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

на федеральном и межрегиональном уровнях – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

1. *Разработка* и *реализация* правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. *Осуществление* целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях.

3. *Обеспечение* готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. *Сбор*, *обработка*, *обмен* и *выдача* информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. *Подготовка* населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах.

6. *Организация* оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения.

7. *Прогнозирование* угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

8. *Создание* резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. *Осуществление* государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

10. *Ликвидация* чрезвычайных ситуаций.

11. *Осуществление* мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций.

12. *Реализация* прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

13. Международное *сотрудничество* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Состав сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на

водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации:

- осуществляют ООП и обеспечение общественной безопасности в местах сбора (посадки) эвакуируемого населения, при его перевозке (выводе) в безопасные районы (места) и в пунктах временного размещения и питания;
- принимают меры по охране имущества, оставшегося без присмотра;
- временно ограничивают или запрещают дорожное движение, изменяют организацию движения на отдельных участках дорог в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов на маршрутах эвакуации.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

1. *Чрезвычайную ситуацию локального характера,* в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей[1], не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь[2] составляет не более 240 тыс. рублей.

2. *Чрезвычайную ситуацию муниципального характера,* в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

3. *Чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера,* в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или

[1] Далее – «зона чрезвычайной ситуации».

[2] Далее – «размер материального ущерба».

внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн рублей.

4. *Чрезвычайную ситуацию регионального характера,* в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн рублей, но не более 1,2 млрд рублей.

5. *Чрезвычайную ситуацию межрегионального характера,* в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 12 млн рублей, но не более 1,2 млрд рублей.

6. *Чрезвычайную ситуацию федерального характера,* в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,2 млрд рублей[1].

Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине возникновения:

- транспортные аварии (катастрофы);
- аварии на пожаро- и взрывоопасных объектах;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно-химических опасных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ;
- внезапные обрушения зданий, сооружений;
- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на промышленных очистных сооружениях;
- гидродинамические аварии;
- электромагнитное загрязнение окружающей среды техногенными источниками.

Классификация чрезвычайных ситуаций природного происхождения (стихийные бедствия) по причине возникновения:

опасные геологические явления и процессы – событие геологического происхождения или результат деятельности геологических процессов, воз-

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

никающих в земной коре под действием различных природных или геодинамических факторов или их сочетаний, оказывающих либо могущих оказать поражающие воздействия на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду (землетрясение, вулканическое извержение, обвал, оползень, курумы, карстовая просадка (провал) земной поверхности);

опасные гидрологические явления и процессы – событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду (наводнение, половодье, паводок, затор, зажор, цунами, затопление, подтопление, сель, лавина);

опасные метеорологические явления и процессы – природный процесс или явление, возникающие в атмосфере под действием различных природных факторов или их сочетаний, оказывающие или могущие оказать поражающее воздействие на людей и их имущество, сельскохозяйственных животных и растения, объекты экономики и окружающую среду (сильный ветер, вихрь, ураган, циклон, тайфун, шторм, смерч, шквал, продолжительный дождь, гроза, ливень, град, снег, ледяной дождь, гололед, заморозок, сильный снегопад, сильная метель, туман, пыльная (песчаная) буря, волны тепла и холода, суховей, засуха);

космические опасности – событие космического происхождения или результат взаимодействия космических тел (астероидов или комет) с атмосферой и поверхностью Земли, которые по своей интенсивности, масштабу распространения могут вызвать поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую среду (астероидно-кометная опасность, космическая погода, космический мусор);

природные пожары – неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной среде (ландшафтный пожар: лесной пожар, степной пожар, торфяной пожар).

Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине возникновения:

- транспортные аварии (катастрофы);
- аварии на пожаро- и взрывоопасных объектах;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) аварийно-химических опасных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ;
- внезапные обрушения зданий, сооружений;

- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на промышленных очистных сооружениях;
- гидродинамические аварии;
- электромагнитное загрязнение окружающей среды техногенными источниками.

Организация радиационного, химического и биологического наблюдения в органах внутренних дел регламентируется приказом МВД России от 19 мая 2022 г. № 345 дсп «О некоторых вопросах радиационной, химической и биологической защиты органов внутренних дел Российской Федерации».

Основные способы защиты населения от оружия массового поражения и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- укрытие населения в защитных сооружениях;
- рассредоточение в загородной зоне рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, продолжающих свою деятельность в городах, а также эвакуация из этих городов всего остального населения;
- использование населением средств индивидуальной защиты.

Для защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, используются средства коллективной защиты (инженерные сооружения ГО) (рис. 9).



Рис. 9. Защитные сооружения



УБЕЖИЩЕ – защитное сооружение ГО, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств и поражающих концентраций аварийно химически опасных веществ, возникающих при аварии на потенциально опасных объектах, а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах

Убежища следует располагать в местах наибольшего сосредоточения укрываемых, как правило, в зданиях наименьшей этажности, при этом должны предусматриваться технические решения для обеспечения возможности выхода укрываемых из убежища в условиях заваливания прилегающей территории обломками разрушенных наземных зданий и сооружений.



ПРОТИВОРАДИАЦИОННЫЕ УКРЫТИЯ – защитное сооружение ГО, предназначенное для защиты укрываемых от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении (загрязнении) местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени

Противорадиационные укрытия устраиваются с расчетом наибольшего коэффициента защиты. Их располагают, прежде всего, в подвальных этажах зданий и сооружений. Подвалы в каменных зданиях ослабляют радиацию в 200–300 раз, средняя часть подвала каменного здания в несколько этажей – в 500–1 000 раз, подвалы в деревянных домах – в 7–12 раз.

Системы жизнеобеспечения противорадиационных укрытий должны быть рассчитаны на двухсуточное пребывание укрываемых.



УКРЫТИЯ – защитное сооружение ГО, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности

Строят укрытия вне зон возможных завалов (на расстоянии от наземных зданий, равном половине высоты здания, плюс три метра). Защитные свойства укрытия усиливаются путем перекрытия его бревнами, железобетонными плитами с устройством ненагруженной бермы[1].

Укрытия должны быть рассчитаны на 12-часовое пребывание укрываемых.

---

[1] Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских): учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2015. Ч. 2. С. 320.

Воздухоснабжение укрытий следует осуществлять в режиме естественной вентиляции.

Эвакуация и рассредоточение.

Мероприятия по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций осуществляются для обеспечения организованного перемещения населения из населенных пунктов и (или) с территорий организаций, которые попадают в зоны возможных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления, на территорию, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.



Эвакуация населения *– комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон возможных опасностей и его размещению в безопасных районах, заблаговременно подготовленных для первоочередного жизнеобеспечения, а также по рассредоточению работников организаций*

Рассредоточение *– комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности*

Безопасный район *– территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей*

Зона возможных опасностей *– зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добегания волны прорыва*

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются в целях:

- снижения вероятных потерь населения городов и сохранения квалифицированных специалистов;
- обеспечения устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность;
- обеспечения условий для создания группировок сил и средств ГО в безопасных районах для ведения аварийно-спасательных и других

неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Эвакуации подлежат следующие категории населения:

- работники организаций, попадающих в зоны возможных опасностей;
- неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население, попадающее в зоны возможных опасностей.

Рассредоточению подлежат следующие категории населения:

- рабочие и служащие уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют;
- рабочие и служащие организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Мероприятия по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций планируются заблаговременно и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым:

- мероприятия по эвакуации работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, рассредоточению работников организаций, а также эвакуации неработающих членов семей указанных работников планируются соответствующими должностными лицами организаций;
- мероприятия по эвакуации остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения планируются по месту жительства должностными лицами соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения в период проведения мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по ООП и регулированию дорожного движения осуществляются на протяжении всего периода эвакуации и включают планирование мероприятий по учету эвакуированного населения в местах размещения.

Мероприятия по ООП и обеспечению безопасности дорожного движения предусматривают:

- возможность блокирования автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, ведущих в опасные районы, в целях наиболее эффективного обеспечения эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

- осуществление нарядами жесткого пропускного режима, предусматривающего пресечение проезда в опасный район транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;
- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакоперевозок;
- оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из опасных зон;
- осуществление ООП и обеспечение безопасности на объектах, задействованных в эвакомероприятиях (сборные эвакуационные пункты, пункты посадки и погрузки), внутригородских маршрутах, железнодорожных станциях, речных портах, аэропортах и т. д.), на маршрутах эвакуации, в населенных пунктах, подлежащих отселению, и в местах размещения эвакуированного населения;
- предупреждение паники и дезинформационных слухов;
- охрану объектов в установленном порядке на этот период;
- регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;
- сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;
- обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в опасные зоны;
- ведение борьбы с преступностью в городах и населенных пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения;
- учет и регистрацию эваконаселения в районах размещения, организацию переписки эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

При планировании деятельности по ООП и регулированию дорожного движения в зонах радиоактивного загрязнения и химического заражения следует предусматривать:

- запас (резерв) средств индивидуальной защиты (противогазы, респираторы, защитные костюмы);
- средства передвижения с противорадиационной защитой для патрулирования (бронетранспортеры);
- отдых экипажей патрулей в защищенных помещениях;
- взаимодействие с силами противорадиационной и противохимической защиты и другими аварийно-спасательными формированиями;
- мероприятия по контролю радиационной и химической обстановки в местах несения службы и обмен информацией.

Средства индивидуальной защиты личного состава органов внутренних дел Российской Федерации

Средства индивидуальной защиты предназначены для защиты органов дыхания, лица, глаз и кожных покровов от отравляющих веществ, биологических аэрозолей, аварийно-химических опасных веществ, радиоактивной пыли и светового излучения ядерного взрыва. В целях повышения защищенности личного состава наряду со средствами защиты кожи применяются медицинские средства, входящие в состав индивидуальной аптечки, а также индивидуальный противохимический пакет.

К *средствам защиты органов дыхания* относятся *противогазы* (фильтрующие и изолирующие) (рис. 10) и *респираторы*, являющиеся средствами промышленного производства, а также простейшие средства защиты – *противопылевые тканевые маски* и *ватно-марлевые повязки*, обычно изготавливаемые силами самого населения (рис. 11).



Фильтрующий противогаз



Изолирующий противогаз

Рис. 10. Средства индивидуальной защиты



Респиратор



Ватно-марлевая повязка

Рис. 11. Средства индивидуальной защиты

Фильтрующие противогазы делятся на общевойсковые, гражданские, детские, промышленные.

Общевойсковой фильтрующий противогаз предназначен для защиты органов дыхания, лица и глаз от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, биологических аэрозолей.



Подбор масок противогазов ОСУЩЕСТВЛЯЮТ по величине вертикального и горизонтального обхватов головы

Вертикальный обхват головы определяют путем измерения головы по замкнутой линии, проходящей через макушку, щеки и подбородок, а горизонтальный – путем измерения головы по замкнутой линии, проходящей через лоб, виски и затылок. Результаты измерений округляют до 0,5 см. По сумме двух измерений определяют типоразмер (рост маски и номера упоров лямок наголовника со стороны концов) маски в соответствии с ростовочными интервалами.

При получении противогаза новую лицевую часть нужно протереть снаружи и внутри чистой ветошью, слегка смоченной водой, клапаны выдоха продуть, по возможности промыть. Бывшую в употреблении лицевую часть продезинфицировать спиртом или 2%-м раствором формалина. Необходимо следить, чтобы жидкость не попала внутрь фильтрующей поглощающей коробки. Проверку правильности подбора лицевой части и исправности противогаза при его получении, а также в ходе использования проводят внешним осмотром и проверкой противогаза на герметичность в целом.

Для фильтрующих противогазов ГП-8

Сумма измерений, см	Рост маски	Номер упора лямок наголовника со стороны концов		
		лобной	височных	щечных
118,5 и менее	1	4	8	6
119-121	1	3	7	6
121,5-123,5	2	3	7	6
124-126	2	3	6	5
126,5-128,5	3	3	6	5
129-131	3	3	5	4
131,5 и более	3	3	4	3

Для фильтрующих противогазов ПМК-С

Сумма измерений, см	Рост маски	Положение тесемок (лямок) наголовника (ленты эластичной)
		височных
до 121	1-2	6
от 121,5 до 123,5	1-2	5
от 124 до 126	1-2	4
от 126,5 до 131	3	6
от 131,5 и более	3	5

Перед применением противогаз необходимо проверить на исправность и герметичность. При осмотре лицевой части следует удостовериться, что рост маски соответствует требуемому, определить ее целостность, обратив внимание на стекла очкового узла, затем проверить клапанную коробку, состояние клапанов. Они не должны быть покороблены, засорены или порваны. На фильтрующей поглощающей коробке не должно быть вмятин, ржавчины, проколов, в горловине – повреждений.

Противогазы оборудованы системой для приема жидкости в зараженной атмосфере. Для использования системы нужно оборудовать флягу крышкой с клапаном, заткнуть ее резиновой пробкой. Фляга заполняется жидкостью в незараженной атмосфере.

Наличие у противогазов переговорного устройства обеспечивает четкое понимание передаваемой речи, значительно облегчает пользование средствами связи.



ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ (ПОРЯДОК) ВЫПОЛНЕНИЯ норматива по надеванию противогаза по команде «ГАЗЫ»:

1) задержать дыхание, закрыть глаза, взять оружие «на ремень» (положить на землю, зажать между ног или поставить у опоры);

2) снять головной убор (защитный шлем) (положить, зажать между колен);

3) вынуть маску из противогазной сумки, взять в каждую руку по две боковые лямки, растянуть их в стороны, зафиксировать подбородок в нижнем углублении обтюратора и движением рук вверх и назад натянуть наголовник на голову, убедиться при этом, что обтюратор плотно прилегает к лицу (для противогазов ПМК-С (для масок исполнения П) – приложить пластину каркаса комбинированного наголовника к затылочной части головы и движениями рук вперед и назад надеть маску, затянуть нижние ремни);



4) устранить перекос маски, подвороты обтюратора и лямок, если они образовались при надевании маски, сделать полный выдох, открыть глаза и возобновить дыхание;
5) надеть головной убор (защитный шлем);
6) взять оружие «на ремень», если оно было положено на землю (взято между ног, поставлено к опоре)

Ошибки, снижающие оценку за выполнение норматива на один балл:

- при надевании противогаза обучающийся не закрыл глаза и не затаил дыхание или после надевания не сделал полный выдох;
- маска надета с перекосом.

Ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» за выполнение норматива:

- допущено образование таких складок или перекосов (обтюратора или лямок), при которых наружный воздух может проникать под маску;
- не полностью навинчена (ввернута) фильтрующая поглощающая коробка.

Временные показатели и оценки за выполнение норматива: «отлично» – 7 сек.; «хорошо» – 8 сек.; «удовлетворительно» – 10 сек.

Для защиты от аварийно-химических опасных веществ в органах внутренних дел в основном используются следующие *средства индивидуальной защиты кожи*: *общевойсковой защитный комплект* и *костюм легкий защитный* (рис. 12).



Общевойсковой защитный комплект[1] *в сочетании с фильтрующими средствами индивидуальной защиты ПРЕДНАЗНАЧЕН для защиты кожных покровов от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, бактериальных аэрозолей, а также для снижения заражения обмундирования, снаряжения, обуви*

При заблаговременном надевании ОЗК повышается уровень защищенности кожных покровов от огнесмесей и открытого пламени и ослабляется разрушающее действие термических факторов на расположенные под ним предметы экипировки.

[1] Далее – «ОЗК».

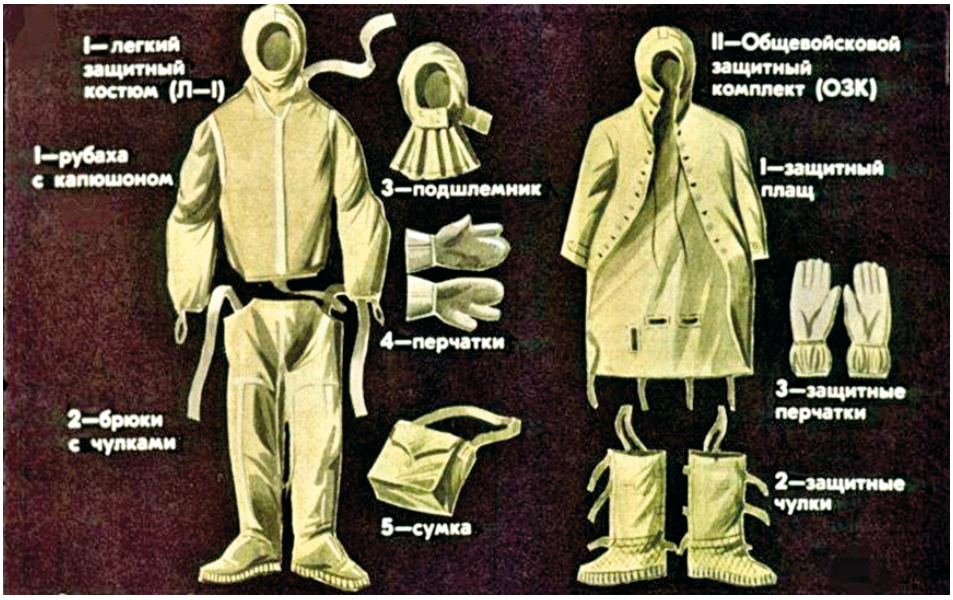


Рис. 12. Средства индивидуальной защиты кожи

ОЗК ЯВЛЯЕТСЯ средством защиты периодического ношения, при заражении отравляющими веществами, радиоактивной пылью, бактериальными аэрозолями его подвергают специальной обработке и используют многократно

ОЗК состоит из *защитных плаща*, *чулок* и *перчаток*.

Защитный комплект, исходя из целей его использования, может применяться в виде накидки, комбинезона и надетым в рукава.

Легкий защитный костюм ПРИМЕНЯЕТСЯ при длительных действиях на зараженной местности, работе с отравляющими веществами, выполнении дегазационных, дезактивационных и дезинфекционных работ

ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ (ПОРЯДОК) выполнения норматива по надеванию легкого защитного костюма по команде «ЗАЩИТНУЮ ОДЕЖДУ НАДЕТЬ, ГАЗЫ»:

1) положить оружие, снять снаряжение, снять головной убор;
2) вынуть из сумки, развернуть и положить костюм на землю;
3) надеть брюки и застегнуть хлястики;
4) перекинуть бретели через плечи крест-накрест и пристегнуть их к брюкам;



5) надеть куртку и откинуть капюшон;
6) застегнуть промежный хлястик куртки;
7) надеть снаряжение;
8) надеть противогазную сумку;
9) выполнить норматив по надеванию противогаза по команде «Газы»;
10) надеть капюшон;
11) расправить куртку на груди и под подбородком;
12) обвернуть вокруг шеи шейный хлястик и застегнуть его;
13) надеть перчатки, обхватив резинкой запястья рук;
14) надеть петли рукавов на большие пальцы;
15) взять оружие

Ошибки, снижающие оценку за выполнение норматива на один балл:

- плохо закреплен шейный клапан;
- маска надета с перекосом.

Ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» за выполнение норматива:

- шейный клапан не застегнут или не опущены рукава поверх перчаток;
- при надевании повреждены средства защиты;
- допущены ошибки, определяющие оценку «неудовлетворительно» при выполнении норматива по надеванию противогаза.

Временные показатели и оценка за выполнение норматива: «отлично» – 4 мин.; «хорошо» – 4 мин. 20 сек.; «удовлетворительно» – 5 мин. 10 сек.

§ 17.4. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Подготовка и подгонка экипировки сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации в соответствии с выполняемой задачей

В современных условиях для успешного выполнения оперативно-служебных задач сотрудники помимо одежды, обуви и оружия должны иметь *снаряжение для защиты от оружия противника* (защитный шлем, противопульный жилет, противогаз, ОЗК, лопата), *от экстремальных погодных условий* (плащ-палатка, запасные белье и носки, коврик, спальный мешок), *для оказания первой помощи* (аптечка индивидуальная, ИПП), *для восполнения энергозатрат организма и потери воды* (боевой рацион продовольствия или сухой паек, фляга с питьевой водой).

В состав снаряжения входят также приспособления для размещения и переноски указанных средств на теле, *предметы хозяйственного обихода и личной гигиены: котелок, кружка, ложка, туалетные принадлежности, полотенце*. Все перечисленные предметы составляют *носимую часть экипировки*.

Лимитирующими с гигиенической точки зрения свойствами снаряжения сотрудников являются его масса и распределение отдельных предметов на теле человека. Экипировка сотрудников различных служб органов внутренних дел зависит от выполняемых функций и особенностей служебной деятельности[1].

Повседневная служебная деятельность осуществляется в различных климатогеографических зонах с характерной для них суточной и сезонной периодичностью колебания метеорологических условий, которые оказывают существенное влияние на функциональное состояние организма и работоспособность. Место обитания становится не только агрессивной, но и поражающей средой в результате воздействия оружия преступника, противника и ведения боевых действий на пределе физических, психологических и моральных сил.

Выбор экипировки производится, исходя из климатогеографических условий, напряженности профессиональной служебной деятельности, уровня энерготрат, возраста сотрудника, режима службы и отдыха, общей ее продолжительности с учетом сбивающих факторов: неблагоприятных физических, химических, биологических, социально-бытовых, психологических.

Применение сотрудниками *средств индивидуальной бронезащиты* оказывает заметное влияние на повышение морально-психологической устойчивости и активности действий в решении оперативно-служебных задач. Такие средства следует применять в сочетании друг с другом с учетом конкретной оперативной

[1] Начальная профессиональная подготовка: учеб.-метод. пособие / под ред. П.П. Мураева. – Волгоград, 2009. С. 404.

обстановки и вооруженности правонарушителей. *При подготовке их к применению необходимо проверить*:

- наличие и целостность защитных броневых элементов;
- отсутствие на поверхности шлемов и щитов трещин и повреждений, видимых невооруженным глазом;
- отсутствие значительных повреждений тканевых носителей;
- целостность прострочки;
- надежность крепления и работу регулировочных ремней, застежек и элементов удержания[1].

После эксплуатации средств индивидуальной защиты необходимо обязательно произвести их осмотр и регламентные работы.



По прибытии на инструктаж заступающий на службу сотрудник патрульно-постовой службы полиции[2] ДОЛЖЕН ИМЕТЬ: служебное удостоверение, нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером, огнестрельное оружие, боеприпасы к нему в соответствии с утвержденными нормами снабжения, палку специальную, средства ограничения подвижности, специальное газовое средство, свисток, радиостанцию носимую, видеорегистратор носимый, карманный электрический фонарь, мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России, авторучку, простой карандаш, служебную документацию: служебную книжку, карточку на маршрут патрулирования, формализованные бланки рапортов, для патрулей на автомобиле – бортовой журнал, бланки процессуальных документов, служебную сумку или планшет

Кроме того, в зависимости от характера выполняемых задач *дополнительно выдаются*: пистолет-пулемет, карабин специальный, пистолет травматический, электрошоковое устройство, радиометр-дозиметр, комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ, ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей, портативный прибор для измерения концентрации этанола в выдыхаемом воздухе, ручной досмотровый металлоискатель, средство сковывания движения биологических объектов, бинокль, монокуляр ночного видения, тепловизор малогабаритный, носимый абонентский комплект системы передачи данных по радиоканалу, комбинированный фонарь с УФ-излучением, электромегафон, средства защиты органов дыхания, индивидуальный перевязочный пакет (аптечка), средства индивидуальной защиты, ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов, телефон подвижной радиотелефонной связи.

---

[1] *Овчинников В.В., Косяченко В.И.* Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел: учеб.-практ. пособие. – Волгоград, 2012. С. 116.

[2] Далее – «ППСП».

Командир подразделения ППСП (структурного подразделения ППСП) выстраивает наряд для проведения инструктажа, проверяет готовность сотрудников и транспортных средств подразделения к несению службы в соответствии с пп. 57–60 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений ППСП территориальных органов МВД России. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению[1]. О готовности к несению службы докладывает руководителю территориального органа или его заместителю.



По решению руководства органа внутренних дел наряды МОГУТ ВООРУЖАТЬСЯ автоматическим стрелковым оружием

Важным условием эффективности использования предметов экипировки является их удобное расположение на снаряжении сотрудника, обеспечивающее возможность их быстрого использования в необходимых случаях. Кроме этого, целесообразно позаботиться о том, чтобы предметы экипировки при ношении не издавали звуков, посторонних шумов, демаскирующих их нахождение в том или ином месте.



ПОДГОТОВЛЕННОСТЬ к использованию предметов экипировки и применению специальных средств – это:
1) знание всех предметов личной экипировки;
2) умение носить амуницию, оружие и специальные средства, соблюдая бдительность и осторожность;
3) умение носить бесшумно предметы экипировки;
4) владение навыками удобного размещения предметов экипировки;
5) натренированность в использовании предметов экипировки и применении специальных средств;
6) умение использовать защитные средства экипировки (бронежилет, каску, бронещит, палку специальную, баллончик с веществом раздражающего действия, газовое оружие);
7) знание оборудования и снаряжения служебного автомобиля (мотоцикла);
8) умение управлять служебным автомобилем (мотоциклом);
9) умение использовать в целях пресечения правонарушений транспортные средства;
10) наличие устойчивой установки на использование средств индивидуальной бронезащиты[2]

---

[1] Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

[2] *Анищенко А.Ю.* Тактические способы действий личного состава органов внутренних дел при ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков: метод. пособие. – Ростов н/Д, 1996. С. 49.

Правила поведения при проверке документов и обращении граждан (безопасная зона общения, оценка состояния правонарушителя). Способы определения возможных агрессивных действий



В любых условиях НЕОБХОДИМО БЫТЬ вежливым и тактичным с гражданами, обращаться к ним на «Вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих их честь и достоинство!

В *разговоре с гражданами* сотрудники обязаны проявлять спокойствие и выдержку, в своих действиях не руководствоваться личными неприязненными чувствами, не должны вступать в пререкания, терять самообладание, отвечать грубостью на грубость.

При получении документов сотрудник должен быть бдительным. Достаточное удаление от нарушителя – залог личной безопасности.



В процессе общения с правонарушителем НАИБОЛЕЕ ОПТИМАЛЬНА (с точки зрения личной безопасности сотрудника) МЕЖЛИЧНОСТНАЯ ЗОНА (от 1,2 до 3,5 м)

В зависимости от ситуации дистанция может изменяться: например, при приеме документов следует подойти ближе, при падении документов – отойти подальше, при проведении задержания – сблизиться вплотную.

При проверке документов проверяющему рекомендуется:

- стоять вполоборота, справа от проверяемого на расстоянии одного-двух шагов и наблюдать за его действиями;
- документы принимать рукой, не задействованной для применения оружия, принимать без вкладышей, денег и других бумаг, при их наличии потребовать от гражданина их удаления;
- обращаться с документами бережно и аккуратно, не делать в них какие-либо отметки;
- при изучении документов следить за действиями проверяемого, попеременно переводя взгляд с них на человека.

Страхующим сотрудникам необходимо находиться в готовности к оказанию помощи при попытке сопротивления правонарушителем, избавления от вещественных доказательств, при этом одновременно следует вести наблюдение за окружающими (возможными сообщниками)[1].

[1] *Пожидаев С.Г.* Положительный опыт проведения крупномасштабных массовых мероприятий в зарубежных странах: учеб. пособие. – М., 2013. С. 57.



Момент проверки документов МОЖЕТ ЗАВЕРШИТЬСЯ неожиданным нападением!



***При проверке документов сотруднику НЕ СЛЕДУЕТ**:*

1) кричать или говорить на повышенных тонах (не «разжигай» противника, а «гаси» его);

2) уходить или поворачиваться к человеку спиной во время разговора;

3) посягать на личное пространство гражданина;

4) игнорировать вопросы нарушителя или высказывать невнимание, а также пренебрежение к нему;

5) обращаться с гражданином уничижительно или покровительственно;

6) без необходимости высказывать какие-либо угрозы в адрес гражданина;

7) делать язвительные или неуважительные замечания личного характера;

8) жестикулировать, тыкать пальцем или размахивать руками

Оценивая состояние правонарушителя, необходимо учитывать то, что к числу *опасных состояний* относят: *алкогольное и наркотическое опьянение*, *психические аномалии*, *сексуальные перверсии*. Нахождение лица в любом из этих состояний часто создает предпосылки для совершения им противоправного посягательства.

В состоянии *алкогольного опьянения* снижается уровень критичности и самоконтроля человека, изменяется характер восприятия других лиц и их речевых сообщений, нередко повышается степень импульсивности, невыдержанности и агрессивности.

При *наркотическом опьянении* человек выглядит практически нормально и мало чем отличается от окружающих. Однако внимательный сотрудник может заметить у него повышенную активность, не совсем адекватное реагирование на поставленные вопросы, чрезмерно быструю речь, беспричинный смех, дурашливость, своеобразный блеск в глазах. Наркоманы отличаются высокой тревожностью, нервозностью в поведении, что сопровождается активными движениями рук, жестами. Часто люди, злоупотребляющие наркотиками, имеют особые татуировки с изображением ангела смерти, паука, указанием на группу крови и резус-фактор.

В ситуации опасности важно уметь выявлять лиц, имеющих *психические аномалии*, и давать вероятностную оценку их поведенческих реакций. Для этого необходимо знать основные поведенческие характеристики больных.

Тактика проверки документов

Позиция при проверке
остановиться вполоборота сбоку от той руки проверяемого, которой он достает документ, расстояние до проверяемого – один шаг

Высказывание требования о предъявлении документов
громко и четко представиться, при необходимости (по просьбе проверяемого) предъявить служебное удостоверение. Требование о предъявлении документа высказывать в вежливой тактичной форме

Проверяемое лицо, показывая документ, уронило его
предложить поднять документ самому гражданину, стоя на безопасном расстоянии (отступив на шаг назад)

Получение документа в руки
взять документ в левую руку, оставляя правую свободной для отражения нападения, во время проверки внимательно следить за поведением владельца документа

В документы вложены деньги или другие предметы
предложить владельцу взять их из документа самому

Обращение с документом
обращаться с документом бережно, осматривать документ при хорошем освещении при необходимости использовать фонарик, подсветку

Определение подлинности документа
обращать внимание:
- ✓ на отсутствие (присутствие) следов подделки (подчистки, травления, дописки);
- ✓ соответствие (несоответствие) фотографии на документе личности предъявителя;
- ✓ действительность (недействительность) документа на момент предъявления;
- ✓ наличие (отсутствие) штампа о регистрации по месту проживания (временного или постоянного);
- ✓ правильность заполнения всех реквизитов;
- ✓ замену листов;
- ✓ подделок оттисков печатей и штампов;
- ✓ отсутствие (наличие) защитных элементов

Беседа с предъявителем во время осмотра
задавать конкретные вопросы владельцу документа:
- ✓ о дате и месте рождения (населенный пункт, район);
- ✓ о ФИО супруга(и), дате и месте регистрации брака;
- ✓ об именах детей, вписанных в паспорт;
- ✓ о дате регистрации и месте проживания;
- ✓ о воинской обязанности

Особую группу составляют лица, имеющие *сексуальные перверсии*, т. е. извращения полового влечения и способа его удовлетворения. При нарушении полового влечения изменяется объект сексуального удовлетворения, нарушаются способы удовлетворения этого влечения, часто носящие насильственный и садистский характер.

К *приемам выявления агрессивных намерений* правонарушителей и иных лиц относят своевременное выявление открытой враждебности в отношении сотрудников, что позволяет предупредить или локализовать ее с минимальными негативными последствиями или без них.

Проявляемая враждебность со стороны правонарушителей по отношению к требованиям и законным действиям сотрудников полиции достаточно часто ведет к агрессивным действиям в виде *физического* (отталкивание, удары, драка) или *психического* (оскорбления, угрозы) *насилия*.

В процессе контакта необходимо обращать внимание на реакции подозреваемых, правонарушителей или других угрожающих насилием лиц, *несущих в себе угрозу прямого нападения*:

- сокращение пространственной дистанции правонарушителем между ним и сотрудником;
- высказывание угроз и оскорблений;
- сжимание и разжимание кистей рук, что свидетельствует о крайнем раздражении;
- сжимание пальцев в кулак;
- периодические удары себя кулаком в грудь, обычно характеризующие высокий уровень нервного возбуждения;
- принятие поз агрессивности (упереться кулаком в бок, или выставить кулак вперед, или угрожать кулаком);
- откинутость корпуса назад, свидетельствующая о пренебрежении к сотруднику;
- постукивание ногой, что является признаком нервозности;
- принятие оборонительной позы (руки, скрещенные на груди) или агрессивной позы (борцовская или боксерская стойка).

Целесообразно обращать внимание на *взгляд угрожающего насилием лица*: взгляд в сторону (пренебрежение); долгий неподвижный взгляд в глаза сотруднику (желание подчинить себе и доминировать в общении); бегающий взгляд (неискренность, обман); сужение зрачков (блеф, обман)[1].

При изучении и оценке внешнего вида прежде всего целесообразно обращать внимание на татуировки. Наличие татуировки определенного содержания

[1] Суицидальный терроризм: история, психология, тактика действий, порядок выявления и нейтрализации: учеб. пособие / В.И. Косяченко, Н.Н. Демидов, Г.К. Лобачева, Р.Ю. Рунаев. – Волгоград, 2019. С. 136.

может свидетельствовать о фактах нахождения в местах лишения свободы (а также в спецшколе, спецпрофучилище), о воровском авторитете, преступной специализации, о дальнейших намерениях в жизни носителя татуировки.

К числу отличительных признаков в определенной степени можно отнести *одежду человека*, которая указывает на его вкус, предпочтения, степень следования моде, наличие крупной суммы денег. Для лиц, недавно вышедших на свободу и отбывших длительный срок наказания, характерным признаком является отсутствие вкуса в ношении гражданской одежды, незнание из-за долгого отсутствия и изоляции от общества модного стиля в одежде, пристрастие к старомодным пиджакам, пальто. Иногда у них можно наблюдать сочетание очень дорогих элементов одежды с дешевыми, пристрастие к вычурно ярким, броским рубашкам, галстукам и носкам, неумеренность в ношении украшений из драгоценных металлов (колец, цепочек, брошей). Бежавшим из мест лишения свободы свойственно смешение элементов общегражданской одежды с казенной амуницией, выдаваемой осужденному в тюрьме или колонии.

Взаимодействие состава наряда
при выполнении служебных обязанностей

В соответствии с п. 165 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений ППСП территориальных органов МВД России основными формами взаимодействия нарядов ППСП являются:

Взаимный обмен информацией об оперативной обстановке, ориентирование других нарядов о совершенных преступлениях и иных правонарушениях.

Участие сотрудников других подразделений *в проведении инструктажей и занятий* с личным составом подразделений ППСП по обучению их приемам и методам предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, предупреждения и пресечения нарушений Правил дорожного движения в пределах полномочий, тактике и методике охраны места происшествия и пр.

Оказание взаимной помощи в решении служебных задач, совместное проведение комплексных оперативно-профилактических операций, оперативно-профилактических мероприятий и обмен опытом работы.

Участие в пределах своей компетенции *в осуществлении иных мероприятий* по противодействию правонарушениями, в том числе в соответствии с планом действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельствах (чрезвычайных ситуаций).

Проведение совместных с подразделениями соседних территориальных органов МВД России на районном уровне и (или) структурными подразделениями органа внутренних дел, в состав которого входит подразделение ППСП,

тактико-специальных занятий по пресечению возможных нарушений общественного порядка и общественной безопасности, в том числе террористических актов, массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка, противоправных посягательств на объекты жизнеобеспечения, объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и другие важные объекты, поиску и задержанию лиц, пытающихся совершить или совершивших данные посягательства.



Взаимодействие между силами и средствами органов внутренних дел ЗАКЛЮЧАЕТСЯ в согласованных по цели, времени и месту усилиях и во взаимной помощи всех подразделений (нарядов), а также других сил при выполнении ими служебных задач

Согласно п. 166 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений ППСП территориальных органов МВД России взаимодействие командира полка (отдельного батальона) с руководством территориального органа, на территории которого подразделение осуществляет выполнение задач по обеспечению правопорядка, включает в себя:

- обмен информацией;
- совместный анализ оперативной обстановки;
- участие в проводимых совещаниях по вопросам обеспечения правопорядка;
- корректировка плана использования сил и средств по обеспечению порядка на улицах и в иных общественных местах;
- согласование порядка действий нарядов ППСП и оказания взаимной помощи при несении службы.



При возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) маневр силами и средствами осуществляется по плану действий территориального органа при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций)

Взаимодействие ППСП с другими подразделениями и службами органов внутренних дел в обеспечении общественного правопорядка осуществляется в ходе подготовки и проведения комплексных и массовых мероприятий, в процессе совместного патрулирования; путем обучения оперативным и инспекторским составом патрульно-постовых нарядов формам и методам работы, привития им необходимых навыков (например, личного сыска). Кроме того, представители других отраслевых служб полиции участвуют в проверках несения службы патрульно-постовыми нарядами, а также в необходимых случаях оказывают им помощь при задержании и доставлении правонарушителей.

Тактические способы действий сотрудников при выполнении задач по обеспечению правопорядка и безопасности в общественных местах и при проведении массовых мероприятий

Массовые мероприятия *– это организованные общественными организациями с уведомлением компетентных государственных органов, а также осуществляемые на основании обычаев действия значительных групп (масс) людей, преследующие изначально правомерные цели и протекающие в общественных местах*

Статья 2 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» утверждает термин «*публичное мероприятие*», под которым понимается открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных и религиозных объединений.



На органы внутренних дел при проведении массовых мероприятий возлагаются следующие задачи:

- обеспечение личной безопасности граждан;
- обеспечение успешного проведения массового мероприятия;
- предупреждение и пресечение преступлений, нарушений общественного порядка и общественной безопасности;
- оказание помощи и содействия соответствующим должностным лицам и организаторам в установленных законом пределах в обеспечении строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения[1];
- оказание содействия другим государственным органам в обеспечении мер общественной безопасности;
- обеспечение ООП на территории, где мероприятия непосредственно не проводятся.

В процессе проведения массового мероприятия могут возникать различные проявления противоправного поведения со стороны участников мероприятия: *групповые нарушения общественного порядка*, *массовые беспорядки*.

Действия нарядов полиции при хулиганских проявлениях:

- немедленно сообщить старшему наряда (сектора, участка) о хулиганских проявлениях;
- принять меры к пресечению хулиганских действий;
- изолировать нарушителя;
- выявить свидетелей;
- провести разбирательство в специальном помещении.



При недостаточности сил НЕОБХОДИМО ОСУЩЕСТВИТЬ следующие действия:
1) запросить помощь;
2) соблюдать выдержку;
3) до подхода помощи пытаться отвлечь лиц от совершения хулиганства;
4) требовать прекращения хулиганских действий;
5) разъяснить ответственность за противоправные действия; призвать к чувству совести, долга;
6) попытаться установить свидетелей правонарушения;
7) при подходе помощи по возможности провести задержание в безопасном месте

Действия нарядов полиции при непосредственном обнаружении групповых нарушений общественного порядка:

[1] Основы профессиональной деятельности: учебное пособие / под ред. С.С. Жевлаковича, В.В. Кардашевского. – М., 2016. С. 147.

- доложить старшему сектора (участка) и запросить у него помощь для пресечения, обратиться к гражданам и потребовать прекращения хулиганских действий, убеждая их в неправомерности поведения, не допуская при этом излишней суетливости, ненужных окриков, свистков и тем более действий, которые могут вызвать обострение обстановки;
- в случае если групповое хулиганство грозит перерасти в массовые беспорядки (например, число хулиганов увеличивается, они начинают избивать граждан, ломать заборы, витрины), а личное вмешательство сотрудника не приведет к пресечению правонарушений, то следует постараться до подхода группы немедленного реагирования или других нарядов выявить зачинщиков и активных участников группового хулиганства; постараться не допустить дальнейшего разрастания числа участников противоправных действий, организовать помощь пострадавшим;
- по прибытии группы немедленного реагирования, следственно-оперативной группы следует доложить старшему группы о характере инцидента;
- по окончании массового мероприятия доложить письменно рапортом старшему начальнику.



ОСОБЕННОСТИ обстановки на территории проведения массового мероприятия:
1) нарушение обычного ритма жизни населения;
2) влияние так называемой психологии толпы;
3) угроза скоротечного осложнения оперативной обстановки;
4) возможность совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан

Для организации ООП в общественных местах во время проведения массовых мероприятий *применяются следующие виды служебных нарядов*:

1. *Цепочка* выставляется для оцепления территории в целях недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение граждан, или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить сотрудники, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные – при интервале 1–2 м, усиленные – при интервале менее 1 м, многорядные – в два и более рядов. Для усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и войсковой техники.

2. *Группа сопровождения* обеспечивает правопорядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах.

3. *Группа патрулирования* формируется из личного состава территориальных органов МВД России, а также войск Росгвардии и образовательных организаций МВД России (в случае их привлечения) для обеспечения правопорядка в общественных местах на территории, прилегающей к району проведения массовых мероприятий.

4. *Группа ограничения движения транспорта* формируется из сотрудников строевых подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России[1] и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел, аварийно-спасательных служб.

5. *Группа правового информирования* формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников территориальных органов и образовательных организаций МВД России. Основной ее задачей является проведение разъяснительной работы о требованиях законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации среди участников массовых мероприятий.

6. *Пост наблюдения* предоставляет своевременную информацию о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в месте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

Кроме того, *могут формироваться группы*: обеспечения связи, оцепления (блокирования), фиксации правонарушений и резерв.

Действия наряда при резком возрастании агрессивности толпы:

- *демонстрация силы* – в опасном месте оперативно собираются наряды полиции, привлекаются сотрудники из резерва;
- для снижения возбуждения и чувства безнаказанности зрителей можно проводить *демонстративное фотографирование*, *видеосъемку* агрессивных действий правонарушителей;
- в случае, когда зрители начинают выбрасывать на сцену, арену, поле различные предметы, необходимо сделать *предупреждающее объявление по радиотрансляционной сети*;
- при наличии потерпевших наряды должны *решительно пресекать* подобные действия, *выявлять и удалять правонарушителей*.

Действия нарядов полиции при обнаружении взрывоопасных предметов:

немедленно сообщить в оперативный штаб;

оцепить опасную зону;

эвакуировать зрителей и участников;

вызвать специалистов-взрывотехников;

объявить по радио о задержке начала проведения мероприятия (об отмене его по техническим причинам).

---

[1] Далее – «ДПС ГИБДД».

Основные тактические приемы при пресечении массовых беспорядков:

вытеснение (удаление правонарушителей из определенного места);

рассечение (разделение правонарушителей на отдельные группы);

задержание (одиночное или групповое задержание зачинщиков и активных участников массовых беспорядков).

Функциональные группы, создаваемые при планировании специальной операции по пресечению массовых беспорядков

Группировку сил и средств, предназначенную для пресечения массовых беспорядков, в зависимости от проводимых мероприятий составляют следующие *функциональные группы*:

1. *Для ведения оперативно-розыскных и разведывательных мероприятий*: оперативно-поисковая группа, группа организации розыскных мероприятий, группа разведки, группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий, временный розыскной пост, группы применения специальных средств, техники и приборов, группа применения специальных средств, группа ликвидации угрозы взрыва, группа радиационной, химической и биологической разведки.

2. *Для выполнения предупредительных мероприятий*: группа ведения переговоров; группа оцепления, группа организации дорожного движения, группа патрулирования, группа ликвидации угрозы взрыва, маневренная группа, контрольно-пропускной пункт, группа организации и безопасности дорожного движения, наблюдательный пост.

3. *Для проведения силовых действий*: группа применения специальных средств, группа рассредоточения (блокирования), группа изъятия, штурмовая группа, группа конвоирования, группа разграждения.

4. *Для следственных действий*: группа документирования, следственно-оперативная группа, пункт проверки граждан.

5. *Для обеспечения проведения специальной операции*: группа материально-технического обеспечения; полицейская цепочка, группа медицинского обеспечения; группа ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, а также резерв.

6. *Для всестороннего обеспечения*: группа взаимодействия со средствами массовой информации, группа авиационной поддержки, группа связи, группа медицинского обеспечения, группа материально-технического обеспечения, группа разграждения, группа ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств, резерв, группа охраны объектов, комендантская группа.

7. *Для обеспечения оперативных мероприятий*: оперативно-поисковая группа, группа организации розыскных мероприятий, группа разведки, груп-

па пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий, временный розыскной пост, группа техники и приборов, группа применения специальных средств, группа ликвидации угрозы взрыва, группа радиационной, химической и биологической разведки.



Формирование иных групп оперативно-служебного применения ДОЛЖНО СООТВЕТСТВОВАТЬ двум основным требованиям:
1) выделяемые группы должны быть необходимы для проведения данной операции;
2) численность личного состава каждой отдельной группы и всех групп вместе взятых должна оптимально соответствовать конкретным задачам, стоящим перед группировкой сил и средств в рамках проводимой специальной операции

Действия сотрудников при возникновении групповых нарушений общественного порядка

В целях предупреждения разрастания групповых нарушений общественного порядка в массовые беспорядки подразделения (наряды) полиции осуществляют следующие мероприятия:

- при наличии объекта нападения – *усиление* его охраны и недопущение погрома;
- одновременное и быстрое *перекрытие* улиц, переулков на наиболее вероятных направлениях движения граждан к месту беспорядков, чтобы воспрепятствовать нарастанию толпы. При выборе мест выставления заслонов необходимо учитывать возможность обхода их через ближайшие переулки и проходные дворы;
- *введение* ограничения или полное перекрытие движение транспорта и пешеходов в данном районе;
- *организация* поступления четкой информации от нарядов ППСП с места событий в дежурную часть;
- *оповещение* и сбор личного состава, приведение сил и средств в готовность;
- *установление* взаимодействия между полицией, подразделениями войск Росгвардии, пожарной охраной, органами здравоохранения и общественными формированиями правоохранительной направленности;
- *проведение* тактических действий по их пресечению.

При выполнении задач сотрудники действуют со специальными средствами в составе нарядов (групп), используя *построения в виде боевых порядков*[1].

[1] *Косяченко В.И., Овчинников В.В.* Тактика действий ОМОН при проведении специальных операций по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие. – Волгоград, 2011. С. 280.

Боевой порядок *«Цепь»* (рис. 13) применяется при оцеплении (блокировании) района проведения специальной операции в целях пресечения прорыва участников массовых беспорядков (части толпы, групп активных участников), их рассредоточения и вытеснения в нужных направлениях. Боевой порядок на месте принимается по команде «Взвод, правонарушитель с фронта (тыла, справа, слева), цепью (интервал 1,2, ... шага) – СТАНОВИСЬ». Усиленная цепь – интервал на ширину щита и менее, нормальная и редкая цепи – интервал указывается командиром (начальником). Данный боевой порядок является самым мобильным. Перестроение подразделения на месте из колонны по одному в «Цепь» производится поворотом налево (направо). При перестроении из колонны по два командиры отделения остаются на месте, а личный состав после команды выстраивается с флангов: первое отделение – справа, второе – слева, фронтом к правонарушителю.



Рис. 13. Боевой порядок «Цепь»



Рис. 14. Боевой порядок «Чешуя»

Боевой порядок *«Чешуя»* (рис. 14) предназначен для блокирования (перекрытия участка рубежа оцепления), вытеснения и разгона активных участников массовых беспорядков и является базовым для других видов боевых порядков. Личный состав в боевом порядке «Чешуя» располагается в шеренге, плотно один возле другого в боевой стойке, накрыв своим щитом четверть щита справа стоящего сотрудника. Этот вид боевого порядка укрывает голову и туловище личного состава и является одним из самых мобильных. Построение в боевой порядок «Чешуя» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Чешуя» – К БОЮ». При нахождении подразделения в боевом порядке «Цепь» боевой порядок «Чешуя» принимается по команде «Взвод, влево (вправо, к центру), «Чешуя» – К БОЮ». По этой команде личный состав подразделения смыкается влево (вправо, к центру), накладывает свой щит правым краем на щит находящегося справа сотрудника и принимает боевую стойку.

Боевой порядок *«Вал»* (рис. 15) предназначен для полной защиты личного состава подразделения (наряда) от поражения метательными средствами (предметами) во время блокирования района проведения специальной операции (участников массовых беспорядков). Построение в боевой порядок «Вал» производится по команде «Взвод, боевой порядок «Вал» – К БОЮ». По этой команде личный состав отделений строится в одну шеренгу плотно друг возле друга, опускается на правое колено, прижимает щит к левому колену и накрывает им четверть щита стоящего справа сотрудника.



Рис. 15. Боевой порядок «Вал»



Рис. 16. Боевой порядок «Забор»

Боевой порядок *«Забор»* (рис. 16) предназначен для осуществления полного блокирования района массовых беспорядков. Построение в боевой порядок «Забор» производится по команде «Взвод, боевой порядок «Забор» – К БОЮ». Приняв строевую стойку и подав команду, командир взвода становится лицом в сторону фронта построения, отделения выстраиваются левее командира в две шеренги. Первая шеренга принимает боевой порядок «Вал». Сотрудники второй шеренги опорную левую ногу ставят плотно под голень правой ноги находящегося впереди сотрудника и накрывают их сверху своими щитами, устанавливая ручками на верхние срезы их щитов.

Боевой порядок *«Клин»* (рис. 17) предназначен для рассечения и по следующего вытеснения участников массовых беспорядков по обозначенным направлениям. Построение боевого порядка «Клин» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Клин» – К БОЮ». Командир взвода становится лицом в сторону движения, принимает строевую стойку и подает команду. Личный состав взвода располагается в две шеренги под острым углом и принимает боевой порядок «Чешуя». Внутри «Клина», как правило, располагается группа изъятия, выхватывающая из толпы организаторов и активных участников массовых беспорядков для их последующего конвоирования и изоляции.



Рис. 17. Боевой порядок «Клин»



Рис. 18. Боевой порядок «Челнок»

Боевой порядок *«Челнок»* (рис. 18) предназначен для защиты личного состава подразделения, вклинившегося в толпу, при возникновении угрозы с тыла и отхода на исходные позиции. Как правило, боевой порядок «Челнок» выполняется из боевого порядка «Клин» при невозможности рассечь толпу и необходимости отхода на исходную позицию. В этом случае по команде: «Взвод, боевой порядок «Челнок» – К БОЮ» или «Взвод, «Челнок» – К БОЮ» замыкающие боевого порядка «Клин» смыкаются, образуя боевой порядок «Челнок» для обеспечения круговой обороны и отхода назад (рис. 18). Щиты защитной поверхностью направлены на внешнюю сторону и в сторону отхода.



Рис. 19. Боевой порядок «Круг»

Боевой порядок *«Круг»* (рис. 19) предназначен для осуществления защиты различных объектов и личного состава подразделений от превосходящих сил правонарушителей (участников массовых беспорядков) и отхода на исходные позиции. Представляет собой боевой порядок «Чешуя», замкнутый в круг. Щиты защитной поверхностью направлены во внешнюю сторону. Внутри круга могут располагаться группа изъятия и командир подразделения, осуществляющий строгий контроль за поддержанием плотного кольца и соблюдением направления движения. Построение боевого порядка «Круг» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Круг» – К БОЮ» или «Взвод, «Круг» – К БОЮ». Командир подразделения указывает объект и подает команду.



Рис. 20а. Боевой порядок «Скорпион»



Рис. 20б. Боевой порядок «Скорпион»

Боевой порядок *«Скорпион»* (рис. 20а, 20б) применяется для фронтального вытеснения участников массовых беспорядков (правонарушителей) с определенной территории. Боевой порядок «Скорпион» представляет собой развернутый двухшереножный строй, в котором первая шеренга является боевым порядком «Цепь», вторая – без щитов находится в готовности к применению других видов спецсредств. Построение боевого порядка «Скорпион» производится по команде: «Взвод, боевой порядок «Скорпион» – К БОЮ» или «Взвод, «Скорпион» – К БОЮ». Личный состав отделений выстраивается слева от своих командиров отделений в две шеренги: первая шеренга – с щитами, вторая – со специальными средствами. При подходе к рубежу применения специальных средств командир подает команду: «Щиты – ОТКРЫТЬ». По этой команде: первая шеренга отводит щиты влево, освобождая проход для второй шеренги; вторая шеренга проходит сквозь первую, сближается с правонарушителями и, применяя специальные средства, оттесняет их на 5–10 м; первая шеренга перемещается за второй и, когда вытеснение приостановлено, закрывает вторую шеренгу щитами.

Действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков

Групповые нарушения общественного порядка *– это грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по ООП или пресекающему нарушение общественного порядка. Их общественная опасность заключается в том, что они могут перерастать в более тяжкое преступление – массовые беспорядки*



Массовые беспорядки *– это преступление против общественной безопасности, заключающееся в организации и участии хулиганствующих элементов, сопровождающееся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти*

Массовые беспорядки являются опасным преступлением, дестабилизирующим обстановку в районах проживания граждан, подрывающим основы общества и государства, нарушающим нормальную жизнедеятельность граждан, работу предприятий, учреждений, организаций. Они могут возникнуть в одном или нескольких городах, районах, населенных пунктах, одновременно или последовательно на территории республики, края, области, в отдельных местностях, на объектах железнодорожного, воздушного, водного транспорта, в исправительно-трудовых учреждениях.



Массовые беспорядки, как правило, НЕ ВОЗНИКАЮТ СЛУЧАЙНО, а длительное время вызревают на почве недостатков и просчетов в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления

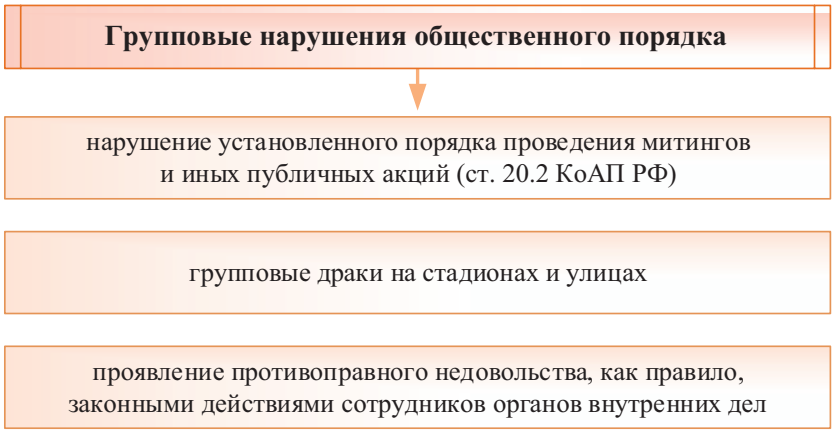
Условиями, способствующими массовым беспорядкам, во многих случаях являются:

- ослабление усилий органов внутренних дел в противодействии преступности, особенно по предотвращению и пресечению хулиганства;
- профессионально неграмотные или нерешительные действия сотрудников в острых, конфликтных ситуациях, особенно в местах массового скопления людей;
- нарушения законности сотрудниками.

Групповые нарушения общественного порядка схожи с массовыми беспорядками, но отличаются следующими признаками:

- массовые беспорядки охватывают, как правило, населенный пункт или часть его, групповые нарушения общественного порядка более локальны (массовые беспорядки представляют собой правонарушения, совершаемые одновременно большим количеством людей на значительной территории);
- не сопровождаются погромами, поджогами, разрушениями (при массовых беспорядках действия толпы выражаются в погромах, разрушениях, поджогах, самосудах, вооруженном сопротивлении представителям власти, разрушении зданий и других подобных действиях);

- менее продолжительны по времени (массовые беспорядки относятся к числу чрезвычайных обстоятельств, значительно осложняющих оперативную обстановку, представляют большую общественную опасность, нарушают нормальный ритм жизни общества, вызывают широкий общественный резонанс);
- массовые беспорядки направлены на подрыв основ государственного управления и общественной безопасности (участники массовых беспорядков, как правило, стараются подорвать авторитет представителей власти, оклеветать, вызвать сомнения в правомерности действий власти), а групповые нарушения общественного порядка – против общественного порядка.



В ряде случаев *групповые нарушения общественного порядка* могут возникать в местах массового отдыха граждан в результате нераспорядительности администрации, продажи билетов сверх установленной нормы, допуска к участию в мероприятии лиц, находящихся в нетрезвом виде, при несвоевременном информировании об изменениях в программе, вследствие неправильного поведения спортсменов, судей, непрофессиональных действий сотрудников (грубое обращение, необоснованное применение физической силы при незначительных правонарушениях).



Групповые, спонтанные, а также организованные формы нарушения общественного порядка ПРЕДСТАВЛЯЮТ повышенную общественную опасность, которая усиливается при проведении различного рода публичных мероприятий



ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ при групповом нарушении общественного порядка:
1) немедленно доложить руководству;
2) оцепить место группового нарушения;
3) вызвать подкрепление;
4) выявить зачинщиков и принять меры к их изоляции;
5) обращаться по громкоговорящей связи к гражданам с просьбой о соблюдении порядка и организованности;
6) для локализации очага нарушения создать: первый рубеж блокирования (прекращает доступ зрителей к месту происшествия), а при осложнении обстановки – второй рубеж блокирования за счет нарядов на прилегающей территории, резерва и прибывающих дополнительных сил;
7) при неподчинении нарушителей законным требованиям сотрудников проводится специальная операция (мероприятия) по пресечению групповых нарушений общественного порядка (массовых беспорядков)

К *особенностям обеспечения личной безопасности* при выполнении служебных обязанностей нарядами полиции в местах массового пребывания людей и предотвращения групповых нарушений общественного порядка относятся:

- обеспечение личной безопасности и правила безопасного поведения в толпе;
- меры личной безопасности сотрудников при задержании лица;
- меры личной безопасности нарядов при оказании неповиновения законному распоряжению сотрудника;
- меры личной безопасности сотрудников при доставлении лиц в территориальные органы МВД России;
- меры личной безопасности при несении службы на объектах транспортной инфраструктуры.

При несении службы в местах массового пребывания граждан и возникновении случаев, когда сотрудники оказываются в толпе граждан (час пик в метро, на вокзалах), *меры по обеспечению личной безопасности* имеют ряд особенностей:

- необходимо *избегать* центра (края) толпы и *уклоняться* от всего неподвижного на пути (столбов, стен, деревьев), *опасаться* мест соприкосновения толпы со строениями, чтобы не быть прижатым и задавленным;
- *не цепляться* ни за что руками, чтобы не получить травмы;

- *спрятать* во внутренний карман оружие и специальные средства, при этом придерживать их рукой и контролировать сохранность;
- *двигаться* в общем направлении и не пытаться оказывать сопротивление и перемещаться «против течения»;
- *защитить* грудную клетку руками (не поднимать руки над головой), прижав их к груди с боков и согнув в локтях (кулаки соединить на уровне подбородка);
- толчки сзади и сбоку *принимать* на локти, диафрагму *защищать* напряжением рук, *не опускать* руки вниз (будет невозможно вытащить);
- *не нагибаться*, *не поправлять* обувь, *не поднимать* упавшие вещи.



В плотной толпе ОПАСНЕЕ ВСЕГО быть сдавленным!

В случае падения в толпе необходимо защитить голову руками, быстро подтянуть к себе ноги, сгруппироваться и рывком попытаться встать. При падении на колени следует одной ногой упереться по направлению движения в землю (пол) и резко разогнуться, используя движение толпы и помогая себе руками.



При осуществлении задержания лица, подозреваемого в совершении правонарушения в местах массового скопления людей, НЕОБХОДИМО ПОСТОЯННО СОБЛЮДАТЬ меры личной безопасности!

При задержании правонарушителя нужно обращать особое внимание на возможное наличие у него индивидуальных средств защиты (газовых пистолетов, револьверов, баллончиков) и оружия, при этом одновременно проверить готовность своих средств защиты и оружия (расстегнуть кобуру, снять с предохранителя курок).

Чтобы не вызывать своими действиями осложнения оперативной обстановки, следует проявлять осторожность и учитывать возможную реакцию присутствующих граждан[1]. Целесообразно использовать специальные средства для рассредоточения толпы, изоляции конфликтующих сторон друг от друга, оттеснения и их рассеивания, одновременно выявлять зачинщиков и активных участников нарушения правопорядка.

---

[1] *Косяченко В.И., Овчинников В.В.* Тактика действий ОМОН при проведении специальных операций по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие. – Волгоград, 2011. С. 280.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ поворачиваться к правонарушителю спиной и допускать нахождение посторонних людей позади себя, но в момент задержания ДОПУСКАЕТСЯ использование приемов отвлечения внимания и тактической хитрости

Нередко лица, участвующие в массовых беспорядках, могут использовать для своих действий объекты транспортной инфраструктуры. Меры личной безопасности сотрудников при несении службы на объектах транспортной инфраструктуры во многом схожи с мерами при несении службы в общественных местах.

К числу *особенностей организации несения службы на объектах транспортной инфраструктуры*, которые требуют от сотрудников повышенных мер безопасности, можно отнести:

- общественный транспорт, являющийся объектом повышенной опасности (поезда, электрички);
- особенности расположения объектов несения службы (большая протяженность маршрутов, большое количество различных строений);
- массовое скопление людей и грузов;
- проведение досмотровых мероприятий людей, багажа и грузов.

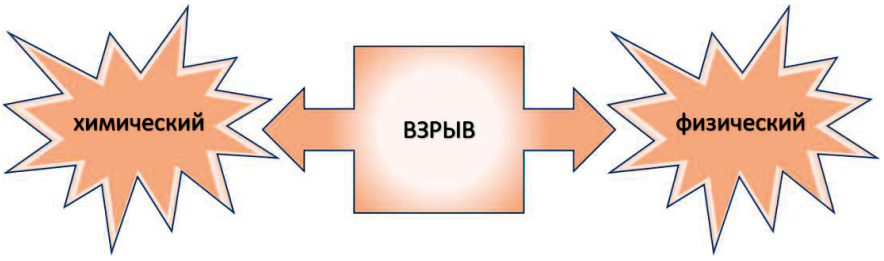
§ 17.5. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Сотрудники, осуществляя профессиональную служебную деятельность, часто сталкиваются с сообщениями от бдительных граждан о подозрительных предметах (бесхозные коробки, кейсы, пакеты, сумки),а также самостоятельно могут выявить различные вещества и предметы, которые можно отнести к группе взрывчатых веществ и взрывных устройств. *Обращение со взрывными устройствами характеризуется* высокой степенью опасности, а специфические свойства взрывчатых веществ, их высокая чувствительность к внешним воздействиям и нестандартность конструкции самодельных взрывных устройств не исключают возможности самопроизвольного взрыва.

Понятие о взрывчатых веществах и взрыве

Взрывчатые вещества[1] *– это химические соединения или смеси, которые под влиянием определенных внешних воздействий способны к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению с образованием сильно нагретых и обладающих большим давлением газов, которые, расширяясь, производят механическую работу (повреждение окружающих предметов)*[2]

Взрыв *– это процесс очень быстрого физического, химического или ядерного превращения вещества, сопровождающийся значительным выделением энергии в ограниченном объеме за короткий промежуток времени*



При *физическом взрыве* не происходит химических или ядерных реакций, а его причиной является большое давление газообразных продуктов, образуемых

[1] Далее – «ВВ».

[2] Тактико-специальная подготовка: курс лекций / сост. Р.В. Карамельский, С.Г. Никулин, З.И. Тагиров / под общ. ред. д-ра пед. наук, проф. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2020. С. 78–79.

внутри герметически закрытого сосуда. В этом случае происходит «взрыв», подобный взрывам паровых котлов и баллонов со сжатым газом. Подобные технологии применяются для производства подрывных работ в шахтах, опасных по газу и пыли, где недопустим взрыв, сопровождающийся выделением пламени. Физический взрыв, в отличие от химического, не сопровождается выделением большого количества тепловой энергии.

Взрыв как результат *химического* превращения говорит о том, что в основе реакции лежали ВВ. Химическое превращение может быть взрывным тогда, когда реакция *экзотермична,* протекает со скоростью выше скорости звука в ВВ и сопровождается образованием газов. Только одновременное присутствие этих трех факторов придает химической реакции характер взрыва. Экзотермичность процесса заключается в том, что взрывное превращение должно быть самораспространяющимся с выделением тепла. За счет выделившегося тепла газообразные продукты реакции разогреваются до температуры в несколько тысяч градусов по Цельсию, что приводит к еще большему увеличению давления в области реакции. При расширении газов и совершается работа по перемещению окружающей среды. Чем больше выделится тепла, тем сильнее будут сжаты продукты взрыва, тем значительнее разрушительное действие взрыва.



Сверхзвуковая скорость процесса – наиболее ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЙ ПРИЗНАК взрыва, переход ВВ к конечным продуктам взрыва происходит за стотысячные или даже миллионные доли секунды

Разнообразие процессов, происходящих в момент взрыва, разделяет их по внешним признакам и по существу и зависит от множества условий. Исходя из природы ВВ, условий начального импульса и иных факторов, *взрывное превращение может протекать в виде*: *горения, взрыва* и *детонации*.

Основное отличие *горения* от взрыва – сравнительно малая скорость распространения фронта реакции (от миллиметров до нескольких метров в секунду). Внешнее давление играет значительную роль, оказывая влияние на скорость горения. С увеличением последнего скорость горения, как правило, увеличивается. Поэтому в замкнутом и полузамкнутом пространстве горение происходит более энергично, чем на открытом воздухе. При горении поток газообразных продуктов направлен в сторону, противоположную распространению фронта горения, а давление растет плавно и не так сильно, как при взрыве. Однако скорость горения не превосходит скорости звука в ВВ.

Основным видом взрывного превращения для порохов является горение. Результатом горения пороха является сообщение окружающим телам импульса в форме метания или в форме скорости.

Взрыв – процесс, распространяющийся по массе ВВ со скоростью, превышающей скорость звука в нем. Причем сам процесс неустойчив, а его скорость

меняется под влиянием различных факторов. Поэтому взрыв – процесс переходный: при увеличении его скорости взрыв может перейти в *детонацию*, а при уменьшении – в *горение*. В результате взрыва происходит разрушение, перемещение окружающих предметов в пространстве, их дробление.



***Детонация** – это взрыв, распространяющийся по заряду ВВ с постоянной и максимально возможной скоростью. Отличие детонации от взрыва заключается в постоянной и максимальной для данного вида ВВ скорости*

Способы возбуждения взрыва

По способу возбуждения взрыва (получения начального импульса (взрывания) основного ВВ, воздействующего на средства инициирования или непосредственно на заряд ВВ, различают следующие *способы взрывания*:

1. *Огневой способ* взрывания основан на возбуждении взрывной химической реакции в инициирующем ВВ с помощью воздействия пламени или пучка искр, например, от огнепроводного шнура. Для подрыва ВВ огневым способом необходимо наличие: источника огня (в качестве которого может использоваться тлеющий фитиль, спички или электрозажигательный патрон); огнепроводного шнура; капсюля-детонатора. Для срабатывания ВВ на основе метательных, инициирующих и различных пиротехнических составов достаточно луча огня или пучка искр, которые легко могут быть получены от огнепроводного шнура, цепи из головок спичек.

2. *Электрический способ* взрывания похож на огневой, он основан на подрыве инициирующего ВВ от воздействия пламени, но возгорание воспламенительного состава осуществляется с помощью высокой температуры нити накаливания электрической цепи. Принцип действия простой: ток, протекающий через «мостик» накаливания, вызывает вспышку воспламенительного состава, которая, в свою очередь, уже приводит к срабатыванию инициирующего ВВ. Для использования электрического способа взрывания необходимы электродетонаторы или электровоспламенители, источники тока и провода. Такой способ подрыва заряда ВВ используется при необходимости взрыва в конкретный промежуток времени или подрыва нескольких зарядов одновременно. Электропроводная линия или электромагнитные волны обеспечивают управление взрывом через замыкание электрической цепи в конкретный промежуток времени или переводом взрывателя в боевое положение.

3. *Механический способ* взрывания основан на взрывном срабатывании инициирующего взрывчатого вещества от удара. Для этого используется ударник (боек) и капсюль (капсюль-детонатор). Схема инициирования капсюльного состава похожа на схему производства выстрела из оружия, когда под воздействием пружины ударник своим бойком накалывает капсюль и воспламеняет

его состав, а образующийся в результате этого форс пламени инициирует уже пороховой заряд патрона.

4. *Химический способ* взрывания основан на возбуждении взрывного процесса в результате быстро или медленно текущей экзотермической химической реакции (реакция, протекающая с выделением тепла) активных друг к другу реагентов. Данный способ часто используют для коммутации взрывной цепи в целях перевода заряда из безопасного в боевое положение через заданный промежуток времени или для самоликвидации заряда по истечении заданного времени.

5. *Комбинированный способ* взрывания представляет собой сочетание вышеперечисленных способов. К нему, например, можно отнести электромеханический, электроогневой способы.

Чувствительность взрывчатых веществ. Классификация промышленных взрывчатых веществ

Чувствительность ВВ характеризует их способность к взрывчатым превращениям под влиянием внешних воздействий.



Начальный импульс *– это минимальное количество внешней энергии, которое необходимо затратить для того, чтобы вызвать взрывчатое превращение (чем меньше начальный импульс, необходимый для вызова взрывчатого превращения, тем чувствительнее ВВ)*

Промышленные ВВ – это вещества, произведенные по заводским технологиям в заводских условиях, согласно основным требованиям ГОСТ, характеризующиеся пониженной чувствительностью к внешним воздействиям и относительно невысокой стоимостью. Они должны безотказно детонировать от средств инициирования, не оказывать вредного воздействия на организм человека при изготовлении и обращении с ними.

Среди ВВ промышленного изготовления можно выделить *взрывные устройства*:

- военного и специального назначения;
- народнохозяйственного назначения (например, для горно-инженерных работ).

Взрывные устройства военного назначения – это боеприпасы взрывного действия, применяемые для уничтожения живой силы и техники в бою, которые могут быть использованы в преступных целях (рис. 21). Они, в свою очередь, подразделяются на *три* группы:

- основного назначения, служат для поражения людей и объектов. Это ручные гранаты, выстрелы к гранатометам, артиллерийские снаряды и мины, авиабомбы, инженерные боеприпасы;

- специального назначения, помогают выполнению боевой задачи (используемые для освещения, задымления);
- вспомогательного назначения, предназначены для учебно-боевой подготовки войск и для полигонных испытаний военной техники (взрывпакеты, электровзрывпакеты, имитационные патроны).

Взрывные устройства военного назначения в основной массе ПРИМЕНЯЮТСЯ преступниками как элементы самодельного взрывного устройства и могут выступать в качестве детонатора, основного заряда

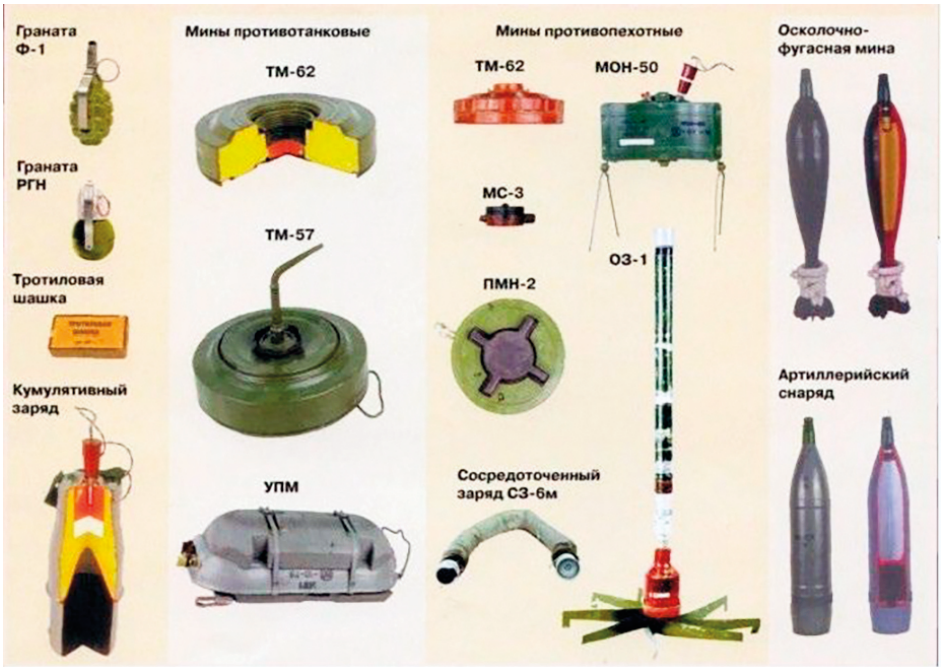


Рис. 21. Классификация ВВ военного назначения

Промышленные ВВ, применяемые в народном хозяйстве, могут быть: порошкообразные, гранулированные, прессованные, полупластичные, пластичные, жидкие, литые и текучие (льющиеся). Наибольшее распространение в промышленности получили первые из четырех перечисленных видов.

Все промышленные ВВ, применяемые в народном хозяйстве и в промышленности, являются взрывчатыми механическими смесями двух (нескольких) взрывчатых веществ или же механическими смесями взрывчатых и невзрывчатых веществ. Например, *аммонит 6ЖВ* (рис. 22, 23) представляет собой механическую смесь аммиачной селитры (79%) и тротила (21%); *аммонал скальный*

№ 1 прессованный (рис. 24) – аммиачной селитры (66%), тротила (5%), гексогена (24%) и невзрывчатого вещества – алюминиевой пудры (5%).



Рис. 22. Аммонит 6ЖВ



Рис. 23. Аммонит 6ЖВ-90





Рис. 24. Аммонал скальный

По характеру действия продуктов взрыва на среду промышленные ВВ подразделяются на *дробящие* и *метательные*.

Инициирующие, бризантные, метательные ВВ.

В рамках теории и практического применения все ВВ делят на сходные по каким-либо свойствам группы (классы). *По практическому применению ВВ делят на четыре группы*[1]:

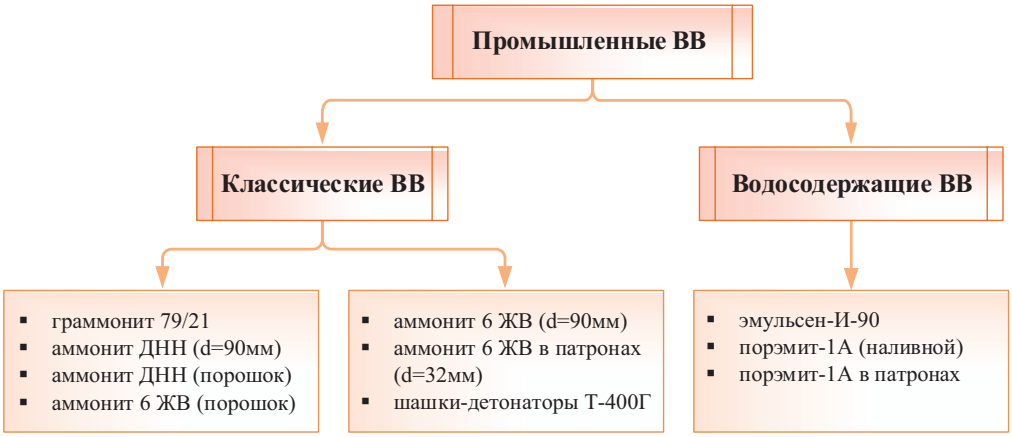
инициирующие;

бризантные (дробящие);

метательные;

пиротехнические составы.

[1] *Баевкин В.В., Земеров А.В., Чичин С.В.* Основы взрывобезопасности: учебное пособие. – Омск: Омская академия МВД России, 2017. С. 68.





Инициирующие ВВ[1] *ПРИМЕНЯЮТСЯ для возбуждения в других ВВ взрывного превращения в виде горения или детонации. Их используют для снаряжения средств инициирования: капсюлей-детонаторов, капсюлей-воспламенителей*

Наиболее известными и часто встречающимися *ИВВ являются однородные вещества*: гремучая ртуть, азид свинца, тринитрорезорцинат свинца, тетразен, которые применяются в качестве добавок при изготовлении ударных, накольных, воспламенительных и прочих составов (смесей).

Гремучая ртуть – белый или серый кристаллический порошок плотностью 4,31 г/см^3, легко взрывается от незначительного удара. Вода уменьшает чувствительность гремучей ртути к механическим воздействиям и другим видам начального импульса.

Азид свинца – в первичном своем виде в момент его изготовления мелкокристаллический, несыпучий, а потому не пригодный для снаряжения (дозировки) порошок. Как правило, в его состав вводят небольшое количество парафина или другого склеивающего вещества, а затем гранулируют.

Тринитрорезорцинат свинца (ТНРС) – оранжевые кристаллы, плохо растворимые в воде. Чувствителен к пламени, при воспламенении дает мощный луч огня. Чувствительность к удару меньше, чем у азида свинца. Применяется для воспламенения азида свинца в капсюлях-детонаторах, а также в ударных составах для снаряжения капсюлей-воспламенителей.

Тетразен – представляет собой мелкокристаллический порошок с желтоватым отливом, используется только как примесь, повышающая чувствительность ИВВ.

[1] Далее – «ИВВ».



ИВВ КРАЙНЕ ВОСПРИИМЧИВЫ к тепловым и механическим внешним воздействиям!

Процесс горения ИВВ отличен от других групп ВВ тем, что он неустойчив и практически сразу переходит во взрыв и детонацию.

Помимо короткого участка разгона ИВВ должны обладать бризантностью, достаточной для возбуждения детонации вторичных ВВ. ИВВ принято характеризовать инициирующей способностью, под которой понимается то количество ИВВ, которое вызывает надежную детонацию бризантных ВВ.



Бризантные ВВ[1] *ПРИМЕНЯЮТ для дробления и разрушения предметов, соприкасающихся с ними. Используются в качестве основных зарядов в инженерных и других боеприпасах*

БВВ СРАВНИТЕЛЬНО МАЛО ЧУВСТВИТЕЛЬНЫ к внешним воздействиям (удару, трению, тепловому воздействию, прострелу пулей), для возбуждения в них взрывного превращения применяются ИВВ

Иногда ИВВ называют *первичными*, а бризантные – *вторичными*. Основной вид взрывного превращения БВВ – детонация. Бризантные ВВ могут представлять собой химические соединения – тротил, гексоген, тэн, тетрил и их смеси (сплавы).

Тротил – тринитротолуол, сокращенно ТНТ – в чистом виде представлен кристаллическим веществом желтого цвета (чаще встречается в готовом виде, спрессованным в брикеты «тротиловые шашки»). Практичность и разнообразие в применении тротила достигается за счет того, что его можно расплавить, таким образом, им можно снарядить практически любое ВУ путем «заливки».

Гексоген (циклотриметилентринитрамин) – относится к числу мощных бризантных взрывчатых веществ (превосходит по разрушающим показателям тротил). Плохо прессуемый мелкокристаллический порошок белого цвета, без выраженных вкусовых оттенков. Обладает достаточно высокой чувствительностью к механическим воздействиям (удар, трение) и восприимчивостью к детонации.

Тэн (пентаэритриттетранитрат) – представляет собой белый (допускается серый оттенок) кристаллический порошок, не растворяется в воде, относится к чувствительным к механическим воздействиям (удар, накол) мощным бризантным ВВ.

---

[1] Далее – «БВВ».

Тетрил (тринитрофенилметилнитрамин) – относится к числу мощных бризантных взрывчатых веществ (в сравнении по многим показателям превосходит тротил). Твердое кристаллическое вещество светло-желтого цвета, характеризуется высокой чувствительностью к механическим воздействиям.



Метательные ВВ[1] ИСПОЛЬЗУЮТСЯ как источники энергии для совершения работы метания тел (пули, снаряда), а также для изготовления огнепроводного шнура, замедлителей

Порох и ракетное топливо относятся к МВВ.

В основе огнепроводного шнура, замедлителей и вышибных снарядов используется дымный порох. Бездымные пороха в зависимости от назначения производят в виде тонких пластин или лент, одноканальных (порох постоянного горения) и многоканальных трубок (прогрессивного горения), в виде различных фигурных элементов (дегрессивного горения). Бездымные пороха применяются в стрелковых и артиллерийских боеприпасах, в реактивных двигателях.



Пиротехнические составы *– это механические смеси неорганического окислителя с органическими, металлическими горючими и цементаторами (регулирующими добавками), дающие при горении световые, тепловые, дымовые, звуковые и реактивные эффекты*

Основным видом их взрывного превращения является горение, но при определенных условиях они способны к детонации и обладают сравнительно высокой чувствительностью к внешним воздействиям. Применяются для получения соответствующего пиротехнического эффекта (сигнального, осветительного, трассирующего, зажигательного).

Общие сведения о способах взрывания

В основе зарядов ВВ, совершающих полезную работу, используются преимущественно бризантные ВВ. Однако они характеризуются относительно малой чувствительностью к простым начальным импульсам, таким как механические, химические, тепловые и иные воздействия. В свою очередь, это превращает процесс инициирования в них взрывчатого превращения в достаточно сложную четко определенную последовательность действий с использованием дополнительных инженерных боеприпасов (средств взрывания) и принадлежностей и строгим соблюдением мер предосторожности при обращении с ними и проведении подрывных работ.

[1] Далее – «МВВ».

Для приведения взрывного устройства в действие необходимо внешне воздействовать на заряд ВВ *средствами взрывания*. Воздействие, способное привести к горению или взрыву ВВ, называют *начальным импульсом.*



***Средства взрывания** – это специальные механизмы и устройства, предназначенные для возбуждения (инициирования) взрыва зарядов ВВ*

К ним относят *средства инициирования* и *средства передачи инициирующего импульса*. Они определяют функциональную схему и режим срабатывания взрывного устройства.

Устройства, срабатывающие от незначительного начального импульса (искровой заряд, накол, трение, удар), называют *средствами инициирования*. С их помощью приводят в действие бризантные ВВ, пороха и различные пиротехнические составы.

Их можно *разделить* по:

1. *Принципу действия*:
   - средства воспламенения (за счет тепловой энергии, выделяемой в результате работы нити накаливания, луча пламени, искрового разряда возбуждается горение заряда и пороха (накольный или ударный тип капсюлей-воспламенителей, электровоспламенители));
   - средства детонирования (средства инициирования, предназначенные для возбуждения детонации бризантных ВВ путем преобразования простого начального импульса во взрывной (капсюли-детонаторы, запалы, электродетонаторы)).
2. *Назначению* (военное и хозяйственное).
3. *Виду используемого взрывного устройства* (для ручных гранат, артиллерийских снарядов, мин, авиабомб, подрывных зарядов, самодельных взрывных устройств).
4. *Времени срабатывания* (мгновенного или замедленного действия).
5. *Способу изготовления* (промышленные и самодельные).
6. *Конструкции* (капсюли-детонаторы, электродетонаторы, запалы, детонирующие шнуры, взрыватели).
7. *Способу действия* (тепловые, ударные (накольные капсюли-воспламенители), механические (терочные), электрические (электровоспламенители), химические (реакция на смешивание различных компонентов)).



***Средства передачи инициирующего импульса** – это устройства, предназначенные предавать начальный импульс на заданное расстояние (огневой – огнепроводный шнур; детонационный – детонирующий шнур)*

Виды, назначение и классификация самодельных взрывных устройств



Самодельное взрывное устройство[1] *– это взрывное устройство, у которого один или несколько элементов конструкции изготовлены либо собраны самодельным способом (самодельная оболочка, состав ВВ, «начинка», детонатор)*

СВУ нередко используются для совершения преступлений, в хулиганских и браконьерских целях, при совершении убийств и покушений на жизнь, диверсий и террористических актов, для проникновения в хранилища в целях хищения. Среди них могут встретиться как примитивные образцы, так и устройства, выполненные на высоком профессиональном уровне. Как правило, изготовители стараются копировать известные промышленные варианты, например, ручные гранаты, однако некоторые изделия отличаются оригинальной конструкцией и даже отдаленно не напоминают распространенные типы взрывных устройств промышленного производства.

Обычно изготавливают СВУ осколочного действия, осколочно-фугасного или фугасного, реже – зажигательного.

Исходя из многообразия *компонентов и их комбинаций, используемых при изготовлении СВУ, их можно классифицировать по следующим группам*:

1. *СВУ, изготовленные из инженерных, авиационных, артиллерийских и других боеприпасов*, с использованием как изготовленных промышленным способом серийных средств взрывания, так и самодельных и их различных комбинаций. К этой группе относятся прежде всего фугасы, изготовленные на базе штатных артиллерийских, авиационных или инженерных боеприпасов.

Фугас – артиллерийский, авиационный, инженерный или иной боеприпас, подвергшийся конструктивной переработке кустарным методом в целях изменения характера и (или) параметров срабатывания и упрощения использования его поражающего воздействия на цель, в том числе установки в управляемом варианте, или ВВ основного заряда указанных видов боеприпасов, извлеченное из их корпусов и приспособленное для взрывания каким-либо способом и снабженное элементами, усиливающими поражающее воздействие полученного взрывного устройства (рис. 25).

2. *СВУ, изготовленные с использованием ВВ, извлеченных из инженерных боеприпасов*, с использованием промышленных или самодельных средств взрывания или их комбинаций.

При изготовлении данного типа СВУ в качестве основного заряда используются те же ВВ, что и при производстве противотанковых и противопехотных

[1] Далее – «СВУ».

мин, артиллерийских и авиационных боеприпасов. Источник ВВ – те же названные виды боеприпасов, из которых извлечен основной заряд путем выплавления (например, тротил) или механического удаления из корпуса. Наибольшее значение в этом случае имеет возможность маскировки СВУ под окружающий фон и местные предметы, а также характер выбранной цели.

В действие подобные СВУ приводятся при помощи различных начальных импульсов и в различных вариантах установки: электрического тока от электрокоммуникаций (рис. 26), взрывателей натяжного действия (рис. 27), радиовзрывателей (рис. 28), электрического тока в управляемом варианте, в определенный момент времени при помощи самодельного часового взрывателя (рис. 29), взрывателей накольного механизма или временной задержки (время срабатывания запала УЗРГМ) в случаях применения с воздуха квадрокоптером (рис. 30).

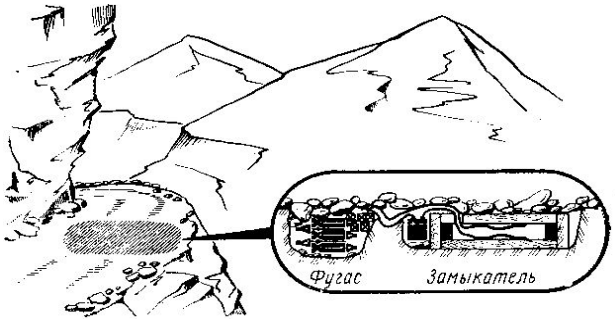


Рис. 25. Фугас из артиллерийских снарядов
с контактным замыкателем нажимного действия



Рис. 26. СВУ, смонтированное в плафоне электрического светильника из пластичного ВВ с использованием самодельного электродетонатора и бытового выключателя в качестве замыкателя



Рис. 27. СВУ натяжного действия в качестве средства взрывания используется запал УЗРГМ



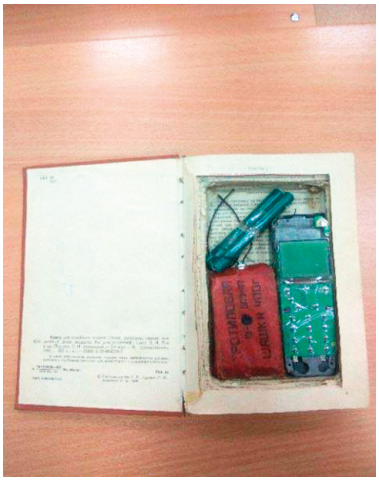


Рис. 28. СВУ радиоуправляемое, в качестве радиовзрывателя используются сотовый телефон, элементы питания и электродетонатор

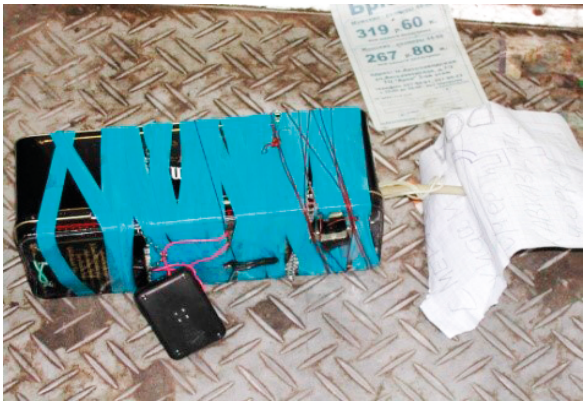


Рис. 29. СВУ с часовым взрывателем, изготовленным из бытового электронного таймера



Рис. 30. СВУ, смонтированное на механизм сброса квадрокоптера для неожиданной атаки с воздуха

3. *СВУ, основной заряд которых составляют ВВ, изготовленные самодельным способом* из веществ и материалов, не являющихся ВВ и не изъятых из гражданского оборота.

К данному типу относятся СВУ, аналогичные по конструкции и принципу действия двум первым типам, однако их основной заряд составляют самодельные ВВ из различных невзрывчатых веществ, находящихся в свободном обороте.

4. *Приспособленные СВУ, которые чаще всего получают путем усиления поражающего фактора имитационных средств*. Для этого их помещают в специально приготовленный корпус или в подходящий для таких целей предмет (например, консервную банку), могут добавить мелкие предметы (дробь, картечь, стальные шарики, гвозди, куски арматуры).

СВУ условно разделяют:

по типу поражающих элементов
(фугасные, осколочные, кумулятивные, осколочно-фугасные)

по типу взрывателя
(нагрузочный, разгрузочный, часовой, инерционный, натяжной, оптический, замедленного действия, магнитный, акустический)

по способу взрывания
(огневой, электрический, механический, химический)

по типу конструкции
(фугас, мина, ручная граната, мина-ловушка)

по целевому назначению
(поражение техники, поражение людей, разрушение преград, имитация взрыва, сигнальные)

по типу ВВ
(конденсированное ВВ, порох, смесевые составы, жидкое ВВ, топливо-воздушная смесь)

по типу поражающих осколочных элементов
(естественное дробление, заданное дробление, готовые поражающие, элементы)

Использование взрывных устройств и ВВ промышленного и самодельного изготовления, а также артиллерийских и инженерных боеприпасов в террористической и преступной деятельности.

Террористическая и преступная деятельность, сопряженная с использованием взрывных устройств и ВВ, отличается особой тяжестью и сопряжена с большим общественным резонансом.

При этом взрывные устройства и ВВ характеризуются разнообразием механизмов, конструкций, способов взрывания, способов транспортировки («доставки») к месту взрыва, их составов. В большей массе взрывчатые устройства и ВВ, используемые в противозаконных целях, являются самодельными и состоят из промышленных (используемых в народном хозяйстве ВВ), инженерных (штатных) боеприпасов (артиллерийские снаряды, противотанковые и противопехотные мины, ручные гранаты, патроны стрелкового оружия) с применением дополнительных детонаторов и готовых дополнительных поражающих элементов (гвозди, куски арматуры, шурупы, стальные шарики) либо это ВВ, полученное кустарным способом в подпольных «лабораториях».

Найденные на местах боевых действий, похищенные или приобретенные незаконным путем перечисленные ВВ и взрывные устройства применяются при подготовке и проведении террористических актов или действий преступной направленности.

Промышленные боеприпасы достаточно легко узнаваемы, в редких случаях (при проведении террористического акта или преступной деятельности) внешний вид боеприпаса изменяется. В большей степени маскируется или прячется в малозаметные места (к примеру, в ниши днища автомобиля). Внешний вид штатного боеприпаса имеет конусообразную (шарообразную или цилиндрическую) форму, центральную и хвостовую части (авиабомбы, минометные мины). Для проведения терактов в ряде случаев используются радиоуправляемые фугасы, которые приводит в действие террорист-наблюдатель с безопасного для него расстояния.

Для проведения массовых террористических актов с гибелью людей и сильных разрушений может применяться минирование автомобилей (легковых либо грузовых) ВВ, применяемыми в народном хозяйстве при проведении подрывных работ.

В способах транспортировки взрывных устройств и ВВ, используемых в террористической и преступной деятельности, выделяют:

1. *Доставку к месту «лично»*: нательный жилет, начиненный ВВ или взрывным устройством («пояс шахида») (рис. 31); с использованием подручных средств (чемоданы, спортивные сумки, кейсы, детские коляски); курьерская доставка («посылка» отправляется через курьерскую службу доставки); принципиально новый способ – проглатывание (помещение в полости тела) контейнеров с взрывным устройством.

2. *Доставку техническими средствами и животными*: транспортные средства; велосипеды; квадрокоптеры (рис. 32); животные (не исключено использование собак).

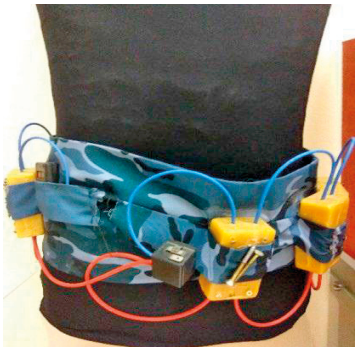


Рис. 31. «Пояс шахида»



Рис. 32. Подвесное устройство сброса ВУ и СВУ револьверного типа, установленное на БПЛА

По составу ВВ, применяемого во взрывных устройствах, выделяют:

1. *ВВ промышленного производства*: военного назначения (мины,

артиллерийские снаряды, гранаты, авиабомбы, взрывпакеты) (рис. 33); применяемые в народном хозяйстве (аммонит, аммонал, граммонит, эмульсен).

2. *ВВ самодельного производства* (рис. 34).



Рис. 33. СВУ изготовлено на основе 125 мм танкового осколочно-фугасного снаряда



Рис. 34. Пластиковая бутылка из-под минеральной воды, наполненная взрывчатым веществом (смесь аммиачной селитры и алюминиевой пудры)

Размеры, мощность и характер взрывного устройства ВО МНОГОМ ЗАВИСЯТ от способа его доставки на место подрыва

По способам маскировки СВУ следует выделить:

Использование предметов, не вызывающих подозрения (портфели, книги, коляски (детские, инвалидные), коробки из-под овощей и фруктов, кондитерских и кулинарных изделий, ноутбуки и иная электронная аппаратура) (рис. 35).



Рис. 35. СВУ радиоуправляемое, в качестве радиовзрывателя используются приемо-передающее устройство и элементы питания радиоуправляемой игрушки и электродетонатор

2. *Установка взрывных устройств в местные стационарные объекты* (кусты, деревья, телефонно-коммутационные станции (короба), электрические щитки, мусорные контейнеры).

По способам взрывания СВУ следует выделить:

1. *Механический* (срабатывание от давления или «примитивные» растяжки с использованием запалов ручных гранат).

2. *Электрический* (наличие элементов питания, электродетонатор).

Осколочные оболочки с готовыми поражающими элементами широко применяются в штатных армейских боеприпасах (противопехотные мины ОЗМ-72, МОН-50, МОН-90, МОН-100, МОН-200), в которых используются в качестве поражающих металлические элементы различной формы. В качестве таковых используются шарики диаметром 3–6 мм, цилиндры диаметром 4–6 мм и высотой, близкой к диаметру. В СВУ в качестве готовых осколков используются шарики и ролики от подшипников, болты, гайки, нарубленные куски гвоздей и проволоки, колотые куски из хрупких сплавов чугуна.

Алгоритм поиска взрывных устройств на местности, в помещении, в автомобиле. Средства и способы поиска.

Обнаружение взрывных устройств в повседневной службе (патрулировании улиц, на транспорте, охране административных зданий) происходит достаточно редко. Наиболее эффективны для обнаружения ВВ и взрывных устройств использование рамок металлоискателя и специально обученных на поиск ВВ служебных собак.

Непосредственным поиском взрывного устройства *должны заниматься только* специально проинструктированные и имеющие опыт работы такого рода сотрудники с участием инспекторов-кинологов со служебными собаками и применением технических средств (миноискателей, детекторов-обнаружителей паров ВВ, нелинейных радиолокаторов, неметаллических щупов, фонендоскопов, кабелеискателей).

1. *Действия при патрулировании местности*.

Следуя по маршруту патрулирования, *необходимо*: внимательно следить за окружающей обстановкой; обращать внимание на бесхозные предметы (пакеты, сумки, кейсы, коробки, игрушки, брошенный автотранспорт); внимательно изучить заброшенные постройки (сараи, гаражи, прилегающие жилые и нежилые массивы); в местах скопления граждан – на подозрительных личностей с большими сумками, портфелями, кейсами, прикрывающих лицо (шарф, темные очки, явно сильно натянутая кепка козырьком на лицо), озирающихся и пытающихся не попасть в объективы камер наружного наблюдения; обладать информацией оперативной обстановки на данный момент времени.



Рис. 36. Признаки СВУ

ДЕМАСКИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ взрывных устройств, установленных на местности:

1) следы свежих земляных работ на дорожном полотне, обочинах, кюветах;

2) нарушение асфальтового покрытия или отличие цвета отдельных мест от общего фона полотна дороги;

3) оседание грунта или наличие следов установки зарядов и забивки;

4) наличие забивки в водопропускных трубах, системах водостоков, канализационных ям, мусоросборников и подвальных отдушин;

5) следы взлома электрощитов, телефонных распределительных коробок, проникновения в подвальные помещения, погреба и иные хранилища;

6) следы искусственного уплотнения и трамбовки обувью или укатки шинами автомобиля;

7) наличие предметов, затрудняющих движение и их объезд (обход);

8) наличие замыкателей в виде обрывков проводов, часовых механизмов, радиотелефонной аппаратуры;

9) иные предметы, нехарактерные для данного места

2. *Действия при осмотре зданий.*

Осмотр зданий, сооружений (помещений) проводится специально подготовленными сотрудниками и начинается с изучения плана задания (сооружения). Целесообразно начинать осмотр с первых этажей, не забывая при этом про подвальные, полуподвальные и цокольные помещения, продолжая к верхним этажам, с уведомления и согласия представителя (владельца) помещения (если иное не предусмотрено законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации). По очередности осмотра на первом

месте должны стоять лестничные пролеты, марши, площадки, после – непосредственно помещения. Целесообразно применение служебных собак специального назначения[1].

В подвальных, полуподвальных и цокольных помещениях полы, в зависимости от материала исполнения, проверяются на предмет свежевскопанности (земляной пол), свежепереуложенности (плитка, деревянные покрытия, линолеум) – визуально, а твердые монолитные покрытия (асфальт, бетон) – внимательным осмотром подозрительных мест.

Внимание при осмотре помещений (комнат) уделяют: несущим стенам, полу и потолку, подоконникам и пространствам под ними, отопительной системе (батарея, тепловая установка), вентпроходам, вещам и предметам, находящимся в помещении.

При осмотре хозяйственных блоков в первую очередь обращают внимание на силовые установки (двигатели насосных подстанций, электродвигатели, парогенераторы).

Обследование производственных помещений, цехов, ангаров производится путем визуального осмотра несущих элементов конструкций (опорные колонны, балки перекрытий) в точках их соединений, центральных частях; кроме этого, проверяются: оборудование (подъемные механизмы), силовые установки.

Отдельным этапом проверки является электросеть (электропроводка) на предмет «врезки» посторонних линий, освещения, аппаратуры.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ использовать (включать) местное освещение без предварительной проверки!

Целесообразно проводить обследование зданий (сооружений) в дневное время суток. Осмотр подвальных, полуподвальных и цокольных помещений осуществляется с использованием автономного освещения, не зависящего от местной электросети.



Минимальное число сотрудников при осмотре (обследовании) помещения ДОЛЖНО РАВНЯТЬСЯ двум: первый – осуществляет обследование, второй – контролирует ситуацию вне помещения (от дверного проема до коридора, площадки перед входом) и готов оказать помощь

Обследование помещений начинается с визуального осмотра прилегающей к помещению территории, изучения наружных стен (несущих конструкций)

[1] Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учебное наглядное пособие: в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2016. Ч. 2: Профессиональный цикл. С. 312.

здания (сооружения). Только после этого обследуется внутреннее пространство. Перед вхождением в помещение детально изучается конструкция входной двери, замков и запорных механизмов. При плохом освещении применяется карманный фонарь.

Применение методики деления помещения (комнаты) на зоны по высоте (от пола до бедра, от бедра до подбородка, от подбородка до потолка и на сектора по горизонтали) дает положительный результат в плане последовательности и тщательности. Движение должно быть вдоль стен слева направо или справа налево, с последовательным обследованием всех намеченных зон и секторов.

При наличии в помещении мебели (столы, тумбы, шкафы) необходимо *использовать правило «левши»*. Эта необходимость связана с тем, что при минировании, закладке СВУ злоумышленники рассчитывают на «большинство», т. е. тех, у кого правая рука является доминирующей, соответственно, установка и срабатывание СВУ ориентированы именно на движение (манипуляции с заминированным предметом), осуществляемое правой рукой.

Таким образом, действия не должны быть стандартными (створки дверей, комодов, шкафов открывать не правой, а левой рукой, а при наличии двух створок – начинать с левой). Выдвижные ящики тумб, столов следует проверять, начиная с нижних (если их два), при наличии трех – открывать сначала средний.

3. *Действия при осмотре автомобилей*.

Большую часть СВУ, предназначенных для взрывов с использованием автомобилей, исходя из анализа известных случаев, *можно подразделить*:

- на устройства, *применяемые для поражения специальной цели* (владельца автомобиля, водителя, пассажира и охраны), которые могут быть расположены внутри или около транспортного средства;
- устройства, *для доставки которых к цели взрыва в качестве контейнера используется автомобиль* (как правило, грузовики или фургоны, в редких случаях легковые).



Если в результате наружного осмотра автомобиля НЕ БЫЛО ВЫЯВЛЕНО следов повреждений, то вероятнее всего, что взрывное устройство установлено в нишах днища автомобиля или на прилегающей к месту стоянки автомобиля территории

В том случае, когда в результате наружного осмотра автомобиля *были выявлены* явные следы повреждений (следы, оставленные в результате взлома транспорта: свернута личинка замка двери, замка багажника, отметины в районах ручек дверей, капота, крышки багажника, люка, лючка бензобака) или автомобиль находился открытым, это может свидетельствовать об установке

взрывного устройства в транспортное средство[1] и, как следствие, требует проведения тщательного осмотра[2].

Последовательность осмотра ТС:

1. Осмотр ТС начинается *снаружи*. Во-первых, необходимо осмотреть окружающую обстановку (нет ли посторонних предметов вокруг ТС, под днищем, колесами, целостность прилегающего грунта или покрытия дороги. Ни к чему не прикасаясь, осмотреть лючок бензобака, выхлопную трубу, днище и его ниши, колеса и колесные арки, суппорта тормозной системы, навесные элементы кузова (бамперы, зеркала, решетки, элементы дополнительных осветительных приборов (противотуманные фары, дневные ходовые огни). Для тщательности изучения труднодоступных ниш использовать зеркала. Тщательно осмотреть наиболее маркие поверхности (хромированные части ТС, стекла, внешние основные и дополнительные осветительные приборы), очень часто на них остаются явные следы манипуляций (отпечатки пальцев, ладоней). Заглянуть в салон автомобиля со всевозможных ракурсов.

2. Одним из следующих этапов осмотра ТС является проверка *подкапотного пространства*. Чтобы осмотреть двигатель, необходимо аккуратно приподнять капот ТС, обязательно придерживая его, чтобы он не отрылся полностью. Приподняв капот, необходимо заглянуть в образовавшуюся щель (использовать фонарь) на предмет обнаружения не характерных проводов. Только убедившись в безопасности, приоткрыть капот ТС и изучить отсек двигателя. Особое внимание уделить аккумуляторной батарее, ее клеммам, электрической проводке, воздушной и охладительной системам. Изучить пространство между двигателем и кабиной ТС, в труднодоступных местах использовать зеркало, щуп.

3. Действия при осмотре *багажного отсека* схожи с осмотром подкапотного пространства. Изучая багажник ТС, необходимо осмотреть всю полость, включая нишу под запасное колесо и инструменты, обратить внимание на наличие висячих проводов, обрывков изоленты, свертков и явно неподходящих под обстановку предметов. Внимательно осмотреть внутреннюю обшивку багажного отделения.

4. Чтобы проникнуть в салон ТС, необходимо использовать *пассажирскую дверь* (заднюю левую, поскольку она реже используется) медленно и аккуратно, приоткрыв ее, заглянуть в образовавшуюся щель, убедиться в безопасности и открыть ее полностью.

5. Осмотрев *все двери и пространство возле них*, следуя соответствующему алгоритму, открыть остальные двери (для естественного освещения). Проверить внутренние части ТС: пол, обшивки потолка, дверей и панели приборов, подголовники, сидения и пространство под ними, систему кондиционирования (отопителя), солнцезащитные козырьки, пепельницу, перчаточный ящик, рычаг коробки переключения передач, ручник, подлокотник.

---

[1] Далее – «ТС».

[2] Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. С. 93.

Действия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации при обнаружении взрывоопасных предметов и взрывных устройств



Любой источник информации (включая анонимный), переданный в органы внутренних дел или непосредственно сотруднику, о подозрительных предметах или веществах, предупреждение об опасности взрыва ДОЛЖНЫ ПРОВЕРЯТЬСЯ И БЫТЬ ВОСПРИНЯТЫ КАК РЕАЛЬНЫЕ!

Подозрительные предметы («не соответствующие обстановке»), оставленные (забытые) вещи (сумки, чемоданы, свертки, коробки, игрушки) или имеющие общие признаки, указывающие на взрывное устройство (наличие проводов, антенны, перемотанный скотчем или изолентой пакет, часовой механизм, тиканье или щелчки, элементы питания, специфический запах), должны быть рассмотрены как опасные до полной проверки.

Диагностика и определение степени опасности перечисленных предметов производятся *исключительно* специально подготовленными сотрудниками полиции − саперами-взрывотехниками.



На сообщение об обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства или штатного боеприпаса НЕОБХОДИМО НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНО[1]*:*

1) прибыть на место происшествия;

2) проверить информацию по месту;

3) доложить о происшествии оперативному дежурному по органу внутренних дел;

4) обозначить опасную зону четкими указателями, предупреждающими об опасности, и взять ее под охрану;

5) организовать оцепление опасной зоны на расстоянии, исключающем возможность поражения людей;

6) обеспечить эвакуацию людей из опасной зоны на рекомендуемое расстояние;

7) установить очевидцев и свидетелей происшествия;

8) визуально определить примерные размеры взрывного устройства, не приближаясь к нему, или со слов свидетелей;

9) обо всех изменениях обстановки немедленно докладывать дежурному по органу внутренних дел;

10) по прибытии следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию;

11) доложить о происшедшем и о своих действиях на месте происшествия письменным рапортом на имя начальника органа внутренних дел

[1] Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. С. 94.



До прибытия специалистов
КАТЕГОРИЧЕСКИ ЗАПРЕЩАЕТСЯ[1]*:*

1) касаться подозрительного предмета, пытаться переместить его и иные предметы, контактирующие с ним;

2) находиться в непосредственной близи к источнику опасности и приближаться к нему;

3) пытаться своими силами и средствами изучить, распознать и выполнить какие-либо действия с подозрительным предметом;

4) использовать предметы, передающие радиосигналы (брелоки сигнализаций), переговорные устройства или рацию в непосредственной близости от опасного объекта;

5) проливать жидкости, накрывать, пытаться засыпать землей или еще как-то воздействовать на обнаруженный предмет;

6) осуществлять движение на ТС близ предмета;

7) оказывать температурное, звуковое, световое, механическое и электромагнитное воздействие на подозрительный предмет;

8) разрешать доступ к предмету неизвестных (посторонних) лиц, кроме кинолога со служебной собакой, для проведения первичного обследования предмета (без непосредственного контакта с ним)

Рекомендуемые безопасные зоны оцепления и эвакуации людей на безопасное расстояние[2]

Взрывоопасный предмет	**Возможная дальность разлета осколков, м**
Граната РГД-5	50
Граната Ф-1	200
Тротиловая шашка 200 г	45
Тротиловая шашка 400 г	55
Пивная банка 0,33 л	60

[1] Профессиональная подготовка полицейских. Альбом структурно-логических схем: учебное наглядное пособие: в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2016. Ч. 2: Профессиональный цикл. С. 312.

[2] Профессиональная подготовка полицейских: учебник в 4 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2020. Профессиональный цикл. Ч. 2. С. 96.

Общими признаками, указывающими на принадлежность предметов к взрывоопасным, являются (рис. 36)[1]:

- появление в местах скопления граждан (общественных местах, общественном транспорте) бесхозных портфелей, чемоданов, сумок, коробок, пакетов, ящиков, свертков, игрушек и неопознанных предметов;
- обнаружение на территориях вокзалов, торговых центров, рынков бесхозного автотранспорта (с отсутствующими государственными регистрационными знаками или их умышленным загрязнением-маскировкой);
- визуальная схожесть подозрительного предмета со штатным боеприпасом, промышленным ВВ;
- специфический резкий химический запах горючего топлива, ацетона;
- тиканье часового механизма, щелчки;
- оснащенность подозрительного предмета элементами питания (батарея), проводами, антенной, микросхемой;
- фиксация потенциально опасного предмета проволокой, леской, веревкой к элементам окружающей обстановки;
- несоответствие массы предмета его размерам – значительный вес при небольших габаритах;
- наличие предупреждающих надписей или наклеек, преимущественно красного цвета со словами: «Опасно», «Не бросать», «Взрыв», «Тротил», «Заминировано».

Признаки *почтовых отправлений,* указывающих на принадлежность предметов к взрывоопасным, являются[2]:

- использование самодельного конверта или конверта необычной формы и размера, нестандартный способ изготовления (забивки) посылочного ящика;
- значительная масса при небольших размерах, несоответствие центра тяжести посылки ее геометрическому центру, использование плотной бумаги, особо тщательная заклейка;
- наличие выпуклых деталей и неоднородность содержимого, пересыпание вещества внутри, наличие маслянистых пятен и резких запахов;
- неразборчивый адрес отправителя, отсутствие штемпелей почтового ведомства, несоответствие штемпелей даты и времени отправления, несколько различных штемпелей, количество почтовых марок, превышающих стоимость отправления;
- наличие особых пометок со словами: «лично в руки», «конфиденциально».

---

[1] *Гаврилов В.А.* Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в различных условиях ведения служебно-боевой деятельности: учебно-практическое пособие / В.А. Гаврилов; под ред. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2018. С. 49.

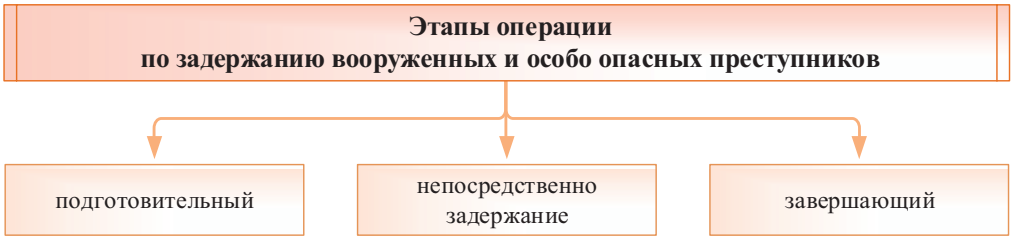
[2] Тактико-специальная подготовка: курс лекций / сост. Р.В. Карамельский, С.Г. Никулин, З.И. Тагиров / под общ. ред. д-ра пед. наук, проф. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2020. С. 109.

§ 17.6. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников

Задержание вооруженных и особо опасных преступников относится к деятельности в особых условиях, а процесс подготовки и реализации мероприятий по задержанию таких преступников требует глубокой проработки. Ежегодно на службе погибают сотрудники полиции. К сожалению, часть этих потерь напрямую связана с недооценкой опасности преступников, полаганием на собственные силы без привлечения специальных подразделений (в том числе без взаимодействия с подразделениями Росгвардии) и другими просчетами.

Личная безопасность сотрудника органов внутренних дел *– это состояние защищенности жизненно важных интересов сотрудника от внешних угроз, т. е. совокупность условий и факторов, создающих опасность его жизни, здоровью и другим жизненно важным интересам*

Основы подготовки операции по задержанию вооруженных преступников. Привлекаемые силы и средства для обезвреживания вооруженных преступников



Подготовительный этап реализуется заблаговременно путем составления обобщенных планов.

Планы проведения специальных операций по задержанию вооруженных особо опасных преступников составляются в соответствии с требованиями приказов МВД России от 20 октября 2020 г. № 720дсп «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций)» и от 24 марта 2015 г. № 364дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств»

Несмотря на то, что в момент составления данных планов точная информация о каких-либо конкретных преступниках еще отсутствует, заблаговременная подготовка по *общим правилам задержания позволяет существенно повысить эффективность и скорость этапа непосредственного проведения операции*.

Помимо оформления специальных планов, на подготовительном этапе осуществляется снабжение подразделений органов внутренних дел необходимым вооружением, специальными средствами, средствами защиты, связи, транспортом, а также отработка действий сотрудников путем проведения тренировок, учений. Подготовительный этап целесообразно реализовывать с учетом специфических особенностей проведения такого рода операций в различных обстановках.

Этап непосредственного проведения операции составляет следующие элементы:

1. Получение информации о происшествии и принятие решения о задержании преступников по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции.

2. Принятие первых управленческих решений.

3. Сбор оперативного штаба (группы управления), анализ информации, имеющей значение для проведения операции. Подготовка плана конкретной операции и оформление соответствующего решения.

4. Организация взаимодействия и всестороннего обеспечения.

5. Корректировка плана операции при изменении оперативной обстановки и непосредственное управление.

6. Физическое задержание преступников.

Первичная информация о необходимости задержания вооруженных и особо опасных преступников существенно влияет на дальнейшие действия сотрудников. Так, например, в дежурную часть может поступить информация о нападении на граждан или организации, когда необходимо немедленно организовывать преследование и задержание преступников, пытающихся скрыться с места происшествия. Такая ситуация характеризуется скоротечностью развития событий и необходимостью мгновенной реакции. Если преступники пытаются скрыться, то первые управленческие решения должны быть направлены на организацию их блокирования на определенной местности и недопущение причинения вреда посторонним лицам (взятие заложников, ранение случайных граждан).

Другой вариант, когда информация о месте расположения преступников, находящихся в розыске, о лицах, сбежавших из мест лишения свободы, или вооруженных дезертирах получена оперативным путем. В этом случае преступникам может быть неизвестно, что они обнаружены, а значит, имеется время для детальной проработки каждого этапа операции в необходимые для этого сроки.



Для качественного проведения операции, обеспечения безопасности личного состава органов внутренних дел и граждан ТРЕБУЕТСЯ собрать как можно больше информации о лицах, подлежащих задержанию, совершенных ими преступлениях, предполагаемом месте проведения задержания

Одновременно дежурная служба реализует выполнение специальных планов деятельности органов внутренних дел по соответствующим сигналам, в первую очередь, сбор оперативного штаба и личного состава подразделения. К моменту сбора оперативного штаба основной объем информации, запрошенной в ходе первых управленческих решений, должен быть получен. Это позволяет членам оперативного штаба определить ход и детали специальной операции, рассчитать количество требуемого личного состава, количество и вид вооружения, транспорта, средств связи, специальных средств. Сформированный основной замысел проведения специальной операции оформляется в виде приказа, в котором прописываются силы и средства, ставятся задачи группам оперативного применения (функциональным группам).

В целях эффективного взаимодействия с подразделениями, органами и ведомствами, участвующими в реализации специальной операции, их руководители (представители) включаются в состав оперативного штаба. Кроме того, обеспечивается единое управление и схема связи. В соответствии с изданным приказом о проведении специальной операции реализуется всестороннее обеспечение.

В состав группировки сил, участвующих в задержании вооруженных и особо опасных преступников, могут быть включены следующие *группы оперативного применения*: *захвата*; *прикрытия*; *окружения (блокирования)*; *применения технических и специальных средств*; *снайперская группа*. По мере необходимости могут быть задействованы: *оперативная группа*, *группа эвакуации*, *группа тушения пожаров*, *группа тылового обеспечения*[1]. В обязательном порядке предусматривается *резерв*.

План проведения специальной операции должен быть рассчитан с учетом возможного изменения оперативной обстановки, в том числе ее осложнения. Таким образом, при неблагоприятном развитии ситуации силы органов внутренних дел не будут застигнуты врасплох. За счет постоянного и немедленного поступления информации в ходе специальной операции обеспечивается адекватная корректировка действий сил (своевременное введение в действие отдельных групп, задействование резерва, реализация маневра).

Так, могут быть задействованы силы ФСИН, ФСБ и МЧС России, администрации соответствующих муниципальных образований или субъектов Россий-

[1] *Бондаревский И.И.* Специальная тактика: учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2005. С. 368.

ской Федерации. Для реализации физического задержания преступников (штурма, захвата) чаще всего привлекаются специальные подразделения Росгвардии.

На завершающем этапе операции, наступающем после окончания непосредственного задержания преступников, необходимо убедиться в безопасности окружающих, оказать помощь пострадавшим, обеспечить фиксацию и документирование доказательственной базы с целью обеспечения неотвратимости наказания; проверить наличие и исправность вооружения, техники, специальных средств; сделать выводы о положительных и отрицательных аспектах операции с целью дальнейшего совершенствования деятельности органов внутренних дел.

Особенности задержания и обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных преступников в различных условиях оперативной обстановки

Имеющийся опыт проведения специальных операций по задержанию вооруженных и особо опасных преступников позволяет выделить *шесть основных разновидностей таких операций по обстановке задержания*:



1. *Задержание преступников в квартире многоквартирного дома*.

Особенности данного вида задержания во многом определяются способами проникновения в помещение, а также возможным нахождением в соседних квартирах или во дворе дома третьих лиц, которые могут случайно пострадать в случае огневого противостояния с преступниками. Соответственно, *должны быть решены следующие задачи*:

- выяснить, на каком этаже располагается квартира, куда выходят окна, двери данной квартиры и смежных помещений, какие здания, сооружения, элементы городской инфраструктуры имеются в пределах прямой видимости из окон квартиры. Получив эту информацию, можно принять решение о выставлении групп оперативного применения для блокирования преступников и недопущения покидания ими контролируемой зоны; о мерах, необходимых для защиты гражданского населения, выставлении оцепления и постов с этой целью, об эвакуации из отдельных зданий или

помещений (при этом оцепление, блокирование необходимо осуществлять за пределами видимости задерживаемых лиц);

- о местах выставления групп, выполняющих функции наблюдения, огневого прикрытия;
- выяснить, кто проживает в данном помещении (могут ли в помещении находиться жильцы, которые могут пострадать при штурме или быть использованы в качестве заложников);
- выяснить схему расположения комнат и иных помещений в квартире (для предварительной отработки действий группы захвата в аналогичных условиях);
- выяснить материал, из которого выполнены окна, двери, имеются ли решетки как на окнах, так и на дверях;
- принять меры предосторожности для недопущения причинения зданию и окружающим людям вреда (отключить газ, электричество, применить блокираторы радиоуправляемых взрывных устройств и сотовой связи);
- принять решение о способе проникновения в помещение: вступив в переговоры, предложить сдаться, а при отказе сложить оружие – принудительно вскрыть двери, зайти в помещение под прикрытием бронещитов; используя элемент внезапности, через окна либо под предлогом легенды броском проникнуть в помещение и ограничить возможность задерживаемых лиц оказать сопротивление;
- обеспечить группы оперативного применения необходимыми материально-техническими и специальными средствами для реализации выбранного способа проникновения в помещение и задержания;
- обеспечить группы оперативного применения связью для надежной координации действий, управления и немедленного реагирования на изменения обстановки;
- поставить конкретные задачи группам оперативного применения, разъяснить порядок действий и реализовать замысел специальной операции.

2. *Задержание преступников, находящихся в отдельно стоящем здании*.

При такой обстановке задержания преступников, с одной стороны, облегчается решение вопросов незаметной эвакуации людей из соседних зданий, а также блокирования путей возможного отхода преступников. С другой – осложняется задача незаметного сближения со зданием из-за возможного наличия заборов, просматриваемого из здания придомового участка, установленных перед домом систем видеонаблюдения и сигнализации либо имеющихся сторожевых собак. Эти аспекты также должны учитываться при планировании специальной операции.

Кроме того, внимания заслуживают следующие аспекты:

- количество и состав проживающих в здании лиц, их характеристика с точки зрения возможного содействия преступникам либо, напротив, опасности быть взятыми в заложники;

- наличие у хозяев помещения зарегистрированного оружия, которое может быть использовано преступниками;
- схема расположения помещений, окон, дверей, подвалов и чердаков в здании (при этом следует иметь в виду, что расположение помещений в частном доме чаще может отличаться от зафиксированных в техническом паспорте данных вследствие незарегистрированной перепланировки. В связи с этим при сборе информации следует опросить лиц, которые имеют доступ в данный дом и могут дать показания о существующей планировке: соседи, почтальон, местный терапевт или педиатр, работники жилищно-коммунальных служб, участковый уполномоченный полиции);
- материал, из которого выполнены стены здания.

Как и в предыдущем случае, принимаются меры предосторожности: отключается газ, электричество, устанавливаются блокираторы сигналов. Принимается решение о ведении переговоров с задерживаемыми лицами об их добровольной сдаче либо применении легенды, отвлекающего маневра. В случае, если преступники хорошо подготовились к возможному задержанию, а здание представляет собой «неприступную крепость», целесообразно применить тактическую комбинацию, посредством которой разъединить преступников, выманить их на более удобное для задержания место, создать условия, при которых преступникам необходимо будет двигаться в нужном направлении[1].

3. *Задержание преступников, передвигающихся на автомобиле*.

Особенность задержания в такой обстановке обусловлена тем, что преступники обладают средством передвижения, на котором могут быстро покинуть блокированный район или скрыться от преследования, находятся за рулем источника повышенной опасности, который может выступить орудием причинения вреда сотрудникам и окружающим. Задержание может проходить на автомобильных дорогах, на которых и рядом с которыми могут находиться посторонние люди и ТС.

В данном виде операций можно выделить группу мероприятий, проводимых гласно при преследовании преступников, пытающихся скрыться с места преступления. В этом случае сотрудники действуют открыто, преследование может осуществляться на автомобилях со спецсигналами. Включенный светозвуковой сигнал привлекает внимание участников дорожного движения и снижает опасность возникновения аварийных ситуаций. Для остановки ТС с преступниками по основаниям и в порядке, предусмотренном ст. 21–23 Закона о полиции, могут быть применены специальные средства принудительной остановки транспорта и оружие.

---

[1] *Заречнев Д.О., Пирогов Г.А.* Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел в типовых ситуациях силового задержания правонарушителей // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 2 (35). С. 150–153.

Другая группа мероприятий по задержанию преступников, передвигающихся на автомобиле, осуществляется в ситуациях, когда преступникам неизвестно об их обнаружении и готовящемся задержании. В этом случае органы внутренних дел имеют возможность спланировать операцию задержания в более удобных для себя условиях с учетом выбора места задержания, подготовки необходимой обстановки, расстановки групп оперативного применения. Это, в свою очередь, обеспечит внезапность и быстроту действий группы захвата, а значит, успех операции.

При этом необходимо особое внимание обратить на ограничения в применении специальных средств и оружия.



Согласно п. 3 ч. 2 ст. 22 Закона о полиции НЕ ДОПУСКАЕТСЯ применение средств принудительной остановки ТС, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), ТС, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях

Задержание преступников, передвигающихся на автотранспорте, осуществляется с учетом следующих особенностей:

- до остановки ТС преступников в предполагаемой точке задержания группа наблюдения должна выяснить количество пассажиров, их расположение в автомобиле, а также пристегнуты ли они ремнями безопасности;
- обеспечивается остановка ТС, задерживаемых, например, путем блокирования дороги автотранспортом полиции либо на участках дорог с естественными остановками: перед светофорами, железнодорожными переездами, въездами на платные дороги, а также на участках дороги с искусственно созданными условиями: имитация дорожно-транспортного происшествия, дорожных работ, аварийная остановка впереди следующего транспорта;
- после остановки ТС преступников оно должно быть надежно заблокировано с целью исключения возможности прорыва при начале штурма (это достигается, в том числе применением, например, такого средства принудительной остановки транспорта, как «Диана»);
- работа по непосредственному задержанию осуществляется максимально быстро, возможно с применением отвлекающих внимание средств, чтобы не дать возможности задерживаемым воспользоваться имеющимся оружием (свето-шумовые гранаты, стрельба в воздух), а также с распреде-

лением между сотрудниками задерживаемых лиц (каждый сотрудник знает, кого из пассажиров автомобиля он будет задерживать) и выполняемых действий (прикрывает напарников, держа задерживаемого под контролем оружия, открывает дверь автомобиля, вытаскивает задерживаемого из автомобиля).

4. *Задержание на пересеченной местности, в лесу*.

Задержание в указанной обстановке осуществляется путем блокирования определенного участка местности, на котором могут находиться преступники, и производства их поиска на нем. Учитывая, что поиск преступников может производиться на обширной территории, сплошное оцепление которой невозможно, перед оперативным штабом стоит задача грамотной расстановки нарядов (заслоны, контрольно-пропускные пункты, наблюдательные посты, засады), чтобы обеспечить наблюдение и контроль всего периметра и не допустить выхода задерживаемых из контролируемой зоны. Основное внимание при этом уделяется участкам местности, где наиболее вероятен выход преступников (автомобильные и железные дороги, имеющиеся на данном участке строения, выходы в направлении населенных пунктов).

Для обнаружения преступников задействуются поисковые группы, группы преследования (в том числе со служебными собаками), авиапатрули, активно могут применяться беспилотные летательные аппараты. Поисковые группы работают путем прочесывания местности. *Поиск* может быть *сплошным*, *выборочным* либо *комбинированным* (в зависимости от конкретных условий местности). Окружение преступника в лесу следует проводить только в тех случаях, когда лесной массив имеет большую площадь, и при этом нет возможности заставить преступника выйти на открытую местность, или же когда этот массив непосредственно прилегает к населенным пунктам, куда может выйти преступник[1].

5. *Задержание на улице*.

Преимуществом такого задержания является возможность наблюдения за действиями преступников, а также максимального сближения с ними, отсутствие преград между сотрудниками и задерживаемыми. В то же время необходимо иметь в виду возможные попытки преступников уйти от задержания через подъезды домов, дворы, а также попытки завладеть автотранспортом, взять заложников или начать вести беспорядочную стрельбу, при которой могут пострадать посторонние лица и сотрудники полиции. В связи с этим задержание на улице целесообразно осуществлять сотрудниками в гражданской одежде с целью скрытного сближения с задерживаемым либо на участках местности, где имеется возможность близко подъехать к задерживаемому и произвести его задержание броском группы захвата из ТС. В этих случаях имеется элемент неожиданности, который не позволит преступнику разорвать дистанцию и попытаться уйти от преследования или воспользоваться оружием.

---

[1] *Головинский И.В.* Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учебное пособие. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2017. С. 25.

6. *Задержание в публичном месте*.

Данная обстановка имеет много общего с задержанием на улице, но отличие состоит в многолюдности данного места. К таким местам относятся парки, торговые и развлекательные центры, стадионы. В связи с ограниченными возможностями применения оружия сотрудниками в таких местах и высокой опасностью ранения посторонних граждан, задержание в публичном многолюдном месте следует производить в исключительных случаях, когда промедление может повлечь причинение большего вреда.

Задержание в такой обстановке следует производить сотрудниками в гражданской одежде, когда они вплотную скрытно сближаются с преступниками и одновременно блокируют их руки, не давая возможности воспользоваться оружием. При этом также должно соблюдаться правило взаимной страховки, когда одни сотрудники производят задержание, а другие страхуют их действия на определенной дистанции и контролируют окружающую обстановку, предотвращая попытки возможных сообщников помешать задержанию[1].

Оценка тактических свойств местности, а также мест вероятного нахождения преступника.

При планировании задержания помимо приведенных особенностей обстановки следует учитывать тактические свойства конкретной местности или места укрытия преступников.

Так, при задержании в квартире многоквартирного дома следует обратить внимание на количество этажей в доме и этаж, на котором располагается квартира задерживаемых лиц, потенциальную возможность перемещения лиц между этажами (к примеру, по пожарной лестнице), между подъездами (через балкон/лоджию соседней квартиры). Также следует учитывать то, что находится под окнами квартиры. Например, наличие большого сугроба или козырька находящегося ниже магазина может способствовать попытке побега задерживаемых через окна второго и даже третьего этажа квартиры.

При планировании задержания преступников, находящихся в отдельно стоящем здании, как и находящихся в квартире многоквартирного дома, выяснению подлежит информация о планировке помещения. Это необходимо для реализации отработки действий группы захвата на аналогичном макете[2]. Выяснение сведений о материале, из которого выполнены стены здания, необходимо для учета пробиваемости стен пулями и оценки возможности их использования в качестве укрытия. Кроме того, изучению подлежит не только здание, в котором находятся преступники, но и иные хозяйственные постройки, расположенные на прилегающем земельном участке.

---

[1] *Головинский И.В.* Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учебное пособие. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2017. С. 24.

[2] *Заречнев Д.О., Пирогов Г.А.* Особенности тактики действий сотрудников органов внутренних дел в типовых ситуациях силового задержания правонарушителей // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 2 (35). С. 150–153.

При планировании задержания преступников, передвигающихся на автомобиле, по возможности следует выбирать для его остановки такие участки дороги, которые не позволят преступникам объехать блокированный участок дороги по обочине, полю, дворовым проездам. Необходимо, чтобы прилегающая к данному участку дороги местность не была многолюдной, а имеющаяся инфраструктура защищала от случайного ранения посторонних лиц. Такими местами могут быть участки дороги, по сторонам которых располагаются сплошные стены зданий, заводов, либо выполненные из кирпича или бетона заборы.

При задержании на улице и в публичных местах следует оценивать: возможности блокирования района для недопущения сокрытия задерживаемого лица при изменении обстановки и невыполнении первоначального плана задержания; возможность выставления наблюдательных постов и охвата ими контроля маршрута движения преступников с учетом возможных отклонений от первоначально предполагаемого.

При задержании преступников в лесу одна из главных задач – не дать возможности преступнику оторваться от группы преследования. Участники поиска и окружения должны находиться друг от друга в пределах видимости[1]. Данное требование обеспечивается точным расчетом задействуемого личного состава. При этом учету подлежат: рельеф местности (горный рельеф позволяет преступнику легче укрыться), погодные условия (туман, снегопад, дождь уменьшают расстояние прямой видимости), вид и плотность растительного покрова, освещенность (время суток).

Тактические приемы действий наряда
или функциональной группы при силовом варианте задержания



Процесс непосредственного задержания может сопровождаться применением физической силы, специальных средств и оружия в соответствии с требованиями ***Закона о полиции***



В зависимости от обстоятельств задержания и развития ситуации действия по задержанию МОГУТ ПРОИЗВОДИТЬСЯ с предложением добровольной сдачи и предупреждением о возможности применения мер принуждения либо без таковых

Силовое задержание преступников осуществляется группой захвата (штурмовой группой, когда есть необходимость одновременного проведения задержания по нескольким направлениям). При этом необходимо исходить из расчета: 3–4 сотрудника на одного задерживаемого. Кроме того, должны быть предусмотрены группы прикрытия, снайперские группы.

---

[1] *Головинский И.В.* Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учебное пособие. Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2017. С. 24.

Необходимо учитывать, что, если речь идет о задержании опасных рецидивистов, готовых открыть огонь, то эффективность операции и безопасность сотрудников будут в значительной степени зависеть от фактора внезапности, когда неожиданные и молниеносные действия не дадут возможности преступникам воспользоваться оружием.

Напротив, если идет подготовка к задержанию вооруженных дезертиров, которыми являются молодые солдаты, проходящие срочную службу, никому не причинившие во время побега вреда, целесообразнее предложить им сложить оружие и не увеличивать тяжесть содеянного. Эффективно в подобной ситуации будет пригласить на переговоры родственников задерживаемых. При таком подходе не будут ставиться под неоправданный риск жизнь и здоровье как задерживаемых лиц, так и сотрудников, идущих на штурм.

Внезапность, быстрота и решительность действий – основа тактики силового задержания вооруженного преступника[1]. В свою очередь внезапность, быстрота и решительность обеспечиваются сбором широкого перечня информации обо всех существенных аспектах задержания, четким замыслом и постановкой задач специальной операции.

Осмотр мест возможного нахождения преступников.
Тактические действия личного состава на открытой и закрытой местности.
Способы подхода к зданию, входа и выхода из него.
Передвижение в помещениях (зданиях)



Общий порядок действий нарядов по осмотру мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступлений (правонарушений, установлен в ст. 173 приказа МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»

Необходимо обратить внимание на *следующие основные меры личной безопасности при подходе к зданию и проникновению внутрь него*:

- обход и осмотр здания снаружи осуществляется против часовой стрелки, а внутри, напротив – по часовой стрелке (при этом для преступника создается неудобный угол ведения огня);
- при входе в затемненное помещение фонарик должен находиться в левой руке, вытянутой в сторону;

[1] *Пономарчук К.К.* Основы тактики задержания правонарушителей: учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 36.

- жизненно важные органы сотрудника должны находиться под прикрытием технологических конструкций;
- запрещается высвечивать своих сотрудников;
- при проникновении внутрь не задерживаться в проекции дверного проема;
- при невозможности скрытого проникновения старший наряда должен подать команду: «Кто здесь? Выходи!». При использовании служебной собаки подается команда: «Кто здесь? Выходи, иначе пускаю собаку!»;
- после завершения операции тщательно осматривается место задержания или выставляется охрана места происшествия[1].

Прежде чем проникнуть внутрь помещения, следует просмотреть его, используя в качестве укрытия стены перед дверным проемом. При этом можно использовать либо один из ниженазванных приемов, либо оба: беглый взгляд; сегментный обзор.

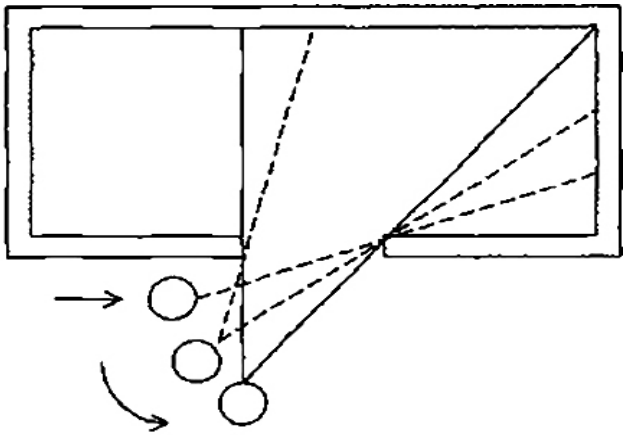


Рис. 37. Сегментный обзор помещения

Беглый осмотр помещения – это такой способ заглядывания в помещение, при котором голова быстро просовывается вперед настолько, сколько необходимо, чтобы взглянуть на помещение, а затем быстро отдергивается. Техника беглого осмотра производится следующим образом: обеспечить защиту или укрыться за стеной снаружи помещения; быстро заглянуть в помещение, выставив только голову; проделать то же самое на другом уровне высоты от пола; сообщить напарнику о своих наблюдениях.

Сегментный обзор – это такой способ осмотра помещения или пространства за углом, при котором осматривающий не попадает под прицельный выстрел.

[1] *Поезжалов В.Б., Черненко И.Н., Газизова О.В.* Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учебно-методическое пособие. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 96.

Сегментный обзор производится следующим образом: отступить от дверного проема на несколько шагов; вытянув голову, через плечо осмотреть помещение; медленно перемещаясь в ту же сторону, куда вытянута голова, продолжить осмотр помещения до полного его завершения (рис. 37).

В помещение следует входить осторожно, даже после его просмотра, одним из следующих способов: *«крючком»; «крест-накрест».*

Вход *«крючком»* осуществляется при наличии защиты или из укрытия с обеих сторон дверного проема. Первый сотрудник заходит в дверной проем и изменяет направление движения – входит внутрь помещения и смещается в ту сторону от дверного проема, с какой он начинал движение (рис. 38).

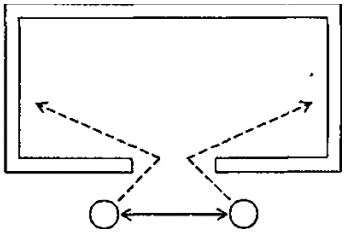


Рис. 38. Схема входа в помещение «крючком» («зигзагом»)

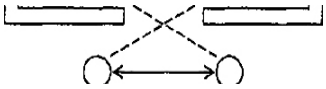


Рис. 39. Схема входа в помещение «крест–накрест»

Аналогично и одновременно с первым второй сотрудник заходит в дверной проем и также изменяет направление движения, уходя в противоположную сторону от дверного проема, относительно первого сотрудника. Оба сотрудника стоят, пригнувшись возле стены, обеспечив себе укрытие.

Вход *«крест–накрест»* применяется при наличии защиты или из укрытия с обеих сторон дверного проема. Однако в отличие от первого варианта, такой способ удобен при необходимости прохода через узкий дверной проем, чтобы сотрудники не мешали друг другу. Вход осуществляется в следующей последовательности: первый сотрудник заходит в дверной проем и проходит внутрь помещения, в сторону от дверного проема, противоположную той, с которой он начал двигаться. Занимает позицию у стены, контролируя по диагонали пространство помещения.

После того как первый сотрудник освободил проход, немедленно начинает движение второй сотрудник. Заходит в дверной проем и проходит внутрь помещения в противоположную сторону от дверного проема (рис. 39). Оба сотрудника немедленно обеспечивают защиту или укрытие[1].

Перемещение внутри помещения осуществляется с соблюдением взаимной страховки – ни одно перемещение не должно происходить без прикрытия

[1] *Пономарчук К.К.* Основы тактики задержания правонарушителей: учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2008. С. 36.

напарником и контроля пространства. При этом, по мере продвижения группы, последовательно должны быть досмотрены все помещения, чтобы исключить опасность нападения на группу со спины.



Основания и правовая основа вхождения (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории установлены ст. 15 Закона о полиции

Меры безопасности при осмотре и досмотре подозреваемых

В целях обнаружения оружия или предметов, которые могут быть использованы для нападения, после задержания осуществляется осмотр и досмотр задержанных. Под *осмотром* понимается внешнее визуальное обследование лица, не предполагающее тактильного контакта с ним. Осмотр заключается исключительно в наблюдении за лицом, просматривании его одежды с внешней стороны, контроле его поведения, в том числе с применением методов профайлинга. Осмотр проводится без привлечения понятых и процессуально не оформляется. В то же время осмотр при верной тактике действий сотрудника, наличии опыта и навыков психологической диагностики по невербальным проявлениям может давать значительный объем информации о лице.

В целях обеспечения личной безопасности и предотвращения нападения со стороны задерживаемого сотрудники должны проводить его *наружный досмотр*. В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников или граждан.



В зависимости от обстоятельств задержания наружный досмотр можно осуществлять одним из способов, закрепленных в Наставлении по физической подготовке

Согласно п. 16 ст. 13 Закона о полиции сотруднику предоставлено право осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их ТС при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.



Порядок производства личного досмотра установлен ст. 27.7 КоАП РФ

Следует обратить внимание на то, что среди обычно носимых предметов, таких как ключи, телефон, деньги, ручка, записная книжка, также могут быть потенциально опасные предметы. Так, например, можно выявить брелоки, являющиеся колюще-режущими предметами.

Досмотр лица ручным контактным методом целесообразно выполнять в тонких резиновых перчатках.



Досмотр контактным способом ДОЛЖЕН ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ сотрудником одного пола с досматриваемым!

Проверка производится сверху вниз:

- голова, головной убор, прическа, особое внимание обратить на капюшон и воротник, шею;
- руки, подмышечная зона;
- грудь, спина, особое внимание уделить поясничной области (если есть брючный ремень, то целесообразно попросить снять его и осмотреть более детально);
- паховая область;
- ноги (особенно внутренняя часть бедра, голень, под стопой в обуви).



Проведение досмотра, в том числе наружного досмотра, ЦЕЛЕСООБРАЗНО фиксировать на видео, что может делать второй – страхующий сотрудник

Способы доставления подозреваемых в отделение



Основания и правовая основа доставления подозреваемых установлены ст. 27.2 КоАП РФ, п. 13–15 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции. Отдельные аспекты доставления регламентированы в ст. 170 Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России и в Порядке доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции, утвержденном приказом МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212

Во время доставления следует внимательно наблюдать за задержанными лицами, с тем, чтобы вовремя пресечь попытку побега, провокации в отношении сотрудников, избавления от компрометирующих вещей, предметов, документов. Задержанный доставляется в дежурную часть автотранспортом. При этом его располагают на заднем сидении автомашины и пристегивают ремнями безопасности.



ЗАПРЕЩАЕТСЯ доставление задержанных преступников, в том числе единственного задержанного, одним сотрудником полиции!

Патрульный (постовой) при доставлении задержанного должен предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения. Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих. При этом при доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог со служебной собакой следует за ним на расстоянии 3 метров, обеспечивая наблюдение. Служебная собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица.

ГЛАВА 18.
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

§ 18.1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции

Понятие и содержание административной деятельности полиции

Административная деятельность полиции – это неотъемлемая часть государственного управления в области внутренних дел. Она рассматривается как одно из главных направлений правоохранительной деятельности.



Административная деятельность *– это исполнительно-распорядительная деятельность, направленная на организацию и практическое осуществление задач и функций полиции в области обеспечения безопасности личности, противодействия преступности, ООП и обеспечения общественной безопасности*[1]

По своему содержанию она может охватывать как внутриорганизационную, так и внешнюю сферу деятельности полиции.

Внутриорганизационная деятельность направлена на формирование подразделений и служб, определение функциональных обязанностей сотрудников, руководство подчиненными службами, аппаратами, подразделениями.

Внешнеорганизационная деятельность (исполнительно-распорядительная) – это деятельность по реализации задач полиции.



Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, ООП, собственности и для ООБ ***(ст. 1 Закона о полиции)***



СОДЕРЖАНИЕ административной деятельности заключается в регулировании общественных отношений, обязательным субъектом которых выступает управляющий, организующий орган

К субъектам в публично-правовых отношениях относят государственные или муниципальные органы исполнительной власти, поскольку сферой их деятельности является социальное управление.

[1] Далее – «ООБ».

Все многообразие понятия административной деятельности полиции можно условно разделить на две группы в зависимости от понимания объекта такой деятельности.



В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ к административной деятельности относится всякая деятельность, осуществляемая в пределах их компетенции, в УЗКОМ ПОНИМАНИИ административная деятельность разграничивается с оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельностью

Основные черты и принципы административной деятельности полиции

Характерные черты – это то, что отличает административную деятельность полиции от других видов, прежде всего от уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности.

Государственно-властный характер означает, что полиция осуществляет свои полномочия от имени государства. Она правомочна осуществлять контроль (надзор) за соблюдением установленных правил поведения, давать юридическую оценку действиям и поступкам людей, выявлять правонарушения и реагировать на них в установленном законом порядке, а также давать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения предписания и обязательные требования, применять в целях, на основании и в порядке меры принуждения, установленные законом.

Подзаконность административной деятельности полиции означает, что она осуществляется на основе и во исполнение законов и других правовых актов и строится в строгом соответствии с целями и в пределах, определенных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также на основе использования соответствующих законных средств. В ходе этой деятельности недопустимы неправомерные действия сотрудников или противопоставление законности целесообразности.



***Сотрудник обязан действовать по правилу**: законно все то, что предусмотрено Законом о полиции и иными нормативными правовыми актами, регулирующими административную деятельность полиции и соответствует их целям*

Исполнительно-распорядительный характер заключается с одной стороны в исполнение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию полиции, с другой наделении полиции распорядительными полномочиями, предусматривающими возможность принятия мер административного воздействия.

Организующий характер и профилактическая направленность заключается в том, что она носит созидательный характер по организации и развитию общественных отношений, возникающих в связи с деятельностью по ООП и ООБ.

Сущность административной деятельности полиции *заключается в организации и практическом осуществлении ООП и ООБ, в оказании содействия и помощи гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в реализации их прав, свобод и законных интересов*



Общественно-политические (конституционные) принципы закреплены, главным образом, в Конституции РФ, в Законе о полиции и в других законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. К указанным принципам относятся:

1. *Гуманизм* – ст. 2 Конституции РФ гласит, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства, т. е. государственных органов.

Статья 5 Закона о полиции определяет, что сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

2. *Законность* – сотрудники, во-первых, должны соблюдать Конституцию РФ, другие законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации; во-вторых, решения, принимаемые руководителями и сотрудниками полиции при осуществлении правоохранительной и правоприменительной деятельности, должны соответствовать духу и букве

закона; в-третьих, государством предусмотрена ответственность за незаконные действия должностных лиц (ст. 15 Конституции РФ).

3. *Уважение прав и свобод человека и гражданина* – государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ).

Данная норма Конституции РФ нашла отражение в ст. 7 Закона о полиции и закреплена в принципе беспристрастности и означает, что полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

4. *Гласность* – сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Вместе с тем полиция и ее должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ст. 24 Конституции РФ).

5. *Взаимодействие и сотрудничество* – ст. 10 Закона о полиции закрепляет, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

6. *Общественное доверие и поддержка граждан* – полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан (ст. 9 Закона о полиции).

7. В качестве еще одного принципа в ст. 11 Закона о полиции закреплено, что полиция в своей деятельности обязана *использовать достижения науки и техники*, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

Организационные принципы чаще всего используются применительно к ООП и ООБ:

1. Комплексный подход[1]. Данный принцип является основополагающим для деятельности сил и средств полиции, в соответствии с которым строевые подразделения полиции и иные силы, привлекаемые к обеспечению правопорядка, расставляются и действуют на основе плана использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах[2].

---

[1] Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

[2] Далее – «ПССП».

2. Сочетание территориального и линейного принципов. ПССП четко определяет границы патрульных участков, границы маршрутов патрулей и пос-тов для каждого наряда полиции. Вместе с тем, действуя в границах патрульного участка наряды служб, выполняют, прежде всего, свои линейные задачи: ООП (ППСП), обеспечение безопасности дорожного движения (ГИБДД).

3. Единоначалие и персональная ответственность. Решения, принимаемые начальником территориального органа по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утверждаются и корректируются лично им, за что он несет персональную ответственность.

4. Профилактическая направленность. Сотрудники ежедневно вступают в отношения с гражданами, убеждая их в необходимости точно соблюдать установленные правила поведения.

Тактические принципы ООП:

1. Непрерывность, гибкость и активность. ПССП позволяет круглосуточно, т. е. непрерывно организовать обеспечение правопорядка на улицах и в иных общественных местах, в этом его главное значение. При этом гибкость обусловлена, например, количеством хулиганств, причинением телесных повреждений, хищений транспортных средств и других преступлений, совершаемых на улицах. Принцип активности в ООП заключается в постоянной готовности служебных нарядов принять поступившую к ним от субъекта управления команду и немедленно приступить к ее реализации.

2. Сосредоточение сил и средств полиции в наиболее вероятных местах совершения правонарушений. Разработке ПССП предшествует анализ совершенных преступлений и административных правонарушений[1] на улицах и в других общественных местах. На основе этой информации, а также с учетом планируемых мероприятий, в том числе различных массовых мероприятий, других факторов, влияющих на оперативную обстановку, начальником территориального органа принимается решение об оптимальном сосредоточении сил и средств в местах вероятного совершения правонарушений.

3. Маневр силами и средствами при осложнении оперативной обстановки. Для своевременного сосредоточения сил и средств полиции в местах, где сложилась наиболее неблагоприятная оперативная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка) соответствующим руководителям территориального органа применяется маневр сил и средств.

4. Наличие резерва сил и средств у руководителей полиции.

[1] Далее – «АПН».

Особенности осуществления административной деятельности и ее отличие от других видов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации

Административная деятельность полиции осуществляется наряду с иными видами деятельности органов внутренних дел: уголовно-процессуальной, оперативно-розыскной и профилактической. Несмотря на тесное взаимодействие всех видов деятельности, они имеют существенные отличия:

По правовому регулированию: уголовно-процессуальная деятельность четко регламентирована единым кодифицированным актом – УПК РФ; оперативно-розыскная – Законом об ОРД; профилактическая – Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».

По субъекту осуществления деятельности: административную деятельность полиции, как и профилактическую имеют право осуществлять все сотрудники органов внутренних дел; уголовно-процессуальную – следователи и дознаватели; оперативно-розыскную только сотрудники подразделений, осуществляющие такую деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По цели применения: административная деятельность направлена на реализацию задач и функций полиции; уголовно-процессуальная – установление истины по уголовному делу; оперативно-розыскная – проведение оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств; профилактическая – на профилактику правонарушений.

По форме осуществления: административная деятельность осуществляется гласно и может быть сопряжена с применением мер административного принуждения; уголовно-процессуальная деятельность – строго в рамках процессуальных действий, регламентированных УПК; оперативно-розыскная – как гласно, так и негласно; профилактическая – в формах профилактического воздействия.

§ 18.2. Формы и методы административной деятельности полиции

Понятие и виды форм административной деятельности полиции



Форма административной деятельности полиции – *это внешнее проявление деятельности, т. е. те действия, в которых осуществляются ее функции, реализуются задачи и полномочия*

Функции полиции представляют собой составные части (направления) ее внешней деятельности, а формы показывают – путем каких действий они практически осуществляются.

Классификация форм административной деятельности полиции

По характеру решаемых задач ✓ регулятивная ✓ правоохранительная	*По целенаправленности* ✓ внутренняя (внутриорганизационная) ✓ внешняя (внешневластная)
По способу выражения ✓ словесная (письменная или устная) ✓ конклюдентная	*В зависимости от юридических последствий* ✓ правовые ✓ неправовые ✓ иные юридически значимые действия

В рамках первых двух классификаций применяются правовые формы, поскольку направлены на принятия решений, которые влекут возникновение, изменение или прекращение административных правоотношений. Наиболее распространенной формой выражения результата административной деятельности полиции является индивидуальный письменный акт – документ.



НЕСОБЛЮДЕНИЕ обязательной формы может повлечь признание действий субъектов недействительными или оспоримыми!

Третья классификация применяется для решения повседневных оперативно-служебных задач. Словестная форма используется для дачи: устных приказов, указаний, распоряжений, наложения наказания. Конклюдентная – осуществляется при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков,

разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности (например, жесты регулировщика, сигналы свистком).

Четвертая классификация применяется для анализа административной деятельности полиции.



В рамках ПРАВОУСТАНОВИТЕЛЬНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ полиции принимаются нормативные акты управления, а при ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ – индивидуальные акты управления, либо осуществляются иных юридически значимых действий (протокол об административном правонарушении, постановление о назначении административного наказания, приказ о поощрении)

Правотворческая деятельность осуществляется на основе и во исполнение законов, постановлений, указов, решений органов государственной власти и носит подзаконный характер.

МВД России издаются нормативные правовые акты в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных правовых актов[1].

Приказ издается по наиболее важным вопросам функционирования территориальных органов МВД России, включая определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной деятельности, прохождения службы в органах внутренних.

Положение устанавливает статус, определяет задачи и функции, права, порядок деятельности территориального органа МВД России или его структурного подразделения.

Устав определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации.

Инструкции и правила регулируют основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок ее осуществления конкретными категориями сотрудников.

В *наставлении* излагаются нормы о порядке действия конкретных органов (должностных лиц) в той или иной ситуации, а также определяется порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей.

Исходя из особенностей целей и предмета правового регулирования, в МВД России могут издаваться и иные виды нормативных правовых актов.

Особыми формами нормативных актов управления полиции являются *планы* (работы проведения профилактических мероприятий (операций), типовые планы действий личного состава). В них на определенный период могут ставиться

[1] Пункт 10 приказа МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России».

задачи всему или части личного состава территориальных органов на районном уровне по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы.

Правоприменительная деятельность сопровождается изданием индивидуального акта непосредственно влекущего юридические последствия.

Индивидуальные акты управления – основной вид актов управления полиции. К ним относятся издаваемые акты, в которых содержатся указания, адресованные конкретному субъекту, и рассчитанные на однократное применение. Их назначение состоит в применении норм права к конкретному случаю, лицу (выдача разрешений (лицензий), регистрация транспортных средств).

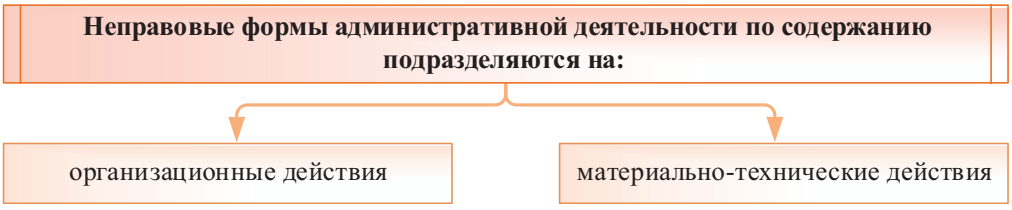
В качестве самостоятельной правовой формы административной деятельности рассматривают также заключение административных договоров (контракт о службе в органах внутренних дел).



РЕГУЛЯТИВНАЯ ФОРМА используется для разрешения конкретных управленческих дел, реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц в сфере управления внутренними делами.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ФОРМА – нацелена на охрану урегулированных юридическими нормами общественных отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность.

Содержанием иных юридически значимых административных действий полиции ЯВЛЯЕТСЯ применение правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия



Иные юридически значимые действия в силу указания в законе выступают в качестве необходимого условия для наступления правовых последствий независимо от того, были они направлены на эти последствия или нет (выдача служебных удостоверений личности сотрудникам, составление протокола об административном правонарушении, протоколов о применение меры обеспечения, служебное аттестование, принятие присяги).

Организационные действия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия

между сотрудниками, подразделениями в целом между собой и гражданами (объединениями граждан), проведении совместных мероприятий, в изучении, обобщении и распространении положительного опыта, в обучении исполнителей, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций.

Суть *организационных действий* состоит в привлечении граждан и общественных объединений правоохранительной направленности к ООП и ООБ; проведения отчетов сотрудников перед населением; участия в совместных мероприятиях.

К *материально-техническим действиям* относятся такие операции, совершение которых, несмотря на их неюридический характер, является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, адресно-справочная работа).

Посредством таких действий производится подготовка всевозможных справок, обзоров, ориентировок, размножение различных материалов, хранение и оформление документов, ведутся картотеки на определенные категории лиц, осуществляется хозяйственное и техническое обслуживание подразделений и служб, выдача, прием оружия, специальных средств принуждения и специальных технических средств.

Методы административной деятельности полиции



Метод административной деятельности *– это совокупность способов и средств решения управленческих задач, при которых гарантируется охрана прав и законных интересов субъектов правоотношений, складывающихся в сфере ООП и ООБ*



В механизме управленческого воздействия убеждение стоит на первом месте как наиболее демократичный и гуманный метод. Метод убеждения состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм.

Как метод административной деятельности полиции *убеждение* – это такое воздействие, которое обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников. Метод убеждения в своей основе является средством воспитания.



Меры воспитательного характера подразделяют на:

1. *Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание*: воспитательная работа среди населения; проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений (профилактическая работа с лицами ранее судимыми); критика антиобщественных проступков; разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (правовая пропаганда).

2. *Меры поощрения*: государственные награды (ордена, медали, почетные звания); ведомственные медали и знаки; другие виды поощрений.

3. *Меры общественного воздействия*: общественное порицание; общественное предупреждение; рассмотрение материалов в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Меры организационного характера:

1. *Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции*: агитационно-пропагандистская работа (правовая пропаганда, правовое информирование); взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам противодействия преступности и АПН (встречи (брифинги, пресс-конференции) руководителей органов внутренних дел; опубликование статистики о состоянии преступности); отчеты отдельных категорий сотрудников перед населением.

2. *Меры по организационно-массовой работе среди населения*: оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, гражданам, участвующим в ООП; координация деятельности общественных объединений, участвующих в ООП; обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов; подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.

Принуждение *– это метод воздействия, который обеспечивает исполнение конкретным лицом установленных правил поведения – совершить какие-либо действия, либо отказаться от совершения каких-либо действий вопреки его желанию*

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, последние подразделяются на четыре группы:

- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- административно-процессуального обеспечения;
- меры административной ответственности (административные наказания).

Основные признаки, характеризующие административное принуждение

Исключительно правовой характер (применяются только на основе и в рамках закона уполномоченными на то должностными лицами, не находящимися в рамках служебной подчиненности)

Государственно-властный характер

Влекут наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера

Административный характер

Содержат меньший объем правоограничений по сравнению с уголовно-правовым принуждением

Быстрота и оперативность

Характеризуется относительной процессуальной простотой

Носит публичный, односторонний порядок применения

Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Правовые основы и виды мер административного предупреждения, применяемые полицией



Меры административного предупреждения *– это применяемые сотрудниками способы и средства, направленные на предупреждение АПН и недопущение их отрицательных, вредных последствий, а также наступления обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан*

Данные меры по целям применения можно подразделить на *две подгруппы*: применяемые в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности; применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений.

Меры первой подгруппы применяются в отношении неопределенного круга лиц и связаны не с фактом правонарушения, а с возникновением угрозы общественным или личным интересам, причинения вреда в результате стихийного бедствия, действий психически больных и направлены на ООБ и безопасности личности:

1. Временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов (п. 20 ст. 13 Закона о полиции).

2. Удаление граждан с места совершения преступления (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции) либо не допущение их на отдельные участки местности и объекты; обязывание оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

3. Обращение к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

4. Досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте (п. 16–27 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

5. Изъятие предметов, средств и веществ, при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо документов, имеющих признаки подделки (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

Ко второй группе относятся меры, которые применяются в связи с совершением конкретным лицом противоправных деяний, и имеют целью предупредить или исключить возможность совершения подобных правонарушений в будущем, им присуща четко выраженная профилактическая направленность:

1. Наружный осмотр одежды лица, задерживаемого по подозрениюв совершении преступления в целях обнаружения оружия и других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега.

2. Изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки (п. 37 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

3. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).

4. Принятие решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации.

Кроме того, к административно-предупредительным мерам, применяемым полицией относятся проверка у физических и юридических лиц разрешений (лицензий) на совершение определенных действий или занятие определенной

деятельностью, контроль за которыми возложен на территориальные органы МВД России; внесение в государственные органы, предприятия и учреждения, организации представлений и предложений об устранении обстоятельств, способствующих совершению правонарушений.

Виды и правовые основы применения сотрудниками полиции мер административного пресечения и процессуального обеспечения

Меры административного пресечения в отличие от мер предупреждения применяются для предотвращения начавшегося правонарушения и предотвращения наступления каких-либо вредных последствий.



Меры административного пресечения *– это предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права юридические способы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия нарушителя*

Меры административного пресечения в зависимости от способа воздействия подразделяются на: *общие (обычные) и специальные (особые).*

К *общим мерам* относятся:

1. Требование о прекращении противоправного деяния (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

2. Отстранение от управления ТС (п. 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции и ст. 27.12 КоАП РФ).

3. Запрещение эксплуатации ТС при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, ТС, владельцами которых не выполнена обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также ТС, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах (п. 21 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

4. Задержание ТС при нарушениях правил эксплуатации, использования ТС и управления ТС соответствующего вида, предусмотренных рядом статей КоАП РФ (ст. 27.13 КоАП РФ), либо находящихся в розыске (п. 20 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

5. Доставлять в медицинские или специализированные организации лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке либо по письменному заявлению граждан (п. 14 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

6. Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения (п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).



Специальные меры административного пресечения *– это установленные нормами материального и процессуального административного права способы и средства прямого физического воздействия на лицо, физические предметы или животных, направленные на воспрепятствование совершению лицом противоправного деяния на месте и во время его совершения, преодоление противодействия, понуждение к исполнению юридической обязанности либо устранение угрозы безопасности личности или общественной безопасности*

К *специальным мерам административного пресечения* относится применение физической силы, специальных средств принуждения и оружия. *Перечень указанных средств и способов насильственного воздействия не является исчерпывающим*. Согласно Закону о полиции сотрудник, находясь в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.



Меры административно-процессуального обеспечения *– это установленные административно-процессуальными нормами способы, приемы и действия, осуществляемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела АПН и исполнения принятого по делу постановления*



Меры обеспечения производства по делам об АПН закреплены в ***гл. 27.1 КоАП РФ***

Меры процессуального обеспечения осуществляются только в рамках производства по делу об АПН. По своему назначению меры административно-процессуального обеспечения используются для выполнения необходимых действий по пресечению и документированию АПН.

С учетом характера целей применения мер административно-процессуального обеспечения выделяют их три основные группы:

- *меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об АПН* (доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3 КоАП РФ), привод (ст. 27.15 КоАП РФ));
- *меры, направленные на получение доказательств* (досмотровые мероприятия (ст. 27.7–27.9 КоАП РФ); освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12 и 27.12.1 КоАП РФ); ограничение пользования вещами или документами (ст. 27.10, 27.13, 27.14 КоАП РФ));
- *меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу об АПН решения* (ст. 32.5, 32.6, 32.9 КоАП РФ).

§ 18.3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения

Задержание как мера государственного принуждения, применяемая полицией



*Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность (**ч. 1 ст. 14 Закона о полиции**), Применение меры пресечения в виде ареста, заключения под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения в установленных случаях лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов (**ч. 2 ст. 22 Конституции РФ**)*



СРОК ЗАДЕРЖАНИЯ ЛИЦА, подозреваемого в совершении преступления исчисляется с момента его фактического задержания, т. е. момента фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления (п. 15 ст. 5 УПК РФ)

СРОК АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАДЕРЖАНИЯ лица исчисляется с момента его доставления в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения, а лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется с момента его вытрезвления, но не может превышать 48 часов (ст. 27.2 и 27.5 КоАП РФ). Срок задержания по иным основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Закона о полиции, ИСЧИСЛЯЕТСЯ с момента фактического ограничения свободы передвижения лица



*В **части 2 ст. 14 Закона о полиции** перечислены лица, которые могут быть задержаны полицией на срок не более 48 часов. Перечень указанных лиц является исчерпывающим!*



В каждом случае задержания сотрудник обязан:
1) назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;
2) разъяснить ему причину и основания задержания, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина (на юридическую помощь, услуги переводчика, уведомление близкого родственника или близкого лица о факте его задержания, отказ от дачи объяснения)

С момента задержания лицо приобретает правовой статус задержанного и *имеет право на*: получение помощи адвоката (защитника); отказ от дачи объяснений и показаний; защиту (в том числе судебную); соблюдение презумпции невиновности.

В кратчайшие сроки, но не позднее трех часов с момента задержания лицу *предоставляется право на один телефонный разговор* в присутствии сотрудника в целях уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного может сделать сотрудник. Если лицо задержано в связи с уголовным преследованием, то телефонный разговор разрешается вести только на русском языке.



***Право на телефонный разговор не предоставляется и уведомление не осуществляется в случаях, если задержанным лицом является**:*
1) совершивший побег из-под стражи, лицо, уклоняющееся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшее к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;
2) уклоняющееся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;
3) находящееся в розыске;
4) уклоняющееся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;
5) уклоняющееся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера;
6) совершившее побег из психиатрического лечебного учреждения или скрывающееся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение.

***В обязательном порядке в случае задержания уведомляются**: **несовершеннолетнего** – его родители или иные законные представители (усыновители, попечители, опекуны, органы опеки и попечительства); **военнослужащего** – командование воинской части, в которой он проходит военную службу; **иностранного гражданина или подданного иностранного государства** – посольство (консульство) соответствующего государства*

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их ТС подвергаются досмотру в целях обнаружения орудий совершения преступления либо предметов АПН. Если лицо задержано по подозрению в совершении преступления, то проводится личный обыск.

В целях учета лиц, подвергнутых задержанию полицией, а также усиления гарантий соблюдения прав и свобод человека и гражданина предусмотрена необходимость ведения реестра таких лиц[1].

[1] Приказ МВД России от 25 мая 2011 г. № 408 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию».



***О любом задержании лица составляется протокол** в течение трех часов с момента доставления, в котором должны содержаться: основания и мотивы задержания, указание на место, время и дату составления, фамилию и инициалы сотрудника, его составившего, а также факт уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица задержанного лица!*



Условия и порядок содержания:
1) лиц, задержанных за административное правонарушение, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 ***«Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского облуживания таких лиц»****;*
2) подозреваемых под стражей – Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ ***«О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел»****;*
3) иных категорий задержанных лиц – постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 301 ***«Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации»***

Проникновение в жилые и иные помещения,
на земельные участки и территории



ЖИЛИЩЕ НЕПРИКОСНОВЕННО. Запрещается кому бы то ни было проникать в него против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции РФ).
Проникновение в жилище без согласия проживающих в нем на законных основаниях лиц в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральным законом, только в целях спасения жизни граждан и их имущества, обеспечения их личной безопасности или общественной безопасности при аварийных ситуациях, стихийных бедствиях, катастрофах, массовых беспорядках или иных обстоятельствах чрезвычайного характера, а также в целях задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, пресечения совершаемого преступления или установления обстоятельств совершенного преступления либо произошедшего несчастного случая (ст. 3 Жилищного кодекса Российской Федерации)

Основания и порядок вхождения (проникновения) сотрудников в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории закреплены:

- ст. 15 Закона о полиции;
- п. 12 ч. 2 ст. 7 и п. 8 ч. 2 ст. 14 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»;
- п. «г» ст. 12 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- ст. 12 и ч. 5 ст. 165 УПК РФ;
- п. 11 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- ч. 2 ст. 8 Закона об ОРД;
- п. 3 ч. 2 ст. 12 Закона об административном надзоре.



*Под жилищем понимаются индивидуальный жилой дом с входящими в него жилыми и нежилыми помещениями, жилое помещение независимо от формы собственности, входящее в жилищный фонд и пригодное для постоянного или временного проживания, а равно иное помещение или строение, не входящие в жилищный фонд, но предназначенные для временного проживания (**ст. 139 УК РФ**). Земельный участок является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи (**ч. 3 ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации**)*



***Сотрудники вправе проникать в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ч. 3 ст. 15 Закона о полиции)**: для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления; для пресечения преступления; для установления обстоятельств несчастного случая*



ИСКЛЮЧЕНИЕ СОСТАВЛЯЮТ: помещения, земельные участки и территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций, которые обладают статусом неприкосновенности[1]

[1] Статьи 22, 31 Венской конвенции о дипломатических сношениях (заключена в г. Вене 24 апреля 1963 г.).

Достаточными данными, свидетельствующими о наличии непосредственной угрозы жизни либо имуществу человека, могут служить, например, крики о помощи, стоны, доносящиеся из квартиры, демонстративная попытка какого-либо лица отравиться бытовым газом или совершить самоубийство иным общеопасным способом.

Ценность спасаемого сотрудниками имущества должна быть соразмерной ценности ограничиваемого при этом конституционного права на неприкосновенность жилища. *Сотрудник вправе при необходимости* проникновения в жилище *произвести взлом (разрушение)* запирающих устройств, элементов и конструкций.



ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ при вхождении (проникновении) в жилое помещение:
1) до вхождения (проникновения) в жилище уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения (ч. 4 ст. 5 Закона о полиции), при этом уведомление не делается, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников или может повлечь иные тяжкие последствия;
2) после проникновения соблюдать запрет на разглашение фактов частной жизни находящихся там граждан, что вытекает из принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (ч. 6 ст. 5 Закона о полиции)

Сотрудник обязан уведомить о факте проникновения в жилое помещение:
- непосредственного начальника, с предоставлением в течение 24 часов соответствующего рапорта (п. 4 ч. 5 ст. 15 Закона о полиции);
- собственника помещения и (или) проживающих там граждан в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие (ч. 6 ст. 15 Закона о полиции);
- собственник нежилого помещения или земельного участка либо его законный представитель в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие и при этом был произведен взлом (разрушение) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в указанные помещения и на указанные земельные участки и территории, и осмотр находящихся там объектов и транспортных средств (ч. 6.1 ст. 15 Закона о полиции);
- прокурора в течение 24 часов о каждом случае проникновения в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан (ч. 7 ст. 15 Закона о полиции).



Проникновение в жилище без предварительного получения разрешения суда в рамках уголовно-процессуальной деятельности и оперативно-розыскной деятельности регламентировано соответственно УПК РФ и Законом об ОРД

Оцепление (блокирование) полицией территорий, жилых помещений, строений и других объектов



Полиция ЗАЩИЩАЕТ право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться



*Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных Законом о полиции и другими федеральными законами (**ч. 1 ст. 27, ч. 3 ст. 55 Конституции РФ**)*



***Оцепление (блокирование) территорий** – это мероприятие, осуществляемое полицией путем перекрытия по определенному рубежу отдельных участков местности, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, ТС, грузов, товаров и животных с целью обеспечения ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и проведения специальных операций*

Основания оцепления (блокирования) территорий.

1. Ликвидация последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.



***Ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов*[1].

***Авария** – это опасное происшествие на производственном объекте или на транспорте, представляющее угрозу жизни и здоровью людей либо приводящее к разрушению производственных помещений, повреждению или уничтожению оборудования, механизмов, транспортных средств, сырья и готовой продукции, а также нарушению производственного процесса*

[1] Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».



Катастрофа *– это крупная авария на производственном объекте или на транспорте, повлекшая за собой человеческие жертвы или ущерб здоровью людей либо разрушения или уничтожение материальных ценностей в значительных размерах.*

Эпидемия *– это массовое заражение населения инфекционной болезнью, поражающее определенную местность, регион.*

Эпизоотия *– это массовое распространение инфекционных болезней среди животных*

При возникновении перечисленных явлений предусматривается принятие комплекса мер, направленных на ликвидацию как самого явления, так и его последствий, путем проведения в местности с возникшей чрезвычайной ситуацией специальных мероприятий, включающих предупредительные мероприятия, в которых особая роль отводится органам внутренних дел, привлекаемых в качестве элемента сил системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Проведение мероприятий по предупреждению и пресечению массовых беспорядков и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций.

3. Розыск лиц, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

Побег из-под стражи подразумевает под собой не только самовольное оставление подозреваемыми и обвиняемыми, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, следственных изоляторов и изоляторов временного содержания, но также совершение ими и лицами, осужденными к лишению свободы или аресту, побега из ТС при перевозке, из зала судебного заседания, с места проведения следственного действия, из медицинского учреждения, где они находились под контролем лиц, обязанных осуществлять за ними надзор и их охрану.

4. Преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления.

К таким лицам следует отнести лиц, которые застигнуты при совершении преступления или непосредственно после его совершения; когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище обнаружены явные следы преступления.

5. Проведение контртеррористической операции, проверка сведений об обнаружении ВВ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ.



Ядовитые вещества *– это вещества, оказывающие токсическое (отравляющее) воздействие на организм человека (например, синильная кислота, аммиак, хлор, сероуглерод).*

Радиоактивные вещества *– это вещества естественного или искусственного происхождения, содержащие в своем составе радиоактивные изотопы (например, тритий, уран, торий, актиний)*

6. Проведение мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление.

7. При необходимости предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.



***Движение транспорта и пешеходов может быть ограничено или запрещено только в случае, если это необходимо для**: обеспечения безопасности граждан и общественного порядка; проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий; охраны места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия; защиты объектов собственности, которым угрожает опасность*



*В границах оцепления (блокирования) полиция может осуществлять **личный осмотр граждан**, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), **осмотр транспортных средств** и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования), а также въезд или выезд транспортного средства до снятия оцепления (блокирования) (ч. 4 ст. 16 Закона о полиции)*



***При оцеплении полиция обязана** (ч. 5 ст. 16 Закона о полиции): принимать меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения; разъяснять гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения*

§ 18.4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Правовые основы, условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Право на применение физической силы, специальных средств и оружия лично или в составе подразделения (группы) сотруднику предоставлено в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, Законом о полиции и другими федеральными законами.



Условия применения *– это обстоятельства, от которых зависят возникновение и возможность реализации права на применение физической силы, специальных средств и оружия*

Пределы применения – это законодательно установленные границы применения силы и оружия, превышение пределов которых влечет материальную, дисциплинарную, либо уголовную ответственность сотрудника полиции.

Среди необходимых *условий правомерного применения физической силы, специальных средств и оружия* выделяются следующие:

- обязанность сотрудника проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия;



Содержание профессиональной служебной и физической подготовки установлено ***Порядком организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации****, утвержденным приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275*

- соблюдение запретов на применение специальных средств и оружия в отношении определенных категорий лиц;
- соблюдение запрета на вооружение полиции специальными средствами, оружием и боеприпасами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска;
- соблюдение установленного порядка применения физической силы, специальных средств и оружия.



При применении физической силы, специальных средств и оружия ТРЕБУЕТСЯ соблюдать порядок, установленный ст. 19 Закона о полиции

Порядок применения физической силы, специальных средств и оружия представляет собой обусловленный законом и правоприменительной практикой перечень последовательных действий сотрудника при возникновении условий для их применения, который состоит из *трех основных этапов*: действий непосредственно перед применением, в сам момент и после применения физической силы, специальных средств или оружия.

Среди *действий сотрудника перед применением* физической силы, специальных средств или оружия, необходимо выделить следующие:

1. Информирование лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или оружия о своей принадлежности.

2. Извлечение специального средства, оружия и приведение его в готовность для производства выстрела.

3. Предупреждение лица, против которого возможно применение физической силы, специальных средств или оружия, о намерении применить их.



Перед применением физической силы, специальных средств или оружия необходимо *сообщить лицам, в отношении которых предполагается их применение, о том, что являетесь сотрудником (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции)!*

Выполнение данной нормы обязывает сотрудника принять меры к тому, чтобы нападающему или задерживаемому лицу стало известно о его принадлежности к полиции (наличие форменной одежды, демонстрация служебного удостоверения, устное информирование).

Далее, по порядку, сотрудник, в зависимости от своих намерений о применении специальных методов административного пресечения, должен извлечь специальное средство, либо оружие и привести его в готовность для производства выстрела. Применение физической силы, в данном случае не требует каких-либо дополнительных приготовлений.



После приготовления необходимых для использования специальных средств или оружия необходимо *предупредить лицо, против которого возможно их применение, о намерении применить их (ч. 1 ст. 19 Закона о полиции)!*

Закон о полиции требует, чтобы гражданину было предоставлено достаточно времени для выполнения требований сотрудника, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции, может повлечь иные тяжкие последствия (например, внезапное нападение, вооруженное нападение, нападение с использованием боевой техники, ТС, летательных аппаратов, морских и речных судов).

В соответствии с Законом о полиции предупреждение не делается также и тогда, когда промедление в применении физической силы, специального средства или оружия может повлечь иные тяжкие последствия, например взрыв, возгорание какого-либо объекта, железнодорожную катастрофу, утечку отравляющих веществ.

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или оружие подается голосом, понятными жестами, письменно или устно, лично или через посредника. В случае если предупреждаемое лицо находится на значительном расстоянии, команда о применении физической силы, специальных средств или оружия подается с помощью средств усиления речи. *Предупреждение должно делаться на родном или другом понятном лицу языке*.

Предупреждение о применении оружия может быть также сделано посредством производства выстрелов вверх либо в ином направлении, исключающем поражение посторонних лиц или повреждение их имущества прямым попаданием или рикошетом пуль.

Если предпринятыми действиями сотруднику не удалось повлиять на решение правонарушителя, то он оказывается в ситуации, когда необходимо применять физическую силу, специальные средства, либо огнестрельное оружие.



***Во время применения физической силы, специальных средств или оружия необходимо**: действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых они применяются, характера и силы оказываемого ими сопротивления; принять меры к недопущению причинения ущерба посторонним лицам; стремиться к минимизации любого ущерба!*

Наибольшее количество обязанностей сотрудника приходится на завершающий этап применения физической силы, специальных средств и оружия. Это те действия, которые сотрудник должен производить после их применения, среди них:

Первая помощь (состоит, прежде всего, в перенесении пострадавшего в безопасное место (если это необходимо), остановке кровотечения).



Сотрудник, применивший физическую силу, специальные средства или оружие, ОБЯЗАН оказать лицу, получившему в результате их применения телесные повреждения первую помощь, а также обеспечить предоставление медицинской помощи (ч. 4 ст. 19 Закона о полиции)

Обеспечение предоставления медицинской помощи может быть реализовано в двух формах:

- самостоятельный или через дежурного территориального органа вызов скорой медицинской помощи;
- самостоятельное доставление пострадавшего в лечебное учреждение.

Сотрудник должен обеспечить охрану места применения специальных мер пресечения, повлекших смерть, ранение граждан или значительный материальный ущерб (ч. 7 ст. 19 Закона о полиции). Охрана места происшествия предполагает ограничение доступа посторонних лиц к телу убитого, *принятие мер по сохранению обстановки в неприкосновенном виде* (израсходованные специальные средства, стреляные гильзы и пули не подбираются, оружие не чистится, не разряжается, а лишь ставится на предохранитель).



О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником физической силы, специальных средств или оружия УВЕДОМЛЯЕТСЯ прокурор в течение 24 часов (ч. 6 ст. 19 Закона о полиции)

Уведомление прокурора осуществляется, как правило, руководителем территориального органа МВД России по месту применения физической силы, специальных средств или оружия (обычно по телефону) сразу же после получения информации с места происшествия. В случае отсутствия руководителя на месте уведомление может быть сделано оперативным дежурным.



В возможно короткий срок, но не более 24 часов, УВЕДОМЛЯЕТСЯ близкий родственник (родственник) или близкое лицо гражданина, получившего телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или оружия (ч. 5 ст. 19 Закона о полиции)

В течение 24 часов сотрудник обязан подготовить и ПРЕДСТАВИТЬ начальнику рапорт о применении специальных средств и оружия. Рапорт о применении физической силы, подается в случае причинения вреда здоровью гражданина или причинен материальный ущерб гражданину либо организации (ч. 8 ст. 19 Закона о полиции)

В рапорте необходимо максимально подробно описать:

- обстоятельства, которые привели к применению физической силы, специальных средств или оружия;
- вид специального средства или оружия, время и место его применения;
- условия, в которых применялись физическая сила, специальные средства или оружие, цели, которые при этом ставил сотрудник, а также результаты их применения;
- вид сделанного предупреждения о намерении применить специальные меры принуждения (в случае применения оружия дополнительно указывается количество предупредительных выстрелов и израсходованных патронов);

- лиц, в отношении которых применялись физическая сила, специальные средства или оружие, а также возможных свидетелей (очевидцев) происшедшего;
- меры, принятые после применения физической силы, специальных средств или оружия, включая меры по оказанию помощи пострадавшим и информированию дежурного по территориальному органу.



***Ответственность за последствия действий**, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, сотрудник несет, самостоятельно!*



Применяя физическую силу, специальные средства или оружие, СЛЕДУЕТ ПОМНИТЬ, что при получении приказа или указаний, явно противоречащих закону, необходимо руководствоваться законом!

Понятие и основания применения сотрудниками полиции физической силы

Применение физической силы – это основанное на законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации не сопровождающееся применением специальных средств, оружия, боевой и специальной техники прямое физическое воздействие на людей, животных или предметы при помощи мускульной силы и состоящее в причинении боли, вреда здоровью либо смерти людям и животным, разрушении, повреждении предметов, веществ, механизмов или временном их изъятии, в ограничении телесной неприкосновенности людей, животных, свободы их действий, передвижения или распоряжения какими-либо предметами, веществами, механизмами[1].



***Основания применения физической силы** (ч. 1 ст. 20 Закона о полиции): пресечение преступлений и АПН; доставление в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, и задержания этих лиц; преодоление противодействия законным требованиям сотрудника полиции*

Сотрудник имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда Законом о полиции разрешено применение специальных средств или оружия (ч. 2 ст. 20 Закона о полиции).

[1] *Каплунов А.И.* Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2004. С. 210.

Применение силы в иных случаях является неправомерным и, таким образом, лицо, допустившее такие действия, а равно превысившее пределы применения физической силы подлежит ответственности на основаниях, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основания применения полицией специальных средств



Правовые основы применения специальных средств *закреплены в ст. 18–19, 21–22 Закона о полиции*

Ограничения и особенности в применении отдельных модификаций специальных средств, состоящих на вооружении в органах внутренних дел, уточняются приказом МВД России от 31 июля 2012 г. № 750дсп «Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств».

Основания применения специальных средств (ч. 1 ст. 21 Закона о полиции):

1. Отражение нападения на граждан или сотрудника полиции.

2. Пресечение преступления или АПН.

3. Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику.

4. Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться.

5. Задержание лица, если оно может оказать вооруженное сопротивление.

6. Доставление в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику, причинения вреда окружающим или себе.

7. Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, ТС и земельных участков.

8. Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

9. Остановка ТС, водитель которого не выполнил требование сотрудника об остановке.

10. Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или АПН.

11. Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

12. Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Кроме того, *специальные средства могут применяться* при возникновении оснований, предусмотренных ст. 23 Закона о полиции, т. е. вместо оружия.

При применении палок специальных закон *ограничивает* возможность нанесение ударов по таким частям тела, как: голова, шея, ключичная область, живот, а также половые органы, область сердца. Не допускается также многократное нанесение ударов в одно и то же место.

При применении слезоточивого газа необходимо избегать прицельной стрельбы по правонарушителям. В период действия специальных раздражающих средств не допускается их повторное применение в пределах зоны поражения.

При применении средств ограничения подвижности (наручников) необходимо помнить, что надетые наручники проверяются не реже чем один раз в два часа.

Электрошоковыми устройствами запрещается воздействовать на конкретные области тела человека: головы, шеи, солнечного сплетения, сердца, а также более 3 секунд или многократно и применять его во время дождя или против лиц, находящихся в водной среде.

Установленные Законом о полиции запреты на применение специальных средств можно условно разделить на две группы:

по кругу лиц
- ✓ в отношении женщин с видимыми признаками беременности;
- ✓ лиц с явными признаками инвалидности;
- ✓ малолетних

кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника

по обстоятельствам
- ✓ при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера

которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций

Понятие и основания применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия

Применение оружия осуществляется *в соответствии со ст. 18–19, 23–24 Закона о полиции*

Под применением оружия в ст. 23 Закона о полиции понимается использование его поражающих свойств, т. е. производство выстрела. Иные, совершаемые действия с оружием – извлечение из кобуры, приведение в боевую готовность, угрозы оружием, использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов – *применением оружия не являются*.

Основания применения оружия (ч. 1 ст. 23 Закона о полиции):

1. Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

Под посягательством, опасным для жизни или здоровья человека, обычно понимаются насильственные действия, которые повреждают анатомическую целостность человека, нарушают функции его важных органов либо создают реальную угрозу такого повреждения (нарушения).

Опасность для жизни представляет такое физическое воздействие на человека, которое без своевременного пресечения приведет к смертельному исходу. Одновременно опасным для здоровья признается насилие, результатом которого стало или могло стать причинение потерпевшему тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, либо легкого вреда здоровью, вызвавшее кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности.



Медицинские критерии установления степени тяжести вреда, причиненного здоровью, содержатся в ***Правилах судебно-медицинской экспертизы тяжести вреда здоровью***[1]

2. Пресечение попытки завладения оружием, ТС полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции.

Попытка завладения оружием сотрудника – это незаконные действия какого-либо лица (группы лиц), осуществляемые против его воли и направленные на тайное или открытое изъятие находящегося при нем оружия и боеприпасов к нему. Попытка завладения может сопровождаться насилием или угрозой его применения. В таком случае она рассматривается еще и как посягательство на сотрудника, опасное для его жизни или здоровья.

3. Освобождение заложников.

Заложником признается насильственно лишенный свободы и удерживаемый в таком состоянии каким-либо лицом (группой лиц) человек. Действия по захвату заложника подразумевают незаконное лишение лица свободы с целью понуждения третьей стороны под угрозой убийства, причинения телесного повреждения и дальнейшим удержанием заложника, совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия его освобождения. Возможность применения оружия при освобождении заложников определяется необходимостью предотвращения опасности для их жизни или здоровья.



Оружие может быть применено ТОЛЬКО в отношении лиц, непосредственно захвативших или удерживающих заложников и располагающих реальной возможностью физического сопротивления действиям по их освобождению или немедленного приведения в исполнение высказанных угроз

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека».

4. Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

Основания применения оружия при задержании таких лиц:

- ✓ лицо должно быть застигнуто при совершении преступления, то есть сотрудник полиции должен являться непосредственным очевидцем противоправных действий
- ✓ лицо на глазах сотрудника пытается скрыться, то есть покинуть место происшествия
- ✓ обстоятельства происшедшего дают сотруднику достаточные основания полагать, что данное лицо только что совершило, совершает или покушается на совершение тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности
- ✓ иными средствами задержать это лицо не представляется возможным

5. Задержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, ВВ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.



*Понятием «вооруженное» охватывается сопротивление, сопряженное с применением задерживаемым лицом оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне не отличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью, либо смерть (**ч. 2 ст. 23 Закона о полиции**)*

6. Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

При применении оружия по данному основанию не только пресекается причинение вреда самим этим объектам, но и предотвращается более значительный вред, который может наступить в результате их захвата, разрушения либо незаконного проникновения на них. Общественная опасность нападения на указанные в законе объекты определяется в первую очередь тем, что оно является групповым либо вооруженным.

Особенность применения оружия по рассматриваемому основанию заключается в том, что требуется не только устранить угрозу для жизни или здоровья

находящихся на объекте лицам, но и предотвратить проникновение на эти объекты и их захват преступниками.

7. Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Пресечение побега из-под стражи с помощью оружия может быть осуществлено лишь в отношении лица, которому в установленном порядке объявлено о его задержании или заключении под стражу. Запрещается применять оружие для пресечения побега лица, сроки пребывания под стражей которого истекли, но по каким-либо причинам оно до сих пор не освобождено.

Насильственное освобождение из-под стражи указанных лиц может выражаться в совершении действий, направленных на повреждение или разрушение мест их содержания, нападение на конвой полиции, сопровождающееся причинением вреда здоровью сотрудника.

Запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении следующих категорий лиц (ч. 5 ст. 23 Закона о полиции):

- ✓ женщин;
- ✓ лиц с явными признаками инвалидности *(к таким признакам относятся, в частности, отсутствие конечности, невозможность самостоятельного передвижения или крайняя ее затрудненность, слепота и т.п.)*;
- ✓ несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику

ИСКЛЮЧЕНИЕМ являются случаи, когда указанные лица совершают одно из следующих действий:

- ✓ оказывают вооруженное сопротивление;
- ✓ совершают вооруженное нападение, угрожающее жизни и здоровью людей;
- ✓ совершают групповое нападение, угрожающее жизни и здоровью людей.

Сотрудник также не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, когда от этого могут пострадать случайные лица

Иные основания применения оружия (ч. 3 ст. 23 Закона о полиции):

1. Остановка ТС путем его повреждения, когда управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан.

Указанное условие может иметь место, к примеру, тогда, когда сотрудник осуществляет преследование ТС, водитель которого не выполняет требований

остановиться и, скрываясь от преследования, грубо нарушает правила безопасности дорожного движения. В такой ситуации остановка ТС необходима для того, чтобы обеспечить безопасность жизни и здоровья людей, встречающихся по пути движения скрывающегося ТС.

Требование об остановке должно быть подано понятным жестом руки сотрудника в форменной одежде на освещенном участке улицы или дороги и сопровождено сигналом свистка, либо с использованием жезла, громкоговорящей установки, приборов световой и звуковой сигнализации (сирена, проблесковые маячки) служебного полицейского автомобиля или мотоцикла.



Останавливать ТС с применением оружия, можно только повреждая указанное ТС, при этом сотрудник ДОЛЖЕН сделать все от него зависящее, чтобы не пострадали водитель, пассажиры и другие окружающие люди!

2. Обезвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника.

Применение оружия допускается для поражения животных, от которых исходит непосредственная опасность для жизни и здоровья людей. Это такие животные, поведение которых свидетельствует об угрозе причинения человеку телесных повреждений, либо когда хозяин животного находится рядом, но не может его успокоить.

3. Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным ст. 15 Закона о полиции.

4. Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызов помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Предупредительный выстрел является одной из форм предупреждения лиц, в отношении которых в соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о полиции возможно применение оружия. В данных случаях допускается производство одного или нескольких выстрелов вверх, в землю и в ином направлении, исключающем гибель, ранение людей и имущественный вред, в целях понуждения таких лиц к прекращению преступных действий и выполнению всех требований сотрудника.



При отсутствии оснований для применения оружия производство предупредительных выстрелов, а тем более выстрелов в сторону посягающего или задерживаемого лица, БУДЕТ РАСЦЕНИВАТЬСЯ как превышение должностных полномочий!

5. Пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п. 40 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Беспилотное воздушное судно – это воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом, находящимся вне борта такого воздушного судна (внешний пилот) (ч. 5 ст. 32 Воздушного кодекса Российской Федерации).

Перечень должностных лиц, которые законом уполномочены принимать решение о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, определяет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции

В международных правовых актах угроза жизни и безопасности должностных лиц правоохранительных органов оценивается как угроза стабильности всего общества в целом. Руководствуясь этим положением, российский законодатель предусмотрел в ст. 24 Закона о полиции гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника, наделив его правом извлекать из кобуры оружие и приводить его в готовность тогда, когда он считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения.

В целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения оружием сотрудник, отражая нападение, либо доставляя задержанного в органы внутренних дел, имеет право держать нападающее или задерживаемое лицо на определенном расстоянии от себя.



При попытке лица, задерживаемого сотрудником с обнаженным оружием, приблизиться к сотруднику, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию сотрудник ИМЕЕТ ПРАВО применить оружие в соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 Закона о полиции

Такая гарантия предусмотрена, чтобы свести к минимуму возможность перехода вверенного сотруднику оружия к нападающему или задерживаемому. *Расстояние* между сотрудником, находящимся с обнаженным оружием, и задерживаемым (зона безопасности) *устанавливается самим сотрудником*, исходя из складывающейся обстановки, для того, чтобы не дать приблизиться к себе и вовремя нейтрализовать действия нападающего, которые могут повлечь причинение вреда жизни или здоровью сотрудника либо привести к завладению его оружием.

§ 18.5. Административный надзор полиции

Понятие, виды и методы административного надзора полиции. Осуществление полицией надзора за соблюдением общеобязательных правил и норм

Административный надзор полиции является, с одной стороны функцией, полиции, с другой – формой ее исполнительной власти. Как функция он представляет собой наблюдение за соответствующими объектами, как форма исполнительной власти он заключается в деятельности по обеспечению законности, соблюдению прав и законных интересов граждан, обеспечению безопасности в соответствующих областях.



Административный надзор полиции *– это административная деятельность полиции по обеспечению общеобязательных норм и правил, регулирующих общественный порядок и безопасность, в целях предупреждения, пресечения нарушения этих правил и привлечения виновных к ответственности*

Объекты административного надзора – граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, общественные объединения, не находящиеся в состоянии подчиненности полиции. Предметом административного надзора являются поведение объекта надзора и его соответствие общеобязательным правилам и нормам.

Общий административный надзор полиции имеет самую широкую сферу воздействия, поскольку осуществляется в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических), не находящихся в организационном или ином подчинении полиции.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о полиции полиция обязана:

- обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах (п. 5);
- обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий (п. 6);

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п. 7);
- принимать меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16);
- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан (п. 17);
- участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (п. 29);
- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима (п. 30).

Специальный административный надзор распространяется на определенный круг субъектов или по определенному кругу вопросов.

В рамках специального надзора полиция обязана:

- осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений;
- участвовать в осуществлении контроля за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения (п. 19 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан (п. 21 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;
- осуществлять контроль за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания,

временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, транзитного проезда через территорию Российской Федерации;
- осуществлять контроль за трудовой деятельностью иностранных работников (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п. 43 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции);
- осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах (п. 44 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).



Методы административного надзора *– это совокупность установленных законом способов (средств), с помощью которых субъект надзора регулирует общественные отношения, возникающие при осуществлении административной деятельности по ООП, ООБ, соблюдению прав и законных интересов граждан и организаций*

Права сотрудника при осуществлении административного надзора закреплены в ст. 13 Закона о полиции, Законе об административном надзоре и других законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.



Административный надзор *– это осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных ст. 1 Закона об административном надзоре*

Под административным надзором, понимается, во-первых, система правовых и организационных мер, принимаемых государством в целях профилактики повторной преступности среди лиц, отбывших уголовное наказание в местах лишения свободы. Во-вторых, это деятельность государства в лице органов внутренних дел, осуществляющих проверку соблюдения специальных административных правил лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Задачи административного надзора – предупреждение совершения поднадзорными лицами преступлений и других правонарушений и оказание на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов (ст. 2 Закона об административном надзоре).

Законодатель выделил три категории совершеннолетних лиц, освобождаемых или освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную либо неснятую судимость, в отношении которых может устанавливаться административный надзор.

К *первой категории* относятся осужденные за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

Ко *второй* – за совершение: преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре); преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений; тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ; в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре).

К *третьей* – лицо, совершившее в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Закона об административном надзоре.

Предусмотрено *два вида административного надзора*: устанавливаемый в обязательном порядке и при наличии оснований, указанных в законе.

В отношении *второй* и *третьей категории* административный надзор устанавливается в обязательном порядке. В отношении *первой категории* административный надзор устанавливается, если:

- лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;
- лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более АПН против порядка управления, и (или) АПН, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) АПН, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

Административный надзор прекращается по следующим основаниям:

- истечение срока административного надзора
- снятие судимости с поднадзорного лица (за исключением лица, указанного в ч. 2.1 ст. 3 Закона об административном надзоре)
- осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания
- вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим
- смерть поднадзорного лица
- прекращение применения принудительных мер медицинского характера
- погашение или снятие судимости



Сроки административного надзора устанавливаются в зависимости от вида и категории совершенного поднадзорным преступления ***(ст. 5 Закона об административном надзоре)***

Административный надзор может быть продлен судом по основаниям, предусмотренным ст. 7 Закона об административном надзоре.



Административное ограничение *– это установленное судом временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы*

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

1) запрещение пребывания в определенных местах (например, объекты торговли спиртосодержащими напитками, места торговли пивом, школы, детские сады, ночные клубы и др.)

2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях

3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток

4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории

5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации

Права и обязанности поднадзорного лица установлены в ст. 10 и 11 Закона об административном надзоре.



Порядок осуществления органами внутренних дел административного надзора УСТАНАВЛИВАЕТСЯ приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»

Административный надзор осуществляется территориальными органами путем систематического наблюдения за соблюдением поднадзорными лицами по месту жительства, пребывания или фактического нахождения установленных судом административных ограничений и выполнением ими.



За несоблюдение поднадзорными лицами установленных для них ограничений и правил административного надзора ПРЕДУСМОТРЕНА административная (ст. 19.24 КоАП РФ) и уголовная ответственность (ст. 314.1 УК РФ)

Контроль за поведением осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно возлагается на уголовно-исполнительные инспекции[1], находящиеся в ведении Минюста России (ч. 6 ст. 73 УК РФ, гл. 4 УИК РФ).



Порядок взаимодействия МВД России и ФСИН России определен приказом Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. ***«Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»***

[1] Далее – «УИИ».

§ 18.6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях

Правовые основы приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации



Статья 33 Конституции РФ ***гарантирует право граждан*** *обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления*

Общий порядок реализации права гражданина на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления регулируется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[1].

ВИДЫ ОБРАЩЕНИЙ

Обращение гражданина

✓ направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления

Предложение

✓ рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества

Заявление

✓ просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатков в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц

Жалоба

✓ просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц

[1] Далее – «Закон о порядке рассмотрения обращений граждан».



ПРЕСЛЕДОВАНИЕ гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности органов внутренних дел или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц категорически ЗАПРЕЩАЕТСЯ!

При рассмотрении обращения *гражданин имеет право*:

- представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;
- знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц, и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;
- получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;
- обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.



При рассмотрении обращения НЕ ДОПУСКАЕТСЯ разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением содержащихся в обращении сведений направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов!

Граждане должны быть полно и своевременно информированы о порядке обращения в органы власти посредством размещения обязательной информации на стендах в общедоступных местах административных зданий и вне территории объектов территориальных органов МВД России, а также на их официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях

Прием, регистрация и разрешение полицией заявлений, сообщений и иной информации являются последовательными стадиями рассмотрения обращений в органах внутренних дел. К каждой из этих стадий предъявляются четко определенные требования, соблюдение и выполнение которых охватывается определением «учетно-регистрационная дисциплина»[1]. *За нарушение УРД руководители и иные должностные лица органов внутренних дел несут дисциплинарную и уголовную ответственность*.

Прием представляет собой получение заявлений и сообщений сотрудником, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) территориального органа либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Регистрация реализуется посредством присвоения каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях[2], о происшествиях[3] и фиксации в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения).

Разрешение включает проверку фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом и принятие в пределах его компетенции решения.



СЛЕДУЕТ ОТГРАНИЧИВАТЬ заявления (сообщения, иную информацию) о преступлениях, АПН и происшествиях, рассмотрение которых урегулировано положениями приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»[1], от иных обращений граждан, которые рассматриваются в порядке, определенном приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»

---

[1] Далее – «УРД».
[2] Далее – «АПН».
[3] Далее – «КУСП».
[4] Далее – «Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения».

Общий алгоритм приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о правонарушениях и происшествиях

1. *Поступление информации об АПН или происшествии* должностному лицу полиции, которую он фиксирует в рамках оперативно-служебной (например, рапорт сотрудника об обнаружении признаков состава преступления или АПН), административно-процессуальной (письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН) или уголовно-процессуальной (например, протокол принятия устного заявления о преступлении или протокол явки с повинной) документации.

Прием и первоначальная документальная фиксация заявления (сообщения, иной информации) осуществляются незамедлительно, после чего также незамедлительно посредством любых доступных видов связи в дежурную часть передается следующая информация: а) дата и время поступления заявления (сообщения); б) фамилия, имя и отчество заявителя; в) адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; г) форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие). Собранные на месте обращения оперативно-служебные и процессуальные документы передаются в дежурную часть в кратчайший срок для регистрации.

2. Регистрация заявлений, сообщений и иной информации об АПН и происшествиях осуществляется незамедлительно после их получения посредством внесения соответствующих сведений в КУСП должностным лицом дежурной части территориального органа МВД России (начальник дежурной части, начальник дежурной смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, дежурный, помощник оперативного дежурного).

Прием и регистрация заявлений, сообщений и информации о правонарушениях и происшествиях осуществляется круглосуточно. Зарегистрировав сообщение, сотрудник дежурной части территориального органа:

- организует управление силами и средствами полиции, обеспечивая сбор полной и достоверной информации о правонарушении или происшествии, выявление их очевидцев и причастных к ним лиц, раскрытие преступления по горячим следам;
- в зависимости от характера правонарушения докладывает о нем руководителю территориального органа МВД России (ответственному от руководства), руководителям служб и подразделений полиции;
- доводит оперативно значимую информацию о правонарушении или происшествии до сотрудников, осуществляющих охрану правопорядка, и иных заинтересованных должностных лиц;

- по указанию руководителя территориального органа МВД России передает заявление (сообщение, иную информацию) и собранные материалы для разрешения по существу исполнителю, который уведомляется об этом под личную подпись в КУСП с фиксацией времени и даты передачи; в резолюции руководитель указывает сроки проверки и порядок разрешения заявления (сообщения).



Общий порядок рассмотрения сообщения о преступлении определен в ***ст. 144 УПК РФ****. КоАП РФ не содержит специальной нормы, регламентирующей порядок рассмотрения заявления об АПН*

Не подлежат регистрации и разрешению в территориальных органах:

- заявления, сообщения и иная информация о ДТП, поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обнаружения возможных признаков преступления или АПН, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств;
- выявленные сотрудниками органов внутренних дел АПН, по которым возбуждены дела об АПН;
- обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве[1];
- анонимные заявления (сообщения), за исключением содержащих сведения о совершенном или готовящемся террористическом акте.



АНОНИМНЫМ ПРИЗНАЕТСЯ заявление (сообщение) без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ!

3. Проверка наличия события происшествия или правонарушения, состава правонарушения, установление полных и достаточных для принятия решения обстоятельств. Собрав информацию, достаточную для разрешения заявления (сообщения), исполнитель выносит одно из установленных решений. О принятом по результатам проведенной проверки решении делается отметка в КУСП и в течение 24 часов информируется заявитель. Дальнейшее производство по возбужденному делу осуществляется в административно-процессуальном или уголовно-процессуальном порядке.

---

[1] Подобные обращения подлежат рассмотрению в соответствии с федеральными законами от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

В территориальных органах осуществляются прием, регистрация и разрешение заявлений и сообщений в следующих формах:

Содержание сообщения	Заявление	Сообщение
О преступлении	1) письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем; 2) протокол принятия устного заявления о преступлении; 3) заявление о явке с повинной; 4) протокол явки с повинной; 5) рапорт сотрудника об обнаружении признаков преступления; 6) постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; 7) поручение прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации; 8) заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; 9) анонимное (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявление, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта	Рапорт сотрудника по факту: 1) сообщения, изложенного в устной форме, в котором содержится информация об обстоятельствах, указывающих на признаки совершенного или готовящегося преступления; 2) анонимного сообщения о совершенном или готовящемся террористическом акте
Об АПН	1) письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН; 2) рапорт сотрудника, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН	Рапорт сотрудника по факту полученного сообщения, изложенного в устной форме, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН
О происшествии	письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности (несчастном случае; дорожно-транспортном происшествии; аварии, катастрофе; массовом отравлении людей; стихийном бедствии), в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или АПН	Рапорт сотрудника по факту полученного сообщения о происшествии, изложенного в устной форме



Заявления и сообщения вне зависимости от места и времени совершения преступления, АПН либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления ***подлежат обязательному приему!***

Заявления в *электронной форме* принимаются с официальных сайтов, распечатываются на бумажном носителе, а затем регистрируются и разрешаются в общем порядке. Письменные заявления, поступившие в органы внутренних дел через операторов почтовой связи, официальные сайты, факсимильную связь, федеральную фельдъегерскую и специальную связь, почтовый ящик, а также в ходе личного приема, регистрируются в следующем порядке:

- получение заявления подразделением делопроизводства и режима территориального органа МВД России и регистрация в журнале входящей корреспонденции;
- передача заявления руководителю территориального органа;
- передача руководителем территориального органа заявления с соответствующей резолюцией в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП.



Сотрудникам подразделения делопроизводства категорически ЗАПРЕЩЕНО принимать и учитывать поданные непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы, заявления о преступлениях, об АПН и о происшествиях. Такие лица должны быть направлены в дежурную часть или к иному уполномоченному на то сотруднику!

Вне пределов административных зданий территориальных органов МВД России сотрудник обязан принять поступившее заявление или иное сообщение. В случае невозможности незамедлительной передачи полученной информации в дежурную часть сообщение либо подлинник заявления передаются сразу по прибытии сотрудника в территориальный орган МВД России.



В случае принятия письменного заявления о преступлении заявитель ПРЕДУПРЕЖДАЕТСЯ об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем в заявлении или протоколе делается отметка, которая удостоверяется подписью заявителя

Каждое принятое заявление *должно содержать реквизиты*:

- должность, специальное звание, фамилию и инициалы руководителя территориального орагана МВД России, к которому обращается заявитель;
- установочные данные заявителя, а при наличии – потенциального потерпевшего и правонарушителя, а также потенциальных свидетелей правонарушения (происшествия) и иных участвующих в приеме заявления (сообщения) лиц: фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии); число, месяц и год рождения, место рождения; место регистрации (временного пребывания, жительства); контактный номер телефона (адрес электронной почты); при необходимости: реквизиты документа, удостоверяющего личность гражданина (серия, номер, кем и когда выдан); гражданство и сведения о владении русским языком; сведения о месте работы и занимаемой должности; сведения о семейном положении; сведения о наличии судимости и привлечении к административной ответственности; иные установочные данные;

- установочные данные понятых при составлении протокола о принятии устного заявления (при наличии);
- дата и время (период времени) совершения правонарушения (происшествия);
- место совершения правонарушения (происшествия) с указанием адреса или географических координат ГЛОНАСС или GPS;
- обстоятельства совершения правонарушения (происшествия): способ совершения и использованные орудия; предмет посягательства; вид и размер причиненного ущерба; иные значимые для квалификации деяния обстоятельства;
- отметка о способе составления заявления (собственноручно или со слов заявителя сотрудником полиции), заверенная личной подписью и (или) личными подписями понятых (при наличии);
- предупреждение заявителя об уголовной ответственности за заведомо ложный донос, заверенное его личной подписью (при необходимости);
- дата, время и место получения заявления;
- должность, специальное звание (при наличии), инициалы, фамилия принявшего заявление сотрудника, а также его личная подпись.

Регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Регистрация заявлений (сообщений) включает в себя присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера КУСП и фиксацию в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения). Этот документ является центральной точкой отсчета в оценке УРД в органах внутренних дел.

Регистрация в КУСП заявлений (сообщений) осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно.

КУСП является документом строгой отчетности, она оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с правилами делопроизводства.



Правила делопроизводства в органах внутренних дел закреплены приказом МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 ***«Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации»***

Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений возлагаются на оперативного дежурного дежурной части. КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного. По окончании КУСП передается из дежурной части в подразделение делопроизводства для последующего хранения.

В КУСП отражаются следующие сведения:

- порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению);
- дата, время и форма поступления заявления (сообщения);
- данные о сотруднике, принявшем заявление (сообщение);
- данные о заявителе;
- регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю (в случае личного обращения);
- краткое содержание заявления (сообщения);
- данные о руководителе территориального органа, которому доложено о заявлении (сообщении);
- результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте происшествия;
- данные о руководителе территориального органа, поручившем проверку заявления (сообщения);
- данные о сотруднике, которому поручена проверка заявления (сообщения);
- срок проверки и данные о должностных лицах, продливших срок проверки (если применялось);
- результаты рассмотрения заявления (сообщения).



В случае личного обращения заявителя в дежурную часть оперативный дежурный ОБЯЗАН оформить талон, который состоит из двух частей с одинаковым регистрационным номером: талона-корешка и талона-уведомления!

Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Разрешение заявлений и сообщений состоит из проверки фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом территориального органа и принятия в пределах его компетенции решения. Такими решениями могут быть:

1. По результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о преступлениях:

- о возбуждении уголовного дела;
- об отказе в возбуждении уголовного дела;
- о передаче по территориальности, подследственности или подсудности.

2. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об АПН:

- о возбуждении дела об АПН;
- об отказе в возбуждении дела об АПН;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки на рассмотрение уполномоченного субъекта административной юрисдикции по подведомственности или подсудности;

- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной орган внутренних дел по территориальности.

3. По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о происшествиях:

- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки по подведомственности;
- о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной орган внутренних дел по территориальности;
- о приобщении заявления (сообщения) и материалов проверки к материалам номенклатурного дела;
- о приобщении заявления к розыскному делу;
- о передаче заявления в подразделение делопроизводства.

Принятие решения о возбуждении уголовного дела или дела об АПН, равно как и решения об отказе в возбуждении уголовного дела (дела об АПН), опирается на процессуальное законодательство соответствующей отрасли права и носит юрисдикционный характер.

Особенности рассмотрения заявлений и сообщений:

- заявление (сообщение) о преступлении вправе проверять дознаватель, орган дознания, следователь и прокурор;
- неподследственность конкретного преступления одному из указанных субъектов не является основанием для отказа в принятии заявления или направления заявителя в полномочный орган;
- если в ходе проверки заявления (сообщения) установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в территориальный орган, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным;
- если в ходе проверки любого заявления (сообщения) устанавливаются обстоятельства, указывающие на признаки иного преступления или АПН, сотрудник обязан незамедлительно подготовить рапорт, доложить руководителю и зарегистрировать его в КУСП;
- если по одному и тому же событию поступили два и более заявления (сообщения), то после их регистрации в КУСП по решению руководителя территориального органа они приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению), о чем делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений

Общий срок принятия решения по заявлениям и сообщениям *о преступлении* – не позднее 3 суток со дня поступления заявления, включая день регистрации заявления (сообщения).

Срок может быть продлен:

- на период до 10 суток руководителем следственного органа, начальником органа дознания по мотивированному ходатайству рассматривающего заявление (сообщение) сотрудника;
- на срок до 30 суток руководителем следственного органа по ходатайству следователя либо прокурором по ходатайству дознавателя для проведения документальных проверок или ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В случае принятия по заявлению (сообщению) решения об отказе в возбуждении уголовного дела материал проверки этого заявления (сообщения) незамедлительно регистрируется в журнале учета материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, ведение которого возлагается на подразделение анализа, планирования и контроля отдела (отделения, группы) информационного обеспечения.



Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения НАПРАВЛЯЕТСЯ заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования в порядке ст. 124, 125 УПК РФ

Сроки проверки заявлений (сообщений) об АПН обусловлены:

- сроком составления протокола об АПН: немедленно или в течение 2 суток с момента выявления АПН (ст. 28.5 КоАП РФ);
- сроком, определяемым руководителем территориального органа с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Закона о порядке рассмотрения обращений граждан (п. 58 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения);
- сроками давности привлечения к административной ответственности, установленными ст. 4.5 КоАП РФ (п. 58 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения).

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о происшествиях определяются руководителем территориального органа с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Закона о порядке рассмотрения обращений граждан.

О результатах рассмотрения заявлений и сообщений всех категорий информируются:

- оперативный дежурный – *в кратчайший срок, но не позднее 24 часов* с момента принятия решения путем представления копии такого решения;
- заявитель – *в течение 24 часов* с момента принятия решения в письменной форме или в форме электронного документа.

§ 18.7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции

Правовые и организационные основы службы участковых уполномоченных полиции. Административно-правовой статус участкового уполномоченного полиции



Участковый уполномоченный полиции[1] *– это представитель полиции, выполняющий возложенные на него задачи по предупреждению преступлений и АПН, их выявлению, раскрытию, ООП на закрепленной за ним в установленном порядке части территории (участке), обслуживаемой территориальным органом МВД России на региональном или районном уровне*

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими административную деятельность УУП, являются Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции, утвержденные приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205[2].

К основным направлениям деятельности УУП относятся:

- защита основных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ, от противоправного поведения, применяемая путем прямого противодействия преступности, раскрытия преступлений и привлечения виновных к ответственности;
- ООП и ООБ;
- предупреждение АПН.

Административно-правовой статус УУП образуют права, обязанности, ограничения, запреты, ответственность и правовые преимущества.

Административно-правовой статус УУП включает *общие права* для всех государственных служащих, в том числе для всех сотрудников, и *функциональные права* (характерные для его направления деятельности, специализации), которые закреплены в нормативных правовых актах и детализированы в *должностном регламенте (должностной инструкции)*.



Права УУП *– это ключевой элемент его административно-правового статуса как сотрудника, заключающийся в возможности осуществления властных полномочий, получения социальных гарантий и правовых преимуществ для решения задач, стоящих перед МВД России*

[1] Далее – «УУП».

[2] Далее – «Наставление УУП».

Общие права УУП (как и его общие обязанности) закреплены Законом о полиции, Законом о службе и связаны с решением задач полиции, а также прохождением службы в органах внутренних дел. Помимо общих для всех сотрудников прав, УУП имеет также ряд *функциональных* (например, профилактика преступлений и АПН).



***Обязанность(и) УПП** – это установленный законодательством элемент его административно-правового статуса, заключающийся в нормативном закреплении перечня безусловно выполняемых действий, неисполнение которых влечет за собой наступление юридической ответственности*

Обязанности УУП при несении службы на административном участке:

- принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с компетенцией;
- осуществляет профилактические меры по снижению риска совершения преступлений на семейно-бытовой почве, а также лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость, уделяя особое внимание выявлению деяний превентивной направленности;
- проводит индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- осуществляет прием граждан;
- рассматривает обращения (заявления, сообщения) граждан, относящиеся к его компетенции;
- при выявлении АПН составляет протоколы об АПН, относящиеся к его компетенции, применяет меры обеспечения производства по делам об АПН; рассматривает дела об АПН в соответствии с КоАП РФ в пределах предоставленных ему полномочий;
- осуществляет наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом временных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими предусмотренных Законом об административном надзоре обязанностей.



Компетенция УУП относительно административной юрисдикции установлена приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 ***«О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»***

Выполнение обязанностей обуславливает наличие *ограничений,* связанных с прохождением службы в должности УУП, *как элемента его административно-правового статуса.*



***Ограничения** – это установленные нормами права условия и обстоятельства, при наличии или возникновении которых УУП не может проходить службу в органах внутренних дел и подлежит увольнению*

Относительно службы УУП, ограничения реализуются в самых разнообразных формах, в том числе: приостановлений, пределов, изъятий, цензов, квот, лимитов (например, уровень образования, профессиональные знания и навыки, необходимые для выполнения служебных обязанностей).

Запрет, как элемент административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции, *представляет собой государственно-властное веление воздержаться от совершения строго определенных действий, а нарушение данной запрещающей нормы влечет наступление юридической ответственности.*

УУП несет ответственность за выполнение возложенных на него обязанностей, которая связана с *оценкой результатов деятельности. Наставление УУП ограничивается перечислением основных показателей оценки по направлениям его деятельности*.

Реализации возложенных на УУП обязанностей, способствует заключительный элемент его административно-правового статуса – *правовые преимущества.*



***Правовые преимущества для УПП** – это совокупность юридических норм, обусловленных специальным статусом данного субъекта, имеющих стимулирующее и компенсирующее значение, направленных на создание режима благоприятствования, путем полного или частичного освобождения от некоторых обязанностей, смягчения установленных ограничений и запретов, дополнительной социальной и материальной поддержки*

Преимуществом, имеющим важное социальное значение, является нормативное закрепление права УУП при условии отсутствия жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования на *обеспечение служебным жилым помещением* не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления в должность.

Основные элементы организации административной деятельности УУП:

Заступление на службу

✓ УУП несет службу по утвержденному графику в форменной одежде.

✓ При выполнении отдельных поручений по указанию начальника территориального органа либо уполномоченных им заместителей может нести службу в гражданской одежде.

✓ УУП прибывает на службу заблаговременно для прохождения инструктажа.

✓ До инструктажа получает огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами, если огнестрельное оружие не закреплено на постоянное хранение и ношение

Контроль за несением службы

✓ Осуществляет руководитель подразделения, в т.ч. посредством дежурной смены.

✓ Одним из элементов такого контроля выступает соблюдение режима служебного времени, установленного графиком несения службы

Подведение итогов работы за день

✓ По окончании несения службы УУП (за исключением несущих службу в сельском поселении либо отдаленной, труднодоступной местности) прибывает в территориальный орган и докладывает о проделанной работе непосредственному руководителю (начальнику), в их отсутствие – ответственному от руководства территориального органа или оперативному дежурному, а также составляет ежедневный отчет

Основные организационно-правовые формы несения службы УУП.

Профилактический обход – ключевая форма несения службы УУП, проводимая только в форменном обмундировании и заключающаяся в посещении зданий, строений, сооружений, расположенных на административном участке, знакомстве с гражданами, проживающими на нем, установлении с ними доверительных отношений и налаживании взаимодействия для решения повседневных оперативно-служебных задач.

При проведении профилактического обхода административного участка УУП вручаются *визитные карточки.* Информация, полученная в ходе него, заносится в служебную документацию и электронный *модуль «Участковый»* Сервиса обеспечения охраны общественного порядка[1] Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России.

Профилактический обход УУП позволяет реализовать меры общей профилактики, которые заключаются в выявлении и устранении причин и условий преступности, ее отдельных видов, в том числе факторов, способствующих ее возникновению. Данные *меры реализуются в форме*: личного наблюдения за состоянием оперативной обстановки; правового воспитания граждан; взаимодействия с другими субъектами, осуществляющими социальную профилактику.

Общая профилактика противоправной деятельности выступает одной из главных задач УУП. Она представляет собой совокупность особых мер

[1] Далее – «СООП».

упреждающего воздействия, которые осуществляются им в рамках предоставленной компетенции.



Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ ***«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»***

Комплекс индивидуально-профилактических мер, используемых УПП, включает такие мероприятия, как:

- Правовое информирование
- Профилактическая беседа
- Объявление официального предостережения
- Профилактический учет
- Административный надзор



Правовое информирование *– это форма профилактического воздействия на граждан, состоящая в доведении до их сведения информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств*

Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера. Основными *средствами реализации правового информирования* УУП *выступают*: профилактический обход административного участка и профилактическая беседа; прием граждан с размещением информации на стендах в участковом пункте полиции; отчет перед населением.



Профилактическая беседа *– это форма профилактического воздействия на граждан, состоящая в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения*

Профилактическая беседа осуществляется УУП преимущественно в целях предупреждения преступлений и иных правонарушений при посещении лиц, в отношении которых проводится индивидуально-профилактическая работа.



Официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения *– это обязательный для исполнения документальный акт реагирования УУП, реализуемый в форме объявления субъекту, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, на основании выявления в ходе оперативно-служебной деятельности обстоятельств, создающих условия для совершения правонарушений или антиобщественных действий, при отсутствии оснований для привлечения данного субъекта к уголовной или административной ответственности*

Профилактический учет и административный надзор являются формами воздействия, характерными для *индивидуальной профилактической работы.* Помимо общих профилактических мер, осуществляемых УУП, им реализуются и более узконаправленные мероприятия в отношении лиц, отличающихся повышенной склонностью к совершению преступлений, в том числе лиц, которые отбыли наказание за совершение преступлений. *Индивидуальная профилактика основывается* на сочетании мер по: социальному контролю; правовому воспитанию; оказанию помощи.



Индивидуальная профилактическая работа *– это деятельность УУП по своевременному выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, предупреждению совершения ими АПН и антиобщественных действий, а также участию в мероприятиях по их социальной адаптации*

Категории лиц, с которыми УУП проводится индивидуальная профилактическая работа:

состоящие под административным надзором;

- допускающие нарушения в сфере семейно-бытовых отношений;
- больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, в течение года два и более раза привлекавшиеся к административной ответственности за совершение АПН в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;
- больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное

наказание за совершение АПН, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и ч. 3.1 ст. 20.20 КоАП РФ;

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- совершившие АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Основные ориентиры при проведении индивидуальной профилактической работы УУП:

- ограничить влияние негативных социальных факторов, причин, условий, обстоятельств, которые способствуют совершению преступлений;
- воздействовать на причины, а также условия появления преступных проявлений;
- влиять на негативное социальное окружение личности, которое формирует ее преступное поведение.

Реализации обозначенных ориентиров способствуют такие формы воздействия как *профилактический учет* и *административный надзор.*



Профилактический учет *– это элемент реализации индивидуальной профилактической работы со стороны УУП по своевременному выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление; несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими АПН и антиобщественных действий*

Административный надзор *– это одна из форм государственной исполнительной деятельности УУП по обеспечению соблюдения поднадзорными объектами юридических, технических и иных норм, регламентирующих их функционирование*

Надзору (контролю) со стороны УУП, в виде профилактического воздействия с ведением списочного учета, подлежат:

- граждане – владельцы оружия[1];

[1] Основанием для внесения в списочный учет является информация СООП о нахождении в собственности (временном пользовании) у лица, зарегистрированного гражданского, служебного, боевого или наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию; срок нахождения на списочном учете – до снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.



Приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 августа 2017 г. ***«О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»***

- лица, страдающие психическими расстройствами и состоящие на учете в медицинской организации и представляющие опасность для окружающих[1];



Действия УУП, осуществляемые в отношении лиц с психическими расстройствами, находящихся под активным диспансерным наблюдением и на амбулаторном принудительном наблюдении и лечении у психиатра, определены приказом Минздрава России № 133, МВД России № 269 от 30 апреля 1997 г. ***«О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»***

- освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость (за исключением лиц, состоящих под административным надзором и формально-подпадающих под административный надзор).

Кроме этого, УУП активно взаимодействует с иными субъектами профилактики, принимая участие в профилактике правонарушений со стороны:

- осужденных за совершение преступления, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

Работу с лицами указанной категории УУП осуществляет во взаимодействии с должностными лицами УИИ, руководствуясь требованиями УИК РФ, в порядке, установленном совместными нормативными правовыми актами.



Приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 от 4 октября 2012 г. ***«Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»***

УУП информирует УИИ ФСИН России о поведении осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящих на учете УИИ и про-

[1] Основанием для внесения в списочный учет является сообщение из медицинской организации о постановке на учет лица указанной категории; срок нахождения на списочном учете – до снятия с учета в медицинской организации.

живающих на административном участке с целью возможного принятия к ним дополнительных мер реагирования;

- несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних[1].

Совместную с сотрудниками ПДН работу в неблагополучных семьях УУП осуществляет в соответствии с нормами Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[2].

Третьей организационно-правовой формой несения службы УУП, выступает *рассмотрение обращений граждан.*

Следующей организационно-правовой формой несения службы на административном участке является *прием граждан.*



***Прием граждан** – это одна из основных форм несения службы УУП, представляющая собой процедуру личной беседы с гражданином и регистрации его обращения в органах внутренних дел для последующего разрешения*

Прием граждан осуществляется УУП в соответствии с графиком, в участковом пункте полиции. В исключительных случаях может быть организован в здании территориального органа на региональном и районном уровнях или ином помещении по согласованию с начальником территориального органа, органами местного самоуправления или администрацией объекта. Прием граждан осуществляется не реже трех раз в неделю, как правило, по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00.

Информация относительно приема граждан доводится до населения различными способами: путем вручения визитных карточек; размещением светового табло на участковом пункте полиции; через средства массовой информации, сеть Интернет (официальный сайт территориального органа).



***Отчеты перед населением о проделанной работе** – это одна из основных форм несения службы УУП, заключающаяся в публичном выступлении на собрании жителей административного участка в целях их информирования об оперативной обстановке и результатах проделанной работы по предупреждению, раскрытию преступлений, выявлению АПН, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности*

[1] Далее – «ПДН».

[2] Далее – «Закон о профилактике безнадзорности».



Отчет УУП проводится в соответствии с УТВЕРЖДЕННЫМ начальником территориального органа МВД России на районном уровне ГРАФИКОМ, не реже одного раза в год

Основные *цели отчета* перед населением: повышение уровня доверия граждан к сотрудникам; обеспечение открытости и публичности в деятельности органов внутренних дел; создание условий для реализации права граждан, общественных объединений и организаций, государственных и муниципальных органов на получение достоверной информации о деятельности органов внутренних дел.

Помимо указанных целей, *отчет перед населением* способствует *повышению эффективности взаимодействия и укреплению организаторской роли УУП* по ООП на отдельной территории. Приглашая на собрание граждан по вопросу проведения отчета, членов добровольных народных дружин, казачьих формирований и других общественных объединений, он не только может поощрить их за несение службы, но и обеспечить: обучение приемам и методам ООП; доведение сведений о состоянии оперативной обстановки; планирование и проведение совместных мероприятий; общее подведение итогов.



Приказ МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 ***«Об утверждении Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»***

Формы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации и общественными объединениями правоохранительной направленности по обеспечению общественного порядка и безопасности

Эффективной реализации мер как общей профилактики, так и индивидуальной, способствует скоординированное взаимодействие службы УУП с другими подразделениями органа внутренних дел и общественными объединениями правоохранительной направленности по обеспечению правопорядка и безопасности.



Взаимодействие субъектов по обеспечению общественного порядка и безопасности *– это совместное участие служб, подразделений, сотрудников органов внутренних дел и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в деятельности по недопущению преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением*

Взаимодействие УУП с другими субъектами профилактики осуществляется с целью защиты личности, общества, государства от преступных посягательств, противодействия криминогенным процессам в обществе, обеспечения сдерживания и сокращения преступности.

Формы взаимодействия УУП с другими подразделениями органов внутренних дел и общественными формированиями по обеспечению общественного порядка и безопасности: выявление и постановка на учет лиц, в отношении которых необходима профилактическая работа; наблюдение (контроль) за их антиобщественным образом жизни.

Одной из таких категорий граждан, при осуществлении контроля за которой УУП обеспечивает взаимодействие, выступают лица, в отношении которых установлен административный надзор. В частности, *УУП:*

- осуществляется взаимодействие с иными службами по вопросам профилактики и пресечения противоправных посягательств со стороны поднадзорных граждан;
- запрашиваются данные по месту работы и месту жительства (пребывания) поднадзорного для получения информации о характере его поведения, склонности к уклонению от административного надзора;
- при установлении фактов уклонения от административного надзора, осуществляют их задержание и препровождение в территориальные органы;
- по распоряжению руководителя территориального органа осуществляют сбор информации о гражданах, уклоняющихся от административного надзора, для их передачи в специализированное подразделение дознания.



Приказ МВД России от 29 марта 2018 г. № 186 дсп ***«Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его»***

Использование мер административного принуждения к профилактируемым гражданам, допускающим нарушение правовых норм

УУП обязан оказывать в пределах компетенции содействие сотрудникам федеральных органов исполнительной власти в установлении на административном участке местонахождения лиц, находящихся в розыске; совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от принудительной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести, а также розыске похищенного имущества; в идентификации неопознанных трупов, обнаруженных на административном участке.

Успех в работе УУП по обеспечению ООП и противодействию преступности на участке во многом зависит от правильной организации их взаимодействия *с общественными объединениями правоохранительной направленности и гражданами.*



Основные организационно-правовые формы участия граждан в ООП и содействия УУП закреплены в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ ***«Об участии граждан в охране общественного порядка»***

Формы взаимодействия с общественностью:

- обмен информацией об имеющих место латентных (скрытых) противоправных проявлениях, причинах и условиях, способствующих совершению преступлений;
- проведение совместных мероприятий по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, по выявлению и наблюдению за лицами, ведущими антиобщественный образ жизни и представляющими оперативный интерес;
- совместные обходы (рейды) обслуживаемой территории и мест концентрации антиобщественного элемента (заброшенных зданий, сооружений, подвалов, чердаков, котельных, теплоцентров);
- совместное проведение разъяснительной работы среди населения (лектории, ориентационная работа в молодежной и подростковой среде).



Доверительные отношения *– это разновидность длительного, устойчивого взаимодействия УУП с гражданами, проживающими на его административной участке, заключающаяся в установлении личного контакта на основе добровольного, честного, бескорыстного, искреннего и добросовестного желания гражданина оказывать содействие в предупреждении и раскрытии преступлений, выявлении и документировании АПН*

Содействие осуществляется, как правило, путем предоставления УУП информации, представляющей оперативно-профилактический интерес. *Доверительные отношения могут носить как гласный, так и конфиденциальный характер, но на бесконтрактной основе*. УУП обязаны устанавливать доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыску преступников и лиц, пропавших без вести[1].



Приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 ***«Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции»***

[1] Подпункт 7.11 Инструкции о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

§ 18.8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних

Правовое положение и организация административной деятельности подразделений по делам несовершеннолетних



ПДН ЯВЛЯЕТСЯ специальной службой в системе органов внутренних дел, созданной для осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Система органов ПДН в Российской Федерации организована на трех уровнях управления: федеральном, окружном (региональном) и муниципальном. Основной объем полномочий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних выполняется ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне, в отделах (управлениях) внутренних дел на транспорте.

Правовое обеспечение деятельности ПДН осуществляется в соответствии с положениями следующих нормативных правовых актов:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[1].

3. Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание».

4. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845[2].

ПДН обеспечивает выполнение следующих основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или)

[1] Далее – «Закон о профилактике правонарушений».
[2] Далее – «Инструкция ПДН».

антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

- Функции ПДН при осуществлении индивидуальной профилактической работы:
- выявление взрослых лиц, оказывающих отрицательное влияние на детей, либо вовлекающих в совершение антиобщественных и (или) противоправных деяний, либо склоняющих их к действиям суицидального характера (ст. 6.10, 6.23 КоАП РФ, 150, 151 УК РФ);
- осуществление мер по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направление таких лиц в органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- рассмотрение заявлений и сообщений об АПН, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;
- участие в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;
- участие в подготовке материалов в суд для принятия решения о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо субъектов Российской Федерации;
- внесение в УИИ предложения о применении к несовершеннолетним, за поведением которых осуществляют контроль указанные учреждения, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо субъектов Российской Федерации;
- информирование органов и учреждений системы профилактики о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и об условиях, этому способствующих;
- участие в уведомлении родителей (иных законных представителей) о доставлении их несовершеннолетних детей в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, либо совершением ими правонарушений, антиобщественных действий.

Категории лиц, в отношении которых ПДН осуществляется индивидуальная профилактическая работа

несовершеннолетние – лица, не достигшие возраста 18 лет, совершившие антиобщественные или противоправные деяния

родители, либо иные законные представители, допустившие нарушение прав и законных интересов своих несовершеннолетних детей

Несовершеннолетние, в отношении которых осуществляется индивидуальная профилактическая работа (ст. 5 Закона о профилактике безнадзорности)

- ✓ употребляющие наркотические средства, психотропные вещества без назначения врача, одурманивающие вещества, алкогольную, спиртосодержащую продукцию;
- ✓ совершившие правонарушение, повлекшее применение мер административного взыскания;
- ✓ совершившие правонарушение до достижения возраста административной ответственности (до 16 лет);
- ✓ совершившие общественно-опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (ст. 20 УК РФ);
- ✓ освобожденные от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, в связи с изменением обстановки, либо в случаях, когда исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- ✓ обвиняемые, подозреваемые в совершении уголовно-наказуемого деяния, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу;
- ✓ осужденные за совершение преступлений небольшой либо средней тяжести и освобожденные судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;
- ✓ осужденные условно, осужденные к обязательным работам, исправительным работам, иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;
- ✓ освобожденные от отбывания уголовного наказания по основаниям, предусмотренным УК РФ, получившие отсрочку отбывания наказания, отсрочку исполнения приговора;
- ✓ освобожденные из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (СУВУЗТ)

Меры административного воздействия, применяемые полицией к несовершеннолетним правонарушителям, родителям или лицам, их заменяющим



Основанием для применения мер административного воздействия *в отношении несовершеннолетних, родителей либо иных законных представителей является наличие в их действиях признаков состава АПН, предусмотренного КоАП РФ, законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях*

Мерами административного воздействия являются принудительные меры, применяемые полицией в целях обеспечения безопасности, предупреждения и пресечения АПН, а также привлечения виновных к административной ответственности. Сотрудник ПДН имеет право возбудить производство по делу об АПН в отношении несовершеннолетнего, родителя (законного представителя),

иного лица, совершивших АПН при наличии, указанных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела об АПН.

В рамках возбужденного делопроизводства применяются меры обеспечения производства по делам об АПН в порядке, предусмотренном гл. 27 КоАП РФ.

Применение мер административного воздействия к несовершеннолетним правонарушителям имеет особенности, обусловленные правовым статусом несовершеннолетнего и его невозможностью в силу возраста самостоятельно обеспечить соблюдение прав, в связи с участием в производстве по делу об АПН.

Должностные лица ПДН имеют право в установленном порядке доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных. *О каждом случае доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел составляется протокол.*



Несовершеннолетние МОГУТ содержаться в ПДН не более трех часов (п. 1 ч. 2 ст. 21 Закона о профилактике безнадзорности). Доставление ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ в порядке, установленном ст. 27.2 КоАП РФ

При доставлении сотрудником может быть применена физическая сила по основаниям п. 2 ч. 1 ст. 20 Закона о полиции, если несиловыми способами невозможно обеспечить выполнение задачи по доставлению. В отношении несовершеннолетнего, старше 14 лет, возможно *применение специальных средств* (средств ограничения подвижности и служебных животных) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 21 Закона о полиции, но только в том случае, если имело место задержание по основаниям ст. 14 Закона о полиции.

В соответствии с п. 78 Инструкции ПДН находящиеся в состоянии опьянения несовершеннолетние при отсутствии показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях доставляются в дежурную часть территориального органа. *Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок*.

При наличии оснований после доставления несовершеннолетнего может последовать административное задержание. Исключительность данной меры обеспечения обусловлено ее ограничением прав на свободу и личную неприкосновенность несовершеннолетнего. Учитывая, что административный арест в отношении несовершеннолетнего не применяется, то целью применения данной меры может выступать только необходимость обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об АПН.



При осуществлении административного задержания несовершеннолетнего инспектор ПДН в обязательном порядке УВЕДОМЛЯЕТ его родителей или иных законных представителей (ч. 4 ст. 27.3 КоАП РФ), что исходит также из положения, закрепленного в п. 8 ст. 14 Закона о полиции. Задержанные несовершеннолетние СОДЕРЖАТСЯ в специально отведенных для этого помещениях либо в специальных учреждениях отдельно от взрослых лиц (п. 3 ст. 27.6 КоАП РФ)

Сотрудники могут осуществлять личный досмотр несовершеннолетних, *досмотр* находящихся при них вещей в соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляется в соответствии со ст. 27.12 КоАП РФ. При направлении на медицинское освидетельствование в обязательном порядке уведомляются родители или иные законные представители несовершеннолетнего, а при освидетельствовании на состояние наркотического опьянения требуется получение их согласия[1]. В случае если место нахождения указанных лиц установить невозможно и несовершеннолетний признается безнадзорным, такое согласие следует получить от органа опеки и попечительства, на которые в соответствии со ст. 121 СК РФ возложена обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетнего, оставшегося без попечения.

Меры административного воздействия к родителям или лицам, их заменяющим применяются в общем порядке с учетом их правового статуса, возникающего в связи с реализацией родительских прав и обязанностей. В отношении родителей, иных законных представителей могут быть применены меры административного воздействия, в связи с совершением ими АПН, предусмотренных ст. 5.35, ч. 1 ст. 5.35.1, ч. 2 ст. 6.10, ч. 2 ст. 6.23, ст. 20.22 КоАП РФ.

Взаимодействие сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов



*В соответствии с **Законом о профилактике безнадзорности** органы внутренних дел входят в систему профилактики и в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних*

Деятельность по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определена как одна из основных задач органов внутренних дел[2].

[1] Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

[2] Приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений».



Органы внутренних дел в государственной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ПРЕДСТАВЛЕНЫ ПДН, центрами временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, иными подразделениями

В деятельности по профилактике АПН несовершеннолетних в пределах своих полномочий принимают участие УУП, органы дознания, следственные подразделения, ППСП, подразделения ГИБДД, дежурные части территориальных органов.

Взаимодействие субъектов происходит по следующим направлениям:

- при обнаружении безнадзорных, беспризорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- при доставлении несовершеннолетних в территориальные органы;
- при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;
- при раскрытии, расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних;
- при получении информации о суицидальном поведении несовершеннолетних;
- при проведении профилактической работы, направленной на предупреждение суицидального поведения несовершеннолетних;
- при совместной деятельности по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений и АПН.

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел[1]*:*

- обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание доставленных несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;
- проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливает обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;
- доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

[1] Приказ МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей».

Подразделения УУП[1] принимают участие в пределах компетенции в осуществлении контроля за поведением несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН. Основанием для проведения такой работы является сообщение ПДН о постановке на учет указанных лиц.

УУП посещает несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН территориального органа, не реже одного раза в квартал. Результат проверки докладывается рапортом на имя заместителя начальника полиции территориального органа (по ООП) или начальника отдела полиции и направляется в установленном порядке в ПДН по местонахождению на учете контролируемого лица.

Подразделения уголовного розыска поддерживают взаимодействие с сотрудниками ПДН и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществляют регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел. Принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий. Осуществляют розыск несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием.

Наряды ППСП[2]:

- участвуют в проведении мероприятий по предупреждению и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на основании информации, полученной из подразделений по делам несовершеннолетних;
- осуществляют препровождение несовершеннолетних лиц к месту их жительства для передачи родителям или законным представителям.

Решение по организации ООП и ООБ на последующие сутки принимается в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России с учетом мест скопления несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в территориальных органах МВД России (групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и иного характера).

---

[1] Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

[2] Приказ МВД России от 28 июня 2021 № 495 «Об утверждении Наставления по организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России».

Во время инструктажа нарядов ППСП доводится информация о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН, лицах, освобожденных из мест лишения свободы, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно, а также в отношении которых установлены ограничения (административный надзор), предусмотренные законодательством РФ, и проживающих в границах патрульного участка (поста).

Сотрудники подразделений по контролю за оборотом наркотиков поддерживают взаимодействие с сотрудниками ПДН и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники подразделений ГИБДД:

- выявляют причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий[1], нарушений правил дорожного движения[2], иных противоправных действий, влекущих угрозу безопасности дорожного движения[3], в том числе с участием несовершеннолетних;
- совместно с ПДН проводят мероприятия по БДД: «Дети и транспорт»; «Безопасный путь»; «Несовершеннолетний пассажир»; «Дорога без опасности»; «Юный пешеход»; «Пешеходный переход»; «Светофор»; «Мотоциклист»; «Скутер»; «Автокресло — детям!»;
- доставляют в ПДН несовершеннолетних участников дорожного движения, в чьих действиях имеются признаки АПН, а также заблудившихся, объявленных в розыск.

Сотрудники подразделений дознания и следственных подразделений при расследовании уголовных дел с участием несовершеннолетних выявляют лиц, вовлекающих их в совершение противоправных деяний, принимают меры к привлечению таких лиц к уголовной ответственности.

К наиболее распространенным формам взаимодействия инспекторов ПДН и других подразделений органов внутренних дел следует отнести:

- взаимный обмен информацией; проведение совместных совещаний, инструктажей; совместная подготовка документов, информации, отчетов; совместный анализ и оценка оперативной обстановки, характеризующей состояние безнадзорности и АПН несовершеннолетних в городе, районе, пригороде, конкретной зоне обслуживания; совместное планирование, разработка и проведение профилактических мероприятий, рейдов, операций («Подросток», «Двор», «Подросток-игла», «Первоклассник», «Каникулы», «Юный пешеход»).

---

[1] Далее – «ДТП».

[2] Далее – «ПДД».

[3] Далее – «БДД».

Взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних с иными субъектами государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.



Профилактика *– это система определенных социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних*

В число субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; органы управления образованием; органы управления здравоохранением; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы службы занятости; органы внутренних дел; учреждения уголовно-исполнительной системы.

Деятельность субъектов профилактики предполагает не только внутриведомственное, но и межведомственное взаимодействие, в силу принадлежности их к различным сферам управления.



КООРДИНИРУЮЩИМ ОРГАНОМ системы профилактики является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав[1]

Организационно-правовые основы деятельности и полномочия КДН и ЗП определены в ст. 11 Закона о профилактике безнадзорности и Примерном положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав[2].

Взаимодействие с КДН и ЗП происходит в связи с направлением на рассмотрение и принятие решений по материалам об АПН, совершенных несовершеннолетними и по фактам нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних их законными представителями.

Органы социальной защиты населения работают с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, членами их семей, нуждающимися в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц и оказывают им необходимую помощь. ПДН при взаимодействии с данными органами обменивается информацией о несовершеннолетних и членах семей, нуждающихся в социальной реабилитации. Доставляет несовершеннолетних в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

---

[1] Далее – «КДН и ЗП».

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Органы образования организуют деятельность по работе с несовершеннолетними, в том числе с нуждающимися в профилактическом воздействии. Сотрудники ПДН во взаимодействии с администрацией, педагогическим коллективом и социальным педагогом участвуют:

- в организации и проведении профилактических мероприятий;
- в правовом информировании несовершеннолетних и их родителей;
- участвуют в работе коллегиальных органов управления образовательной организации (совета профилактики, педагогического совета) при рассмотрении вопросов, связанных с профилактикой правонарушений учащихся;
- разрабатывают план совместных мероприятий территориального органа внутренних дел и администрации образовательной организации по профилактике правонарушений учащихся;
- осуществляют сбор информационно-статистических материалов на образовательную организацию.

С органами здравоохранения взаимодействие происходит при обнаружении безнадзорных, беспризорных, оказавшихся в социально-опасном положении несовершеннолетних, нуждающихся в оказании медицинской помощи. *Органы здравоохранения осуществляют круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях* заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних.

Взаимодействие осуществляется также при выявлении органами внутренних дел:

- несовершеннолетних, находящихся в состоянии опьянения для оказания им медицинской помощи;
- нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, либо употреблением одурманивающих веществ;
- при направлении несовершеннолетних правонарушителей в рамках административного производства на медицинское освидетельствование по факту употребления алкогольной и (или) спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества.

Сотрудники ПДН незамедлительно информируют медицинские организации о необходимости неотложной госпитализации несовершеннолетних

правонарушителей, представляющих по своему психическому состоянию непосредственную опасность для себя и (или) окружающих, в том числе имеющих признаки суицидального поведения.

Взаимодействие с *органами опеки и попечительства*, чья деятельность связана с устройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения в приемные семьи или специализированные учреждения осуществляется в части:

- обмена информации о потере родителей, в связи с преступлением, ДТП, иным обстоятельством, послужившим основанием утраты родительской заботы;
- изъятии малолетних детей, находящихся в опасном для их жизни и здоровья состоянии из семей, осуществляется в присутствии представителя органов опеки и попечительства и с его письменного согласия.

Органы по делам молодежи, задачей которых является организация отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних совместно с сотрудниками ПДН решают вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего.

Органы службы занятости населения для организации занятости подростков проводят профессиональную ориентацию несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Взаимодействие с *учреждениями уголовно-исполнительной системы,* как правило, происходит в случае, если уголовное наказание, назначенное несовершеннолетнему не связано с лишением свободы. В таком случае осуществляется совместная с УИИ деятельность по вопросу контроля за поведением несовершеннолетнего. Сотрудники уголовно-исполнительной системы в пределах своей компетенции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осужденными, оказывают им помощь в трудоустройстве, осуществляют иные мероприятия по предупреждению совершения ими правонарушений.

§ 18.9. Организация деятельности подразделений по вопросам миграции

Понятие, нормативные основы и задачи подразделений по вопросам миграции



Подразделения по вопросам миграции[1] *ВХОДЯТ в единую централизованную систему МВД России, относятся к органам внутренних дел и являются подразделениями полиции, созданными в центральном аппарате, на региональном и районном уровнях территориальных органов МВД России*

В связи с необходимостью актуализации целей, задач и основных направлений деятельности Российской Федерации в сфере миграции Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 была утверждена «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», в которой определены цели, задачи и принципы миграционной политики Российской Федерации. МВД России в пределах установленных компетенций осуществляет реализацию государственной миграционной политики путем выполнения деятельности по предоставлению государственных услуг как гражданам Российской Федерации, так и иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также осуществлением контрольно-надзорных полномочий в отношении соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и осуществления ими трудовой деятельности.

ПВМ являются структурными подразделениями территориального органа, обеспечивающими и осуществляющими в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю (надзору) и оказанию государственных услуг в сфере миграции[2].

Организационная структура и деятельность ПВМ соответствующих территориальных органов определяется приказами руководителей территориальных органов. *Как правило, в структуру ПВМ территориального органа МВД России на региональном уровне входят*:

подразделение по контролю в сфере миграции – осуществляет контроль и надзор за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства и за правилами привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда. В его полномочия входят:

- выявление АПН и производство по делам об АПН в сфере миграции;
- подготовка и представление об установлении личности иностранного

[1] Далее – «ПВМ».

[2] Приказ МВД России от 27 апреля 2016 г. № 214 «Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне».

гражданина или лица без гражданства, незаконно находящегося на территории Российской Федерации и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность; о депортации иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы Российской Федерации, а также о неразрешении (разрешении) въезда в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства[1];

- проставление отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства[2];
- исполнение решений о реадмиссии иностранных граждан или лиц без гражданства.



Приказ МВД России от 28 июня 2022 г. № 468 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»***

подразделение по вопросам гражданства – осуществляет полномочия в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации. В его полномочия входят: исполнение государственной функции по определению наличия гражданства Российской Федерации, приобретению и прекращению гражданства; согласование или отклонение либо отмена решений по вопросам гражданства; ведение учетов лиц, изменивших гражданство;



Приказ МВД России от 16 сентября 2019 г. № 623 ***«Об утверждении Инструкции об организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов при рассмотрении заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и принятии по ним решений»***

подразделение оформления заграничных паспортов – обеспечивает надлежащее и эффективное исполнение законодательства о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию;



Приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 186 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»***

[1] Статья 31 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

[2] Статья 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

подразделение внешней трудовой миграции – осуществляет предоставление государственных услуг иностранным гражданам и лицам без гражданства по оформлению и выдаче разрешений на работу на территории Российской Федерации и патентов, а также осуществляет контроль за приемом документов для оформления работодателям, заказчикам работ (услуг) разрешений на привлечение в Российскую Федерацию и использование иностранных работников;



Приказ МВД России от 5 октября 2020 г. № 695 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации»*** *и приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541* ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства»***

подразделение оформления виз и миграционного учета – осуществляет деятельность по постановке иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации на миграционный учет, а также оформление виз, разрешающих отдельным категориям иностранных граждан и лицам без гражданства въезд на территорию Российской Федерации на законных основаниях, их продление, аннулирование, восстановление;



Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства *– это государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства*[1]

подразделение адресно-справочной работы – обеспечивает исполнение государственной функции по организации и ведению адресно-справочной работы в части формирования, хранения, использования и предоставления адресно-справочной информации. Адресно-справочная работа необходима для предоставления информации о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

[1] Статья 2 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».



Приказ МВД России от 16 сентября 2021 г. № 680 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации»***

подразделение паспортной работы и регистрационного учета населения – осуществляет постановку на регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также выдачу, обмен, изъятие документов удостоверяющих личность граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации (паспортов).

Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации – это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений о регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания, регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства, снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и снятии граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту жительства в пределах Российской Федерации. *Регистрационный учет граждан Российской Федерации имеет уведомительный характер* и отражает факты прибытия гражданина Российской Федерации в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Российской Федерации из места пребывания или места жительства[1];



Приказ МВД России от 16 ноября 2020 г. № 773 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»***

подразделение оформления разрешений на временное проживание и вида на жительство – осуществляет подготовку решений о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, о продлении срока действия вида на жительство в Российской Федерации, а также об аннулировании разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации;

---

[1] Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».



Приказ МВД России от 8 июня 2020 г. № 407 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации»***

Приказ МВД России от 11 июня 2020 г. № 417 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство, замене иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации»***

подразделение оформления приглашений – осуществляет оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства по ходатайству: органов местного самоуправления; юридических лиц; граждан Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан;



Приказ МВД России от 29 сентября 2020 г. № 677 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства»***

подразделение по вопросам беженцев, вынужденных переселенцев и временного проживания – осуществляет рассмотрение ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища, а также рассмотрение вопроса о предоставлении статуса вынужденного переселенца;



Приказ МВД России от 11 июня 2019 г. № 376 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»*** *и приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602* ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия»***

подразделение рассмотрения обращений граждан – осуществляет прием и рассмотрение обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам миграции с учетом требований положений Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Организация деятельности подразделений по вопросам Миграции территориальных органов МВД России по осуществлению регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации

В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами государством введен регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.



Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства регулируется Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 ***«О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»****, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713* ***«Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»*** [1]*, постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4* ***«Об утверждении Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»***

По своей правовой природе регистрация носит уведомительный характер. Осуществление органами внутренних дел рассматриваемой функции направлено не только на учет граждан, но и на необходимые условия для исполнения ими своих обязанностей, а также реализацию прав и свобод и обеспечивается мерами государственного принуждения, закрепленными в КоАП РФ (ст. 19.15.1, 19.15.2) и УК РФ (ст. 322).

[1] Далее – «Правила регистрации».



Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания – это постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту пребывания, т. е. фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина и о его нахождении в данном месте пребывания (гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, туристской базе, медицинской организации или другом подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина жилом помещении, в которых он проживает временно)[1]

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить: документ, удостоверяющий личность; заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания; документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Органы регистрационного учета обязаны зарегистрировать гражданина не позднее шести рабочих дней со дня подачи заявления о регистрации по месту пребывания и иных документов, необходимых для такой регистрации, в электронной форме.

Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению:

- с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, в том числе с временно отсутствующими членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;
- с собственниками жилых помещений;
- с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

[1] Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».



Регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства *– это постановка гражданина Российской Федерации на регистрационный учет по месту жительства, т. е. фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства гражданина и о его нахождении в данном месте жительства (жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства)*[1]

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить:

- паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина;
- заявление установленной формы о регистрации по месту жительства;
- документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение.

Органы регистрационного учета не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления документов, за исключением случая, предусмотренного абз. 7 п. 16 Правил регистрации, *регистрируют* граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.



Сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги по регистрации и снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации определяются приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»***

[1] Статья 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Кроме предоставления государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства обязанностями полиции являются осуществление контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (п. 33 ч. 1 ст. 12 Закона о полиции).



Реализация государственной функции по контролю за соблюдением правил регистрационного учета органами внутренних дел регламентирована приказом МВД России от 24 апреля 2018 г. № 249 ***«Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами государственной функции по контролю за соблюдением гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»***

Проверка соблюдения гражданами Российской Федерации, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, Правил регистрации включает в себя действия сотрудников по установлению обстоятельств выполнения лицами законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в сфере регистрационного учета.

Исполнение государственной функции осуществляется путем проведения выездных и документарных (плановых и внеплановых) проверок. При проверке могут рассматриваться как все вопросы, связанные с исполнением государственной функции (комплексные проверки), так и отдельные вопросы (тематические проверки).

По результатам проверки принимаются следующие решения: о возбуждении дела об АПН; о выдаче предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений Правил регистрации с указанием сроков их устранения; о прекращении проверки и направлении материалов данной проверки в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам для принятия решения об их рассмотрении в порядке,

предусмотренном КоАП РФ или УПК РФ, – в связи с выявлением признаков составов преступления и (или) АПН в действиях проверяемого лица, принятие мер по которым не относится к компетенции органов внутренних дел.

Организация деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Миграционный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»[1].



***Миграционный учет** – это государственная деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранцах и об их перемещениях*

Целями осуществления миграционного учета являются:

- создание необходимых условий для реализации прав и свобод, а также исполнения обязанностей как российских граждан, так и иностранцев;
- формирование полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранцев;
- защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов всех лиц, находящихся в России, обеспечение национальной и общественной безопасности;
- систематизация сведений об иностранцах, находящихся в Российской Федерации.

По общему правилу, миграционный учет имеет уведомительный характер и включает в себя: регистрацию по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксацию иных сведений, установленных законодательством; обработку, анализ, хранение, защиту и использование информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов; ведение государственной информационной системы миграционного учета.



*За нарушение правил миграционного учета предусмотрена административная ответственность (**ст. 18.8, 18.9, 19.27 КоАП РФ**). Правовые основы пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства[1] определяет Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ **«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**[2]*

[1] Далее – «Закон о миграционном учете».

[1] Далее – «иностранные граждане».

[2] Далее – «Закон о правовом положении иностранных граждан».



Иностранный гражданин *– это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства*

Лицо без гражданства *– это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства*[1]

Иностранные граждане заинтересованы в соблюдении режима пребывания, поскольку только их законное нахождение на территории Российской Федерации гарантирует им равные права с гражданами Российской Федерации, за некоторым исключением, предусмотренным законодательством.

Законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации.

Незаконно находящимися на территории Российской Федерации являются: иностранный гражданин, въехавший на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утративший такие документы и не обратившийся с соответствующим заявлением в территориальный орган, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации[2].



Порядок пересечения Государственной границы Российской Федерации при осуществлении выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, порядок выезда и въезда в Российскую Федерацию регулируется Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ ***«О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»*** *и Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1* ***«О Государственной границе Российской Федерации»***

При осуществлении мер, направленных на предупреждение и пресечение фактов незаконной миграции, следует учитывать различия в правовом статусе иностранных граждан на территории Российской Федерации в зависимости от принадлежности государству его гражданству.

---

[1] Статья 2 Закона о правовом положении иностранных граждан.

[2] Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Так, иностранные граждане могут прибыть из стран, для въезда из которых требуется получение визы, и из стран, с которыми Российской Федерацией заключены международные соглашения о безвизовом режиме.

В первом случае срок пребывания и законность въезда будет определяться наличием и видом визы, во втором случае – достаточно наличие миграционной карты.

Безвизовый въезд в Российскую Федерацию вне зависимости от цели въезда в Российскую Федерацию возможен в случае временного пребывания для граждан иностранных государств, с которыми Российская Федерация заключила соответствующие международные соглашения.



Соглашения о безвизовом въезде в Российскую Федерацию заключены, в частности, с государствами СНГ: Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Казахстаном, Киргизией, Молдавией, Таджикистаном, Узбекистаном

Все иностранные граждане, въезжающие в Российскую Федерацию, в том числе в безвизовом порядке, обязаны заполнить миграционную карту, кроме граждан Республики Беларусь, которые освобождены от получения и необходимости заполнения миграционной карты.



Миграционная карта *– документ, содержащий сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства и о сроке их временного пребывания в Российской Федерации, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на временное пребывание в Российской Федерации, а также служащий для контроля за временным пребыванием в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства*

При осуществлении миграционного учета учитывается *правовой статус иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации*, который подразделяется на *три категории*:

- временно пребывающие на территории Российской Федерации;
- временно проживающие на территории Российской Федерации;
- постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Вторая и третья категории подлежат регистрации по месту жительства и по месту пребывания, а первая категория иностранных граждан подлежат учету по месту пребывания.

Находящийся на территории Российской Федерации *иностранный гражданин обязан в течение 7 дней встать на миграционный учет*. При этом име-

ются исключения – не ставятся на миграционный учет постоянно проживающие граждане, которые осуществляют трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом. *Кроме того, международными договорами Российской Федерации может быть предусмотрен особый порядок и условия миграционного учета пребывающих в Российской Федерации иностранных граждан. Так, например, граждане Республики Таджикистан, временно пребывающие на территории Российской Федерации, освобождаются от обязанности по постановке на учет по месту пребывания в течение 15 дней с даты въезда на территорию Российской Федерации (ст. 3 Закона о миграционном учете; ст. 1 Соглашения от 8 февраля 2013 г.).*

Основания для постановки иностранного гражданина на миграционный учет:

- факт въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию;
- факт регистрации рождения на территории Российской Федерации иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства Российской Федерации;
- факт утраты гражданства Российской Федерации лицом, находящимся в Российской Федерации.

Основанием для снятия с миграционного учета является:

- факт выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;
- факт смерти иностранного гражданина в Российской Федерации;
- вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим;
- факт приобретения гражданства Российской Федерации иностранным гражданином, находящимся в Российской Федерации.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных Законом о правовом положении иностранных граждан. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом, а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии Федеральным законом. При этом непрерывный срок временного пребывания в Российской Федерации указанного иностранного гражданина не может превышать девяносто суток.

Организация деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России по исполнению законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства



Беженец *– это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений*

Признание лица беженцем предусматривает:

- обращение с ходатайством о признании беженцем;
- предварительное рассмотрение ходатайства;
- принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- рассмотрение ходатайства по существу;
- принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
- выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказев признании беженцем.

Рассмотрение ходатайства о признании беженцем осуществляется подразделением по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне.

Российская Федерация предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на ее территории, путем:

- предоставления политического убежища;
- признания беженцем;
- предоставления временного убежища.

В соответствии с положениями ст. 12 Закона о беженцах и постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» *иностранным гражданам, которым отказано в признании беженцем в Российской Федерации и которые не могут быть высланы за пределы Российской Федерации из гуманных побуждений может быть предоставлено временное убежище*. Для получения временного убежища в Российской

Федерации заявитель должен обратиться с соответствующим заявлением в территориальные органы МВД России.



ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ – это «гуманитарный статус» или отложенная высылка!

На основании ст. 63 Конституции РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляется политическое убежище в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Исполнение законодательства Российской Федерации по предоставлению политического убежища осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища».



Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка[1]



Приказ МВД России от 4 сентября 2019 г. № 602 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия»***

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

- совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;
- не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства;
- покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

[1] Статья 2 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах».

§ 18.10. Организация деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения

Государственная система обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации

БДД в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»[1] рассматривается как состояние процесса дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от ДТП и их последствий.



Дорожное движение *– это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог*

ДТП *– это событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб*

Согласно п. 1 ст. 24 Закона о БДД права граждан на безопасные условия движения по дорогам Российской Федерации гарантируются государством и обеспечиваются путем выполнения законодательства о БДД и международных договоров Российской Федерации. Обеспечение БДД имеет целью предупреждение, предотвращение и устранение явлений и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан, предприятий, учреждений и организаций вне зависимости от формы собственности, и их последствий.

Безопасность объектов дорожно-транспортной инфраструктуры, охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав, законных интересов являются комплексной общегосударственной задачей.

В Российской Федерации функционирует *государственная система обеспечения БДД*, которую можно определить как целеполагающее, практическое, организующее и регулирующее воздействие государства через органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации на общественные отношения в указанной сфере.

Субъектом управления государственной системы обеспечения БДД выступает государство, которое устанавливает полномочия и ответственность Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

[1] Далее – «Закон о БДД».

и органов местного самоуправления в области БДД, координирует их деятельность, а также деятельность общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий.

Основные полномочия Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения

- ✓ установление правовых основ обеспечения БДД;
- ✓ создание и координация действий федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения БДД;
- ✓ создание и координация действий федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения БДД;
- ✓ контроль за соответствием законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД Конституции РФ и федеральным законам;
- ✓ организация и осуществление федерального государственного надзора в области обеспечения БДД

В Государственной системе обеспечения БДД в Российской Федерации можно выделить три основных уровня:

1. *Правительственная комиссия Российской Федерации* по обеспечению безопасности дорожного движения.

2. *Федеральные органы исполнительной власти*, осуществляющие в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения БДД: МВД России, включая его структурное профильное подразделение в его составе – ГИБДД МВД России (Госавтоинспекция); Минтранс России; МЧС России; Минздрав России; Минобрнауки России; Минпросвещения России; Минпромторг России; Минфин России; Ространснадзор и профильное подразделение в ее составе – Управление государственного автомобильного и дорожного надзора (УГАДН); Росавтодор; Росжелдор.

3. *Органы местного самоуправления* в области обеспечения БДД осуществляют мероприятия по обеспечению БДД на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах муниципального образования при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничении или прекращении движения транспортного средства на автомобильных дорогах местного значения в целях обеспечения БДД; разработку первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения ДТП; участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма[1] на территории муниципального образования.

[1] Далее – «ДДТТ».

Основные направления деятельности ГИБДД МВД России



Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации[1] *осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области БДД*



Положение о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации *утверждено Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711*[1]

Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правил, стандартов и технических норм по вопросам обеспечения БДД, проведение мероприятий по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства. Решения, требования и указания должностных лиц Госавтоинспекции по вопросам, относящимся к их компетенции, обязательны для юридических лиц независимо от формы собственности и иных организаций, должностных лиц и граждан.

1. Осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения БДД, которыми устанавливаются требования:

- к строительству и реконструкции дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта;
- к эксплуатационному состоянию и ремонту дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, а также к установке и эксплуатации технических средств организации дорожного движения;
- к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автомототранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;
- к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автомототранспортных средств и прицепов к ним;
- к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов.
- осуществление государственного контроля и надзора за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств.

[1] Далее – «Госавтоинспекция».

[1] Далее – «Положение о ГИБДД».

Проведение экзаменов на право управления ТС соответствующих категорий и подкатегорий, выдача водительских удостоверений; согласование программ профессионального обучения водителей ТС соответствующих категорий и подкатегорий, выдача заключений о соответствии установленным требованиям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей ТС соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам.



Приказ МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений»***

3. Регистрация и учет автомототранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автомототранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств.



Приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»***

- *проведение регистрационных действий в отношении транспортного средства;*
- *постановка транспортного средства на государственный учет;*
- *внесение изменений в регистрационные данные транспортного средства;*
- *прекращение государственного учета транспортного средства;*
- *возобновление государственного учета транспортного средства;*
- *снятие транспортного средства с государственного учета;*
- *восстановление государственного учета транспортного средства;*
- *оформление документа, идентифицирующего транспортное средство, взамен утраченного, пришедшего в негодность или устаревшего;*
- *оформление свидетельства о регистрации транспортного средства на транспортное средство в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации, а также на базовое транспортное средство или шасси транспортного средства, перегоняемое к конечным производителям или в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации;*
- *отказ в проведении регистрационных действий.*

4. Федеральный государственный надзор за соблюдением участниками дорожного движения требований в области БДД (за соблюдением лицами, принимающими непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства требований законодательства Российской Федерации в области БДД в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортного средства или без таковых в пределах дорог).



Исполнение МВД России ***государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области БДД*** *регламентируется административным регламентом, утвержденным приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664*

5. Выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нарушений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению.

6. Разъяснение законодательства Российской Федерации о БДД с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде ПДД.

Целью пропаганды БДД является повышение у участников дорожного движения уровня правосознания и правовой культуры в области дорожного движения. *Задачи пропаганды БДД*:

- проведение мероприятий, направленных на профилактику ДТП и снижение тяжести их последствий, в том числе ДДТТ и информационно-пропагандистское сопровождение деятельности Госавтоинспекции;
- разъяснение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД, целей и задач деятельности Госавтоинспекции, а также распространение правовых и технических знаний по тематике обеспечения БДД для предупреждения ДТП и правонарушений, повышения уровня ответственности граждан за свои действия в процессе участия в дорожном движении;
- формирование положительного имиджа органов внутренних дел, в том числе Госавтоинспекции, и укрепление доверия населения к ее деятельности, а также привлечение внимания населения к проблемам обеспечения БДД;
- предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами обязательных требований законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области БДД;

- информирование участников дорожного движения по тематике обеспечения БДД, в том числе о состоянии аварийности, причинах возникновения ДТП в рамках своей компетенции, изменениях в организации дорожного движения, а также по иным актуальным вопросам обеспечения БДД;
- выработка наиболее эффективных форм пропаганды БДД и организация их применения;
- содействие организациям, осуществляющим образовательную деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах.



Приказ МВД России от 29 декабря 2018 г. № 903 ***«Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения»***

7. Иные нормативные правовые документы:



Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 611 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов»****;*

Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 612 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства»****;*

Приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 613 ***«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности»***

Система и структура Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России

В систему Госавтоинспекции входят:

Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России[1];

[1] Далее – «ГУОБДД МВД России».

Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России[1];

- подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации[2];
- специализированные подразделения Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации;
- подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также подразделение Госавтоинспекции Управления МВД России на комплексе «Байконур»[3];
- научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.



ГУОБДД МВД России является органом управления Госавтоинспекции

Структура ГИБДД МВД России (на примере территориального МВД России на региональном уровне):

- дежурная часть;
- контрольно-профилактическое подразделение;
- подразделение организации движения;
- подразделение регистрационно-экзаменационной работы;
- подразделение анализа и планирования;
- подразделение пропаганды БДД и взаимодействия со средствами массовой информации;
- подразделение по исполнению административного законодательства;
- подразделение дорожно-патрульной службы;
- строевые подразделения дорожно-патрульной службы (отдельный батальон (рота) ДПС);
- подразделения, обеспечивающие деятельность: подразделение кадров; подразделение материально-технического обеспечения; подразделение информационного обеспечения и связи; подразделение делопроизводства и режима.

[1] Далее – «ЦСН БДД».
[2] Далее – «подразделения Госавтоинспекции на региональном уровне».
[3] Далее – «подразделения Госавтоинспекции на районном уровне».

Основные направления деятельности Главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России



***ГУОБДД МВД России является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России**, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения БДД* [1]

ГУОБДД МВД России является федеральным органом управления ГИБДД МВД России и возглавляет систему Госавтоинспекции[2], осуществляет управление ФГУ «Научный центр проблем безопасности дорожного движения МВД России», а также ЦСН БДД.

К основным направлениям деятельности ГУОБДД относятся:

- подготовка предложений по формированию основных направлений государственной политики в области БДД;
- нормативно-правового регулирования в области БДД;
- организация и осуществление в пределах компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области БДД;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения БДД[3];
- обеспечение внедрения в деятельность Госавтоинспекции перспективных информационных технологий и современных оперативно-технических средств;
- кадровое обеспечение;
- организационно-методическое обеспечение деятельности органов Госавтоинспекции.

Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России



***ЦСН БДД является территориальным органом МВД России на межрегиональном уровне**, реализующим в рамках предоставленных полномочий задачи и функции органов внутренних дел в области обеспечения БДД*

---

[1] Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

[2] Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения».

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2004 г. № 567 «О координации деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения».

ЦСН БДД при выполнении возложенных на него задач, в установленном порядке осуществляет взаимодействие с подразделениями органов внутренних дел, соответствующими подразделениями органов государственной власти, органами местного самоуправления, военными автомобильными инспекциями, организациями, общественными объединениями, гражданами, средствами массовой информации.



Приказ от 20 августа 2010 г. № 611 ***«Об утверждении Положения о Центре специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»***

Основными задачами ЦСН БДД являются:

подготовка и реализация в пределах своей компетенции комплекса мероприятий по обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения во взаимодействии с федеральными органами государственной охраны, органами федеральной службы безопасности и другими государственными органами обеспечения безопасности, подразделениями системы МВД России;

- осуществление сопровождения ТС патрульными автомобилями Госавтоинспекции;
- участие в проведении специальных межрегиональных мероприятий по профилактике ДТП и правонарушений в сфере БДД;
- участие в обеспечении БДД при проведении крупномасштабных межрегиональных общественно-политических, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий;
- осуществление специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в области обеспечения БДД на межрегиональном уровне;
- осуществление государственной регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним и экзаменационной работы;
- создание, администрирование, обеспечение функционирования и ведение информационных банков (баз) данных, программно-технического комплекса федеральной информационной системы ГИБДД МВД России (ФИС ГИБДД) и других информационно-аналитических систем;
- мониторинг, сбор и анализ оперативной информации, характеризующий показатели состояния БДД.

§ 18.11. Участие в охране общественного порядка граждан и общественных объединений правоохранительной направленности

Правовые основы участия граждан в охране общественного порядка и реализации функций административной деятельности

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим статус граждан, оказывающих содействие полиции в ООП, является Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»[1].



Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности *– это оказание помощи органам внутренних дел и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств*

Каждый гражданин Российской Федерации имеет право принимать участие в ООП при взаимодействии с органами местного самоуправления либо с правоохранительными органами, *как на возмездной, так и на безвозмездной основе*.

К совместной работе с полицией привлекаются лица, имеющие гражданство Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, не имеющие судимости, способные по состоянию здоровья участвовать в ООП, прошедшие необходимое обучение и подготовку.

В целях содействия полиции граждане вправе:

- информировать о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- участвовать в мероприятиях по ООП по приглашению полиции;
- участвовать в ООП при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;
- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам ООП, создаваемых в полиции, по их приглашению.

Граждане, участвующие в ООП, несут ответственность за незаконное ограничение прав и законных интересов граждан и организаций (ст. 19.36 КоАП РФ).



Участие граждан в мероприятиях по ООП, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, НЕ ДОПУСКАЕТСЯ!

[1] Далее – «Закон об участии граждан в ООП».

Организационные формы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Деятельность граждан, участвующих в ООП, имеет различное внешнее проявление, которое отражает поставленные задачи, выполняемые функции конкретной гражданской инициативы в правоохранительной деятельности.

Организационно-правовая форма участия граждан в ООП и ООБ представляет собой совокупность прав, обязанностей, ответственности, отличительных признаков, особенностей правоохранительной деятельности граждан. Организационно-правовые формы участия граждан в охране общественного порядка закрепляются в Законе об участии граждан в ООП, имеют отличительные признаки, способы реализации полномочий в оказании содействия органам внутренних дел (полиции), *обладают характерной индивидуальной атрибутикой* (например, специальная форма, удостоверение, нарукавные повязки, светоотражающие жилеты) и делятся на две группы:

коллективные (народные дружины, общественные объедения правоохранительной направленности, частные охранные организации, казачьи общества);

индивидуальные (внештатный сотрудник, частный детектив, волонтер).

Наиболее распространенной, традиционной для Российской Федерации коллективной формой участия граждан в ООП является народная дружина.



Народная дружина *– это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в ООП во взаимодействии с органами внутренних дел и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления*

Дружины создаются по территориальному принципу с непосредственным участием органа местного самоуправления. Создание условий для деятельности дружин отнесено законодателем к вопросам местного значения городского и сельского поселения. Дружины имеют статус общественного объединения, строгую организационную структуру (руководитель – командир дружины, орган управления – штаб дружины, члены дружины).



Порядок создания, реорганизации, ликвидации и функционирования народной дружины, общественного объединения правоохранительной направленности определен Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ ***«Об общественных объединениях»***

Отличительной чертой правоохранительной деятельности народных дружин выступает их *совместное* с сотрудниками органов внутренних дел *патрулирование населенных пунктов* по заранее согласованному и утвержденному плану. Члены народных дружин также оказывают содействие в ООП при проведении

массовых мероприятий. Народные дружины, как правило, взаимодействуют с сотрудниками ППСП, а в сельском поселении – с УУП.

Контроль за деятельностью народных дружин осуществляется МВД России, подготовку народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи проводят сотрудники[1].

В ходе ООП народные дружинники имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам;
- оказывать содействие полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере ООП;
- применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

К числу недавно возникших организационно-правовых форм участия граждан в ООП относятся общественные объединения правоохранительной направленности.



Общественное объединение правоохранительной направленности *– это не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в ООП*

Данные объединения граждан могут участвовать в проведении различных мероприятий по ООП и ООБ (профилактические беседы, меры воспитательного характера, пропаганда правовых знаний).

В настоящее время набирает популярность участие граждан в деятельности поисково-спасательных отрядов, создаваемых для оказания содействия органам внутренних дел в поиске без вести пропавших.

Отличительная особенность деятельности общественных объединений правоохранительной направленности — наличие конкретной *цели* (например, поиск пропавшего ребенка), для достижения которой объединяются усилия людей (не членство в организации).

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности включаются в *реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности*, который ведет МВД России[2]. Это

[1] Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696.

[2] О Порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности: приказ МВД России от 21 июля 2014 г. № 599.

информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации неоценимую помощь в ООП и ООБ оказывают казачьи общества, которые являются уникальной, свойственной только нашему государству, формой участия граждан в охране общественного порядка.



Казачье общество *– это форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества*[1]

Привлечение казачьих обществ к ООП осуществляется на договорной основе в рамках соглашений, заключаемых территориальным органом с казачьим обществом[2]. В договорах о привлечении казачьих обществ к ООП определяются мероприятия, в которых задействуются казаки, период выполнения обязанностей по ООП, задачи и функции казачьего общества при совместной с органами внутренних дел ООП.

Частные охранные организации[3] *относятся к числу негосударственных правоохранительных организаций, которые создаются в целях оказания охранных услуг населению.*

Права и обязанности членов ЧОО, а также частных детективов[4] регламентированы Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Частная детективная и охранная деятельность обладает специфическими признаками:

- осуществляется на возмездной, коммерческой основе и рассчитана на получение прибыли теми лицами и предприятиями, которые ее осуществляют;
- требует обязательного лицензирования и государственной регистрации;
- направлена на оказание услуг определенным физическим и юридическим лицам.

Вместе с тем ЧОО и ЧД оказывают органам внутренних дел помощь в ООП на основании соглашения[5]. Чаще частные охранники привлекаются к ООП при

---

[1] О государственной службе российского казачества: Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ.

[2] Об утверждении формы договора (соглашения), заключаемого федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом с казачьими обществами: приказ ФАДН России от 23 ноября 2015 г. № 86.

[3] Далее – «ЧОО».

[4] Далее – «ЧД».

[5] Об утверждении типовых форм соглашений о содействии частных охранных организаций правоохранительным органам в обеспечении правопорядка и о содействии частных детективов правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений: приказ МВД России от 17 апреля 2013 г. № 211.

проведении массовых мероприятий. *Особенность* участия в ООП и ООБ данных субъектов заключается в том, что в соответствии с профессиональными функциями они обладают достаточными умениями и навыками в правоохранительной сфере, прошли необходимую подготовку к условиям, связанным с применением физической силы и оказанием первой помощи.

Контроль за частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации осуществляют подразделения, Росгвардии, в ведении которых находятся вопросы лицензирования и контроля частной детективной и охранной деятельности.

Организационно-правовые формы *индивидуального участия в охране общественного порядка* предполагают реализацию гражданской правоохранительной инициативы без принадлежности лица к какой-либо организации (общественной или коммерческой). К числу таких организационно-правовых форм участия граждан в ООП относятся волонтеры и внештатные сотрудники.



Волонтер *(от лат. voluntarius – добровольный) – это человек, добровольно занимающийся безвозмездной общественно полезной деятельностью*

Волонтерская деятельность в Российской Федерации осуществляется в рамках Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Созданная Федеральным агентством по делам молодежи на базе платформы «Добровольцы России» единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства)[1] выступает в качестве единой площадки по взаимодействию участников добровольческой деятельности – добровольцев (волонтеров), организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) организаций.

Помощь современных институтов добровольческой (волонтерской) деятельности при оказании содействия органам внутренних дел в общей профилактике правонарушений, поиске лиц, пропавших без вести, а также для оказания помощи лицам, ставшим жертвами противоправных посягательств, имеет огромное значение, приносит положительные результаты.

В случаях причинения вреда жизни и здоровью волонтера при осуществлении волонтерской деятельности ему выплачивается компенсация за счет средств федерального бюджета.

Контроль и руководство деятельностью волонтеров находятся в компетенции организаторов мероприятия, для участия в котором привлекаются волонтеры.

---

[1] О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства): Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 г. № 1067.

Принципы и формы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации с общественными объединениями правоохранительной направленности

Под принципами участия граждан в ООП и ООБ понимают положения, лежащие в основе привлечения граждан к совместной работе с полицией.

Основные принципы участия граждан в ООП и ООБ:

добровольность (никто не может быть насильно заставлен оказывать содействие полиции, выполнять совместную работу с органами внутренних дел по ООП и ООБ; для участия гражданина в ООП необходимо его свободное желание и согласие);

законность (осуществление правоохранительных функций гражданами в строгом соответствии с Конституцией РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими участие граждан в ООП);

приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина (любое ограничение прав и свобод человека допустимо лишь в случае прямого указания в законе);

право каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

взаимодействие с органами внутренних дел, иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (исключает самостоятельную ООП, данная деятельность для граждан допускается лишь совместно с сотрудником, при их непосредственном руководстве и контроле);



Граждане имеют право нести службу по ООП ТОЛЬКО совместно с сотрудниками полиции!

недопустимость подмены полномочий органов внутренних дел, иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления (граждане, участвующие в ООП, не имеют право выдавать себя за сотрудников государственных правоохранительных органов, а также выполнять действия, относящиеся к исключительной компетенции сотрудников, тем самым вводить в заблуждение население относительно собственного статуса в ООП);

открытость и гласность (граждане, участвующие в ООП не должны скрывать свои правоохранительные функции, результаты привлечения граждан к ООП освещаются в средствах массовой информации).

Правовое положение внештатных сотрудников полиции и организация их работы

Полиция имеет право привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству (п. 37 ст. 13 Закона о полиции).



ОТЛИЧИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТОЙ внештатного сотрудничества выступает то, что именно сотрудник полиции является инициатором вовлечения гражданина в совместную работу по ООП

Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется в порядке, установленном Инструкцией по организации деятельности внештатных сотрудников полиции[1]. *Внештатный сотрудник принимает участие в деятельности полиции под непосредственным руководством конкретного сотрудника*.

Внештатные сотрудники при участии в ООП *обязаны:*

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ООП;
- выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству Российской Федерации;
- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;
- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение.

Помощь внештатного сотрудника полиции может использоваться в мероприятиях, связанных с защитой личности, общества, государства от противоправных посягательств, в предупреждении и пресечении преступлений, а также административных правонарушений, в поиске лиц, обеспечении правопорядка в общественных местах, обеспечении безопасности дорожного движения, осуществлении экспертно-криминалистической деятельности.



ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ гражданами законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в ООП либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий является административным правонарушением (ст. 19.35 КоАП РФ)

[1] Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8.

ГЛАВА 19.
ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 19.1. Организация и совершенствование подготовки и принятия управленческих решений. Организация и повышение эффективности исполнения управленческих решений

Понятие «управление». Цели и основные функции управления

Варианты будущего развития в любой социальной сфере, в том числе правоохранительной, необходимо прогнозировать, а следовательно, и оптимально планировать практику его управления. Иначе говоря, быть готовым управлять будущим через настоящее. Особая задача перед управлением стоит в сфере противодействия преступности.



Социальное управление *– это объективная необходимость такого вида деятельности, который обеспечивает согласованность и упорядоченность коллективных действий для достижения общественно значимых целей*

Поскольку под социальным управлением понимается *определенный вид человеческой деятельности*, то это приведение сознательной субъективной деятельности в соответствие с требованиями объективных законов и тенденций общественного развития. В этой связи управление:

- призвано *поддерживать и укреплять* системную организованность любого объединения и процессов, протекающих в нем;
- относится к *сознательной деятельности* вторичного порядка (надстраивается над исполнительской деятельностью);
- проявляется в оказании *целенаправленного воздействия* на поведение людей и их коллективов;
- осуществляется *специально уполномоченными индивидами* или группами людей (руководители, коллегии, комиссии, советы);
- имеет, как правило, *организационно-властный характер* воздействия;
- реализуется преимущественно в *правовой форме*;
- направлено на выполнение *задач, функций и интересов конкретной социальной организации*, в том числе государственных правоохранительных органов, включая общественные формирования.

В управлении проблема цели является центральной, она определяет и регулирует, но при этом подчиняет себе все стороны сложного управленческого воздействия на объект управления.



***Цель** – это ожидаемое, желаемое состояние системы, обязательно предполагающее достижение заранее определенного результата*

Цель представляет собой как бы идеальный образ состояния управленческой системы. Она выступает в качестве главного ориентира управления, т. к. от этого зависят содержание управления и его конечные результаты, а последние существенно влияют на объект и субъект управления, их структуру и функции, кадровый состав.

В процессе управления ставится и достигается множество *целей*, различающихся по самым разным параметрам:

- значимость и охват, содержание;
- по срокам достижения: *глобальные*, *стратегические*, *отраслевые*, *тактические*, *долгосрочные* и *краткосрочные*, *конечные* и *промежуточные*;
- по времени действия – *постоянные* и *переменные*.

Постоянные цели неизменны за все время существования системы. Так, целью системы органов внутренних дел является обеспечение защиты личности, общества и государства от правонарушений в широком смысле, и управление процессами противодействия преступности и профилактика административных правонарушений в частности.

Составной частью этой основной цели является согласованность действий (для наиболее эффективной результативности всех заинтересованных в этом органов), все другие цели вытекают из основной цели управления.

Цели должны иметь преемственность и находиться в отношениях субординации друг к другу. Например, главные *стратегические цели*, сформулированные в законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, доведены директивными документами МВД России; *субординационные* им *цели* территориальных органов управления на региональном уровне обозначены в виде организационно-тактических целей территориальных органов на районном уровне.

Главная цель расчленяется на иные взаимосвязанные, подчиненные *конкретные цели*. В результате такого подхода строится *дерево целей*. Оно, по существу, является ранжировкой целей по степени их значения, роли в достижении главной задачи, согласованию и соподчинению.

В этом случае контроль и оценка деятельности каждого компонента системы управления осуществляется по результатам достигнутого. Такой подход на практике выступает как *«управление по целям»* и служит основанием для построения новых дополнительных целей.

Цели неразрывно связаны со *средствами*. Цель и средства меняются местами: достигнутая зачастую ближайшая цель становится средством достижения другой, нередко более отдаленной цели.



Осознание общей цели, причастность к процессу ее достижения и получаемые выгоды от конечного состояния системы ВЫСТУПАЮТ воздействующими стимулами

При различных требованиях к построению цели она должна отвечать, прежде всего, *научной обоснованности*, *конкретности*, *реальности и контролируемости*.

Организация управления теснейшим образом связана с целями, задачами, принципами и субъектами конкретной социальной системы.

Одним из основных компонентов, составляющих содержание управления, являются *функции*.



Функции *(лат. functio – исполнение, осуществление) – это конкретный вид управленческой деятельности, который осуществляется специальными приемами и способами*

Под *функцией управления* понимают обособившиеся виды управленческой деятельности, различные направления управленческого воздействия управляющей системы на управляемый объект. Проявляется это воздействие в круге деятельности субъектов и объектов в конкретной системе отношений.



Каждая функция управления – это сфера действия определенного процесса управления, а система управления конкретным объектом или видом деятельности – это совокупность функций, связанных ЕДИНЫМ УПРАВЛЕНЧЕСКИМ ЦИКЛОМ

В теории управления *функции* принято классифицировать на *общие* (общесистемные, присущие всем системам); *конкретные* (специальные, присущие конкретным системам и видам деятельности, например оперативным подразделениям системы МВД России); *обеспечивающие* (призванные обеспечивать основные функции – финансовые, материальные, технические).

Общие (общесистемные) функции по сути своей тождественны. Для лучшего понимания содержания *основных (специальных) функций* управления, подлежащих обязательному выполнению при реализации конкретной (профессиональной) функции, можно представить их в следующей логической последовательности: *информационное обеспечение*, *прогнозирование*, *планирование*, *организация*, *регулирование*, *мотивация* и *стимулирование*, *координация*, *контроль*.

Информационному обеспечению придается важнейшее значение в жизнедеятельности российского государства и его граждан. Формируется современная государственная информационная политика как комплекс политических, правовых, экономических и организационных мероприятий государства, связанных с воспроизводством и распространением информации, удовлетворяющей интересы всех систем государственного управления и гражданского общества.



Информационное обеспечение *– это сбор, получение, обработка, хранение, учет и анализ информации, необходимой для осуществления управленческой деятельности*

В связи с этим уделяется особое внимание внедрению информационных технологий в сферы социального управления. Совершенствование информатизации идет с учетом направлений оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, при этом особенно двух обязательных компонентов информационного обеспечения: *учета* и *анализа*.



Фактически ни одна управляемая система НЕ МОЖЕТ СУЩЕСТВОВАТЬ, если не будет налажен учет ее деятельности



Учет *– это сбор, систематизация и обработка сведений о состоянии объекта управления в целях принятия последующих более эффективных управленческих решений для достижения ожидаемых результатов*

Учеты осуществляются по специально разработанным формам и методам, как правило, особыми подразделениями органов управления. Они отражают динамику определенных учетных показателей для необходимого анализа тенденций определенных видов деятельности. Учетная информация, выводы и оценки результатов исполнения управленческих решений позволяют субъектам управления постоянно отслеживать состояние функционирования объектов, на которые направлено их воздействие.

Деятельность органов внутренних дел невозможна без четко организованной современной системы учетов. Впервые на уровне федерального закона определены объекты *специального учета* полиции (ст. 17 Закона о полиции). Он осуществляется на основе компьютерных технологий и приобретает форму сложных информационно-вычислительных систем различных уровней управления.

В свою очередь, четко организованный учет работы позволяет проводить информационно-аналитическую работу.



Анализ *(от греч. analysis – разложение) – это познавательный, логический процесс, мысленное расчленение целого на элементы*

Анализ как расчленение целого – не самоцель, а лишь средство, которое позволяет проникнуть во внутреннюю природу целого, обнаружить то основание, фундамент, на котором держится вся целостная система. Он проводится по специальным программам и методикам.

Результаты *анализа* могут показать необходимость использования ресурсов для решения проблемы, влияние на ее решение различного рода факторов (экономических, социальных, технических).

Вместе с тем *анализ* может свидетельствовать о состоянии системы, тенденциях ее развития, об альтернативах достижения цели системы, о возможных состояниях системы в будущем, послужить ориентиром получения новой информации. При этом следует иметь в виду, что анализ с неизбежностью требует синтеза. Иначе говоря, необходимо применение закона единства анализа и синтеза.



Анализ РАССМАТРИВАЕТСЯ как способ исследования по разделению определенного объекта или явления на составные части, синтез – это способ исследования по соединению его составных частей в одно целое

Такой подход может лечь в основу объективных выводов и оценок об эффективности управления, правильного определения целей и задач, избрания оптимальных средств их достижения и решений.

Прогнозирование (научно обоснованное предсказание) как одна из форм конкретизации научного предвидения в той или иной социальной сфере (например, в сфере противодействия преступности) находится во взаимосвязи с планированием, программированием и в целом с управлением.



Прогнозирование – это процесс получения информации о будущем состоянии объекта управления путем применения различных методик

Выделяют три класса методов прогнозирования: *экстраполяция*, *моделирование*, *экспертные оценки*.

Степень вероятности зависит от многих социальных, политических, экономических и иных факторов. Учитываются также возможные внутренние изменения в самой системе (ее кадровый потенциал, существенное повышение квалификации сотрудников, планировании их служебной карьеры).

Но именно *прогнозирование* помогает своевременно осознать, например, надвигающиеся сложные ситуации и предусмотреть оптимальные управленческие решения и средства для их разрешения.



Прогнозирование как научно-практическое предвидение ПОЗВОЛЯЕТ сделать правильный выбор целей, дает основу для принятия альтернативных решений, для выбора средств и приемов, в наилучшей степени пригодных для их достижения

Планирование как процесс управления включает разработку и реализацию средств воздействия: *концепцию*, *прогноз*, *программу*, *план*. Функция *планирования* предполагает решение того, какими могут быть цели организации, что должны делать ее субъекты и какие средства использовать, чтобы достичь этих целей.



***Планирование** – это вид деятельности по формированию средств воздействия, обеспечивающих единое направление усилий на достижение общих целей*

Планирование осуществляется в соответствии с уровнем организации управления. Оно обеспечивает более четкую координацию усилий структурных подразделений и тем самым укрепляет взаимодействие руководителей разных служб.



Планирование – это непрерывный процесс ИЗЫСКАНИЯ новых путей и методов совершенствования деятельности за счет выявленных возможностей, условий и средств

С помощью функции *планирования* решается проблема снятия неопределенности в организации управления. Неопределенность – одна из причин, при нейтрализации которой планирование помогает более эффективно реагировать на изменения внешней среды.

Термин «организация» (от лат. *organize*) означает придавать стройный вид, устраивать. *Организация* как функция управления обеспечивает управление правовой, экономической, социально-психологической и технической деятельностью органов.

Организация системы социального управления выступает как содержание и форма управления.



***Функция организации** – это формирование структуры организации (органа), а также обеспечение всем необходимым для ее работы по достижению определенных целей*

В организационной структуре управления особого внимания заслуживают такие элементы, как *уровни управления*, его *звенья* и *связи* – горизонтальные и вертикальные.

Регулирование выступает как определение общеобязательных требований и процедур для объектов управления.



Регулирование *(от лат. regulo – устраивать, приводить в порядок) – это деятельность, направленная на упорядочивание, налаживание системы управленческих отношений применительно к изменяющимся внешним и внутренним условиям ее функционирования*

Фактически происходит непрерывное *регулирование*, т. к. деятельность по управлению подвергается постоянному изменению ввиду перманентного изменения объекта управления, внешней среды, в которой функционирует система, и ее внутренних условий. Потребность в регулировании вызывается и постановкой новых задач.

Мотивация и *стимулирование* как основные функции управления связаны с процессом побуждения сотрудников к активизации деятельности через формирование мотивов поведения.



Мотивация *– это динамический процесс физиологического и психологического состояния, который управляет поведением сотрудников, определяет их направленность, организованность, активность и устойчивость*

Истинные побуждения человека к работе зачастую неопределенны и сложны. Наряду с необходимостью и желанием трудиться имеется еще много скрытых субъективных факторов, в числе которых воспитание, образование, пол, возраст, опыт. При этом важно иметь в виду потребности человека, его надежды, опасения. И все это, разумеется, в их сочетании при постоянном изменении приоритетов.

В развивающейся теории *мотивации* значительный практический интерес вызывают вопросы потребностей, которые можно сгруппировать по степени важности:

- физиологические потребности;
- потребности в безопасности и уверенности в своем будущем;
- социальные потребности (необходимость в социальном окружении);
- потребности в уважении, признании окружающих, стремлении к личным достижениям и другие потребности самовыражения.

В процессе *мотивации* предполагается использование определенной последовательности взаимозависимых категорий: потребности – интересы – мотивы деятельности – действия людей.



Мотивы МНОГОГРАННЫ, как многогранен сам человек и общественные отношения, которые оказывают на него воздействие

Стимулирование связано с процессом активизации деятельности путем использования материальных и моральных стимулов, рычагов и способов формирования интересов и мотивов деятельности.

Для правоохранительных органов *координация* является центральной функцией, без исполнения которой не могут быть достигнуты многие цели. Например, в системе МВД России это наглядно проявляется в согласованности всех структурных подразделений в предупреждении, раскрытии и расследовании правонарушений, включая тяжкие и особо тяжкие преступления[1].



Координация *– это согласование совместной деятельности различных субъектов управленческих отношений для достижения поставленных целей и задач управления*

Благодаря функции координации устанавливается взаимодействие между подсистемами, осуществляется маневрирование всеми ресурсами, в первую очередь между силами и средствами, обеспечивается единство и согласование систем всех функций управления.

Контроль является неотъемлемой функцией управления всех систем и на всех уровнях. В основе своей он направлен на обеспечение соответствия между проводимыми мероприятиями и принятыми планами.



Контроль *– это процесс определения качества и своевременного корректирования работы по достижению целей организации*

Управленческий *контроль* объединяет виды управленческой деятельности, является инструментом проверки всех функций, выступает как элемент обратной связи по оценке оптимальности управления в целом и отдельных подсистемах, результатов деятельности (анализ), работы по диагностике и оценке процессов развития и достижения целей, эффективности стратегий, успехов и просчетов в использовании средств и методов управления.



Перечисленные основные (общие) функции социального управления ДЕЙСТВУЮТ в единстве и взаимосвязи в механизме (процессе) управления

---

[1] *Маркушин А.Г., Аменицкая Н.А.* Оперативно-розыскная деятельность в раскрытии и расследовании преступлений: учеб. пособие для вузов. М.: Юрайт, 2019. С. 323.

Понятие, признаки и основания принятия управленческого решения

Решение составляет основу, суть управления любой организации на любом социальном уровне управления, в любой сфере. Управление невозможно без принятия решения.



Сознательное НЕПРИНЯТИЕ решения – это тоже решение



***Управленческое решение** – это правовой акт уполномоченного руководителя (начальника) органа внутренних дел, основанный на анализе и оценке оперативной обстановки и содержащий постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющий директивный характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость, а также направленный на совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач*[1]

Следует иметь в виду, что решение по выполнению своих служебных обязанностей принимает каждый сотрудник.

Необходимость принятия решения возникает, когда определена цель, ее характер и возможны различные варианты ее достижения. Кроме этого, следует учитывать альтернативные варианты в достижении цели и присутствие факторов субъективного и объективного характера, ограничивающих выбор вариантов (профессиональные, законодательные, экономические, технические).



Управленческое решение – необходимое и всеобщее условие нормального ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ сложного государственного механизма охраны правопорядка

Наиболее значимыми *объективными свойствами* управленческих решений, имеющих непосредственное отношение к правоохранительной системе, являются:

социальные (характер профессиональной деятельности, возможное участие в управлении исполнителей, наличие форм правовой и социальной защиты);

организационные (взаимосвязанное системное целепостроение, обязательная специализация и другие);

[1] Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623.

правовые (соблюдение правовых норм на всех этапах разработки и реализации решений; правомочность субъекта, принимающего управленческое решение; предполагаемая согласованность решений на различных уровнях управления, законность решений по форме и содержанию);

психологические (учет профессиональной готовности сотрудников, специальные, личные и деловые качества правомочных субъектов; оценка состояния морально-психологического климата в соответствующих структурных подразделениях).



Принимаемые управленческие решения ОБОСНОВЫВАЮТСЯ целями и задачами органа определенного структурного уровня системы управления

Основаниями принятия решения являются: новое состояние управляемого объекта; указания вышестоящих органов; нарушения в управляемой системе; истечение срока предыдущего решения; необходимость корректировки ранее принятых решений.

Несмотря на многовекторность *управленческих решений,* они имеют следующие *общие признаки:*

- носят субъективный характер с учетом сложившихся объективных закономерностей, среды функционирования, особенностей конкретной ситуации, индивидуальных качеств субъектов (личных и профессиональных, накопительного опыта разрешения подобных проблем);
- обладают, как правило, директивным, властным, обязательным характером (исполнение гарантируется, при необходимости обеспечивается принуждением);
- принимаются субъектом управления (в результате согласования мнений с участниками управленческих отношений либо в форме единоличного волеизъявления);
- устанавливают обязательные или совершенствуют нормативно-правовые управленческие отношения;
- готовятся на основе анализа и оценки нескольких альтернатив при избрании оптимального (например, при сложных операциях по задержанию, организации и тактике оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий);
- принимаются, как правило, в установленном нормативными актами порядке;
- направлены на переход системы в новое позитивное состояние (например, улучшение общей и частной оперативной обстановки, возбуждение уголовного дела по результатам оперативно-розыскной деятельности).

Классификация управленческих решений
и требования, предъявляемые к ним

КЛАССИФИКАЦИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

По характеру процесса принятия
- ✓ стратегические
- ✓ тактические
- ✓ оперативные

По характеру целей
- ✓ интуитивные
- ✓ адаптационные
- ✓ рациональные

По технологии разработки
- ✓ запрограммированные
- ✓ незапрограммированные

По сфере воздействия
- ✓ внешние
- ✓ внутренние

По прогнозной эффективности
- ✓ ординарные
- ✓ синергетические
- ✓ асинергетические

По форме выражения
- ✓ письменные
- ✓ устные
- ✓ конклюдентные

По юридическим свойствам
- ✓ нормативные
- ✓ общезначимые
- ✓ индивидуальные
- ✓ смешанного характера

По качеству альтернатив
- ✓ стандартные
- ✓ бинарные
- ✓ многоальтернативные
- ✓ инновационные

По степени обязательности
- ✓ императивные
- ✓ рекомендательные

Можно выделить в качестве основных следующие основания классификации:

1. По характеру целей (по масштабности):

Стратегические решения принимаются относительно коренных проблем системы в целом и выражаются в федеральных законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, приказах Министра внутренних дел Российской Федерации.

К стратегическим решениям также можно отнести годовые планы, комплексные программы совершенствования всей деятельности органов внутренних дел или конкретных направлений по проблемам усиления противодействия отдельным видам преступлений – коррупции, незаконному распространению наркотиков, мошенничеству с применением информационно-коммуникационных технологий.

Тактические решения направлены, как правило, на обеспечение стратегических проблем – текущие планы органов, организаций, подразделений МВД России, решения коллегий, оперативных совещаний по крупным, сложным, но все-таки частным проблемам по сравнению со стратегическими.

Оперативные решения направлены на реализацию текущих проблем – конкретных задач повседневной деятельности в соответствии с функциями подразделений и сотрудников.

2. По характеру процесса принятия:

Интуитивные решения – это выбор, сделанный на основе индивидуального ощущения о его правильности. При нем, как правило, нет анализа альтернатив. Это то, что называется озарением или шестым чувством.



Причинами ПОБУЖДЕНИЯ к интуиции в принятии решений могут быть и недостаток необходимой информации, времени для анализа ситуации, быстротечность и даже ее экстремальность

Нередко, к сожалению, нежелание или неумение аналитически мыслить в сложных ситуациях принятия решений увязывают именно с «озарением», т. е. с интуицией. Это явление иронично характеризуется так называемым «законом рискового оптимизма», выражениями «авось все образуется» и «как-нибудь пронесет» с ожиданием положительного и даже наилучшего результата решения.

Изучение практики показывает, что чаще всего, к сожалению, именно молодые, малоопытные сотрудники ссылаются на интуицию в принятии служебных решений.

Адаптационные решения (решения, основанные на суждениях, здравом смысле) – это выбор, обусловленный профессиональными знаниями или накопленным опытом. Они весьма близки к интуитивным, поскольку логика их неочевидна.

Принимаются такие решения в основном на уровне оперативного управления. Опираясь на сходные ситуации, которые были ранее, субъект прогнозирует результат альтернативных вариантов и адаптирует их к существующей ситуации с надеждой на успех. Он вдумчиво экстраполирует прошлый опыт на будущее. Это в определенной мере оправданно, потому как многие ситуации в узкопрофессиональной деятельности сходны и имеют тенденцию к повторению.



Адаптационные решения БАЗИРУЮТСЯ на суждениях и предполагают перенесение прошлого опыта на будущее

Рациональные решения – это выбор, обусловленный глубоким аналитическим процессом и, как правило, не зависит от предшествующего опыта, хотя и принимает его в расчет.

Такие решения необходимы при обнаружении масштабных, актуальных проблем, разрешение которых имеет значительные последствия для органа, организации, подразделения МВД России, его сотрудников.

В основе рационального решения лежит объективный анализ условий. И начинается он с анализа разносторонних данных об общей ситуации (оперативная обстановка, оперативная ситуация). Иначе говоря, определяется проблема с установлением границ, в которых она существует. Выявляются, оцениваются и выбираются альтернативы разрешения проблемы с формулировкой ограничений и критериями принятия решений. Затем строится работа по его реализации.

3. По технологии разработки (организационные, цель которых – движение к реализации поставленных задач):

Запрограммированные решения – это решения по основным установленным направлениям функционирования системы органов внутренних дел, по повторяющимся и четко определенным проблемам, т. е. по стандартным правоохранительным задачам органов, организаций, подразделений МВД России, основным функциям сотрудников, по которым имеется надежная и достоверная информация.

При этом существуют апробированные нормативно закрепленные установки. Например, решения по организации и тактике взаимодействия подразделений и сотрудников оперативно-розыскной деятельности и предварительного расследования с привлечением других специалистов по раскрытию и расследованию преступлений.



Запрограммированные организационные решения СНИЖАЮТ вероятность ошибки, ЭКОНОМЯТ время

Незапрограммированные решения – это решения, принимаемые в ситуациях, которые в определенной мере новы, сопряжены с неизвестными факторами. Это решения, связанные с новыми, сложными, непрогнозируемыми проблемами.

Решающее значение при их выработке и реализации имеют профессиональные знания, высокий уровень квалификации, творческие способности личности субъекта разработки, взаимодействие с иными подразделениями и специалистами других правоохранительных органов.

При принятии этого типа решений невозможно заранее определить конкретный алгоритм действий (например, решения по раскрытию преступлений при неочевидных условиях, определение основных направлений совершенствования системы управления конкретного территориального органа в сложившейся оперативной обстановке на обслуживаемой территории).

4. По количеству альтернатив:

Стандартные решения практически имеют однозначный выбор, но не всегда могут носить эффективный характер.

Бинарные решения – это выбор из двух диаметрально противоположных альтернатив.

Многоальтернативные решения предполагают сложную проблему выбора из множества вариантов оптимального.

Инновационные решения – это выбор при отсутствии очевидных вариантов через творческий поиск, при котором особая роль отводится эвристике.



***Эвристика** (от греч. heurisko – отыскиваю, открываю) в широком смысле означает науку о творчестве, в узком, более современном, – это теория и практика организации избирательного поиска при решении сложных интеллектуальных творческих задач*

Эвристика изучает закономерности построения новых действий в новой ситуации. Если же ситуация не нова, то действия носят сочетание алгоритмического и эвристических методов[1].

5. По прогнозной эффективности:

Ординарные решения: рациональные – возможные для положительного решения; оптимальные – наилучшие для разрешения проблемы в сложившейся ситуации; неэффективные решения – не приносящие ожидаемого эффекта.

Синергетические решения[2], положительный эффект которых особенно ярко проявляется при совместных действиях органов, организаций, подразделений МВД России, их сотрудников (например, деятельность следственно-оперативных групп).

Асинергетические решения, которые дают отрицательный эффект в деятельности субъектов управления в силу различных причин – несвоевременность, отсутствие необходимого взаимодействия и координации, низкий профессиональный уровень, ненадлежащая организация.

6. По форме выражения: письменные, *устные* и *конклюдентные* (посредством нормативно установленных жестов, сигналов, знаков и других действий).

7. По юридическим свойствам: *нормативные* (регулирование однотипных управленческих отношений, содержат в себе нормы права); *общезначимые* (разрешение дел и вопросов управления общего характера); *индивидуальные* (решения по конкретным вопросам управления на основе нормативных решений); *смешанного* характера (содержат как нормы права, так и разрешение индивидуальных дел).

8. По сфере воздействия: *внешние* (выполнение задач и функций по противодействию преступлениям); *внутренние* (многочисленные внутрисистемные вопросы, направленные на упорядочение самой системы, ее внутреннего порядка).

---

[1] *Блажевич Н.В.* Элементарная эвристическая деятельность криминалистики // Совершенствование деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в современных условиях: материалы всероссийской науч. кон. Вып. 2. Тюмень, 2006. С. 124–126.

[2] Синергия – сотрудничество, совместное действие; взаимодействие различных потенций или видов энергии в целостном действии. Совместный труд во всех областях человеческой жизни как основа общности. Философский энциклопедический словарь. М., 2004. С. 414.

9. По степени обязательности: императивные и *рекомендательные* (методические рекомендации).

Признаки различных решений весьма многочисленны и неоднозначны. Классификационные признаки группируются по своей типичности, но также относительно устойчивы, имеют специфическую подвижность.

Вместе с тем существуют *факторы*, которые по определению должны быть неизменны и обязательны, – это *требования*, предъявляемые к решениям.



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ фактор принятия всех решений – это система индивидуальных ценностей лица, принимающего решение

Особо важное значение имеют следующие требования[1]:

- обоснованность (базирование на анализе качественной информации, своевременности, достоверности, достаточности, надежности, актуальности);
- законность (принятие решений на основе, в соответствии и во исполнение закона);
- компетентность сотрудников;
- согласованность с ранее принятыми решениями;
- привлечение к подготовке решений при необходимости соответствующих специалистов;
- своевременность и актуальность (решение, принятое преждевременно или с опозданием равносильно ошибке, актуальны те решения, которые направлены на разрешение проблем, требующих обязательного реагирования);
- выявление и учет потребностей текущей и будущей практики;
- изучение и оценка оперативной обстановки, а при необходимости – анализ отдельных ее элементов;
- прогнозирование возможных последствий принимаемых решений;
- системность (необходимость рассматривать решение как единое целое в совокупности взаимосвязанных и взаимообусловленных способов достижения цели);
- комплексность (сочетание собственных сил и средств, включение иных возможностей подразделений конкретной системы (органа), а также иных социальных органов, а при необходимости – и общественных организаций);
- непротиворечивость (единство целей) (решения должны соответствовать поставленным целям, не входить в противоречие с другими действующими решениями как вышестоящей, так и данной системы управления);

[1] *Маркушин А.Г., Морозов О.Л.* Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2022. С. 151–152.

- конкретность и ясность (решения должны точно соответствовать целям, задачам, правилам, полномочиям, предписаниям, разрешениям или запретам, которые адресуются исполнителям; быть ясными и доступными для правильного и быстрого восприятия; не вызывать двоякого толкования и сомнений у исполнителей; предусматривать конкретные средства и сроки исполнения);
- возможность верификации и контроля на всех уровнях управления, наличие ответственности за исполнение.

Стадии выработки решений

Разработка управленческих решений представляет ряд логически и последовательно взаимосвязанных этапов (стадий), которые включают в себя следующие операции:

1. Выявление, исследование и формулировка проблемы, требующей разрешения (диагностика проблемы); предварительная постановка задач и выявление факторов, препятствующих их решению.

Выявить проблему, правильно ее определить и диагностировать – задача сложная. Неслучайно по этому поводу закрепилось крылатое выражение: «Выявить проблему (понять и обосновать) – значит наполовину ее решить».



Проблема *– это ситуация, когда поставленные цели не достигнуты и в их достижениях имеются существенные препятствия (не выполняются отдельные значимые плановые решения)*

Проблема *– это потенциальная возможность негативного развития деятельности органа в целом и его подразделений даже тогда, когда нет видимых осложнений и сбоев*

Одним из первых этапов в выработке решения является *диагностика проблемы*. Диагностирование преследует цель выявления причин противоречий в деятельности системы органов внутренних дел в целом или их подразделений, приводящих к отрицательным результатам в конкретной правоохранительной сфере, либо установления имеющихся возможностей повышения эффективности организации работы.

Диагностирование сложной правоохранительной проблемы – это обнаружение и установление действительных причин (а не следствий), серьезных затруднений по отдельным направлениям деятельности, оценка реальных возможностей их преодоления.

2. Сбор, анализ и оценка необходимой информации (информационная подготовка решения), уточнение и формулировка задач.

Сбор, обработка и анализ информации о внутреннем состоянии проблемной ситуации и определенной внешней среде являются основой диагностирования

и базой принятия решений. При этом информация, которую готовят для будущего решения, должна быть релевантной, т. е. относиться к выявленной и осознанной проблеме.

В практике деятельности органов внутренних дел метод ситуационного анализа чаще называют проблемным анализом. Такой анализ позволяет установить тенденции, закономерности и факторы конкретных проблемных проявлений, что способствует более обоснованному принятию решений.

Результаты обработки и тщательного анализа информации выступают основой принятия решений, при этом активно используются возможности специализированных информационных банков органов внутренних дел.

3. Разработка альтернатив (вариантов) решений.

Наука и практика управления убедительно рекомендуют при решении сложных проблем оценить широкий диапазон альтернатив, позволяющих устранить причины возникновения проблемы и обеспечить достижение поставленных целей. Ее углубленный анализ предполагает выдвижение всех возможных развивающихся вариантов решения, каждый из которых должен подвергаться тщательной оценке.

Чтобы была возможность сравнить варианты, должны быть критерии, по которым предстоит оценивать и определять альтернативы.



Критерий принятия решения *– это требование, отражающее одну из систем предпочтений, определенный стандарт, относительно которого будут оцениваться последствия его принятия*

Критерий позволяет ответить на многие вопросы, что позволяет в первом приближении определить желательные альтернативы и сформулировать их. Основные из них следующие:

- является ли альтернатива *допустимой,* т. е. может ли она рассматриваться как решение задачи (например, отвечает ли требованиям законности, этики);
- будет ли она *удовлетворительной* и можно ли ее рассматривать в качестве решения независимо от других альтернатив;
- какая из сравнительных альтернатив *содержит меньше различных рисков* в достижении цели.



Любая альтернатива СОПРЯЖЕНА с некоторыми отрицательными аспектами, поэтому каждый избранный вариант представляет собой определенный компромисс

4. Определение критерия эффективности решения.

Из множества критериев необходимо отдать предпочтение тем, которые будут непосредственно влиять на эффективность решения. А оно должно быть:

логичным; приемлемым; экономичным (сопоставление затрат на его подготовку и осуществление с результатами); своевременным (чтобы успеть приостановить отрицательное развитие ситуации или использовать открывшиеся возможности); ориентированным на конкретные цели и задачи (при сохранении свободы маневра); устраняющим причины, а не следствия проблемы.

При подготовке сложных решений с их возможными многоплановыми последствиями с привлечением руководителей и специалистов нескольких подразделений может возникнуть задача многокритериального выбора.

Здесь следует отметить, что субъект управления может встретиться и с феноменом «лоббирования» отдельных предложений их авторами. В этом случае требуется, помимо дополнительных обоснований самими авторами, и независимая оценка квалифицированных специалистов.



Разработка нескольких вариантов управленческого решения и оценки по многим критериям НЕОБХОДИМА, т. е. сложная деятельность в сфере противодействия преступности чаще всего носит вероятностный характер, поскольку обстоятельства их совершения далеко не всегда могут быть определены однозначно

5. Расчеты по вариантам – оценка и выбор оптимального (наилучшего) в данных конкретных условиях варианта.



Оптимальный (от лат. optimus – наилучший) – наиболее соответствующий сложившимся условиям и задачам

Об оптимальном варианте могут свидетельствовать, как правило, такие условия, как: наличие критериев и не менее двух сравниваемых вариантов. Каждый лучший вариант конкретен и должен обосновываться конкретными критериями. Следовательно, то, что может быть оптимальным при одном критерии, вовсе не обязательно будет таковым при другом.

Например, решение по проведению операции может быть оптимальным по времени и неоптимальным по безопасности. Оптимальное решение минимизирует или максимизирует (в зависимости от характера ситуации) критерий качества оптимизационной модели (критерий оптимальности) при заданных условиях и ограничениях, представленных в этой модели, например модель оперативного эксперимента в оперативно-розыскной деятельности.

6. Оформление выбранного варианта при необходимости в виде проекта решения.

7. Согласование проекта (если предусмотрено) с другими субъектами управления, исполнителями и его обсуждение.

8. Принятие решения (придание решению юридической силы).

Методика подготовки и принятия оптимальных управленческих решений

Совершенствование подготовки к принятию управленческих решений лежит в сфере выбора метода выработки и принятия оптимальных решений. Учитывая принцип сочетания единоначалия и коллегиальности в деятельности органов внутренних дел, особое внимание акцентируем еще раз на приоритетной роли руководителя, потому как ответственность за конечный результат (последствия) ложится, прежде всего, на него как на принимающего или одобряющего (утверждающего) принятые подчиненными решения.

В силу этого руководители должны быть профессионально готовы сосредоточивать основные усилия на организации и методике принимаемых решений.

Опираясь на выводы теории и практики управления, выделим лишь некоторые типичные признаки деятельности руководителя во взаимодействии с подчиненными различных уровней при выборе метода принятия решения, который во многом зависит от цели, вида и содержания предстоящего решения с учетом сложности проблемы.

Руководитель может избрать следующие, на его взгляд, наиболее целесообразные способы:

1. Принятие решения самостоятельно на основе достаточной информации.

Подчиненные получают его обязательный вариант в соответствующей форме, т. к. решение является частью его служебных обязанностей. И если субъект обладает высокопрофессиональными знаниями, значительным практическим опытом, личностными и деловыми качествами, составляющими его авторитет, то все, кого касается его решение, принимают его, как правило, безоговорочно.

2. Обсуждение в индивидуальном порядке проблемы с подчиненными, получение от них каких-то идей и предложений, которые он может учитывать или не учитывать при принятии решения.

3. Обсуждение с подчиненными на совещании руководителей подразделений либо будущих исполнителей (организаторский стиль – руководитель над группой).



ПРЕИМУЩЕСТВА групповых решений обусловлены следующими обстоятельствами:

1) наличием большого объема разнообразной, нередко и противоречивой информации либо, напротив, крайне недостаточной;

2) необходимостью привлечения специалистов различного профиля;

3) возможностью генерирования идей в ходе дискуссий по различным суждениям по поводу одной проблемы;

4) возникновением альтернатив консенсуса (согласия) по возможному оптимальному решению

Групповой способ выработки решений наиболее эффективен в тех случаях, когда обсуждаемая проблема носит творческий характер и очевидно имеет несколько вариантов решения[1].

При этом следует знать, что в системе органов внутренних дел групповое решение имеет не только творческий, но в то же время и нормативно-правовой характер.

Так, в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации принимаются решения о создании и активном функционировании следственно-оперативной группы и следственной группы.

К относительно самостоятельным групповым решениям относятся и коллегиальные. Имеются в виду решения коллегий и оперативных совещаний. По своей правовой природе это специфические ведомственные нормативно-правовые образования. Коллегиальные органы на своих заседаниях рассматривают наиболее актуальные, сложные и требующие коллективного рассмотрения вопросы организации оперативно-служебной деятельности. Коллегии и оперативные совещания не только обсуждают вопросы по основным направлениям функционирования территориальных органов различных уровней управления, но и принимают по ним соответствующие решения большинством голосов, которые объявляются приказами начальника органа, являющегося председателем.

Особенностью является и то, что в случае разногласия между коллегией и руководителем органа внутренних дел последний правомочен проводить в жизнь свое решение. Однако о возникших разногласиях он обязан доложить руководству МВД России. Члены коллегии тоже имеют право сообщить в МВД России свое особое мнение. По такому же принципу работают и оперативные совещания.

Реализация (исполнение) управленческих решений.
Контроль за ходом исполнения решений.
Оценка эффективности исполнения управленческих решений

Практическое качество принятого решения можно оценить только после его реализации и получения намеченного результата. Вместе с тем желаемый результат зависит не только от качества принятого решения, но и от организации его исполнения, профессиональных качеств самих исполнителей.

Организация исполнения управленческих решений – дальнейший ответственный этап управленческой деятельности по обеспечению перевода принятого решения в практику выполнения его предписаний конкретными исполнителями – сотрудниками соответствующих органов и подразделений.

---

[1] *Маилян С.С.* Подготовка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел. Опыт системного исследования групповых форм. М., 2000. С. 159.

В качестве ответственных субъектов, организующих реализацию управленческих решений, выступают руководители различных уровней управления системы органов внутренних дел и их структурных подразделений в соответствии с их полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами (типовыми положениями).



Для организации исполнения решений могут СОЗДАВАТЬСЯ временные органы со специальными полномочиями (временные штабы, рабочие группы), компетенция которых ограничена, но имеет важное значение

Процесс организации исполнения управленческих решений можно представить в виде нескольких этапов (стадий).

Этапы процесса организации исполнения управленческих решений

- подбор исполнителей и доведение до них решений
- обеспечение деятельности исполнителей
- контроль за исполнением
- корригирование (корректировка) хода исполнения и регулирования системы управления
- оценка достижения цели и эффективности принятого решения

1. Подбор исполнителей и доведение до них решений.

Предполагает прежде всего уяснение всеми исполнителями решения, возможную разработку, доработку и детализацию организационных мероприятий (плана), подбор и расстановку исполнителей.

В доходчивой форме для исполнителей ставится цель, определяются задачи, их особенности, порядок и возможные способы выполнения; устанавливается время на подготовку и проведение соответствующих мероприятий, прогнозируются варианты действий при возможном изменении обстановки; определяются взаимодействующие стороны с их компетенцией, способы контроля, средства и периодичность связи; устанавливается порядок представления отчетов; опре-

деляются критерии эффективности деятельности, возможная ответственность за исполнение.

Различают *афферентный* (полученный в результате доведения задания) и *эффекторный* (оперативный образ, т. е. собственный план действий) образы предстоящей деятельности.

Для решений комплексного характера, особенно при взаимодействии с иными подразделениями, например следственными и оперативно-розыскными, возможен *специальный инструктаж* (инструктивное совещание), который в основе своей *предусматривает*: общий план действий; определение ролей исполнителей; конкретизацию задач, подлежащих выполнению сотрудниками каждого подразделения, и мероприятий, проводимых ими; краткое изложение и оценку обстановки; возможные ее изменения в новых условиях; способы и средства поддержания связи, формы взаимодействия; порядок представления информации об исполнении решения[1].

2. Обеспечение деятельности исполнителей.

Сводится к созданию для их нормальной работы необходимых условий: наделение соответствующими полномочиями; снабжение определенной информацией, финансами, техническими средствами; обучение формам и методам работы. Иначе говоря, осуществляется правовое, информационное, материально-техническое, методическое, морально-психологическое и организационное обеспечение деятельности исполнителей.

При нормативно-правовом обеспечении выясняется, обладают ли исполнители соответствующими правами и полномочиями, есть ли нормативные правовые предписания, регулирующие деятельность конкретных исполнителей для выполнения данного задания; возникает ли необходимость создания дополнительных нормативных правовых актов, расширяющих полномочия исполнителей.

Информационное обеспечение является постоянным и обязательным, т. к. исполнение решения практически невозможно без систематического поступления необходимой, содействующей информации.

Материально-техническое и финансовое обеспечение также может быть необходимо для успешного исполнения решения. Это предоставление транспортных средств, оснащение средствами связи, защиты, оружием, снаряжением, необходимое финансирование оперативно-розыскных и иных мероприятий (контрольные закупки).

Методическое обеспечение предполагает использование современных научно-практических рекомендаций, например типовых методик действий

---

[1] *Маркушин А.Г.* Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2019. С. 323.

в сходных условиях, по взаимодействию различных подразделений, по раскрытию отдельных видов преступлений.

3. Контроль за исполнением.

Предполагает систематическую проверку практической реализации содержащихся в решении требований с целью их своевременной оценки. Систематический контроль необходим потому, что многие управленческие решения носят динамический характер, принимаются и исполняются в быстро меняющихся ситуациях.

Хорошо отлаженная система проверки позволяет поддерживать на должном уровне исполнительскую дисциплину руководителей различных уровней, непосредственных исполнителей конкретных решений; обеспечивает своевременное и качественное исполнение принятых решений и задач, а значит, и систему управления.

4. Корригирование (корректировка) хода исполнения и регулирование системы управления.

При исполнении решений может наступить непредвиденное изменение оперативной ситуации, связанной с затруднениями исполнительной деятельности и даже с возможным риском для самих исполнителей и полученных результатов. Следует учитывать и возможность совершения ошибок исполнителями, способных привести к серьезным издержкам. Постоянный контроль помогает своевременно установить причины негативных отклонений и принять соответствующие меры корригирования (внести поправки, уточнения, изменения в реализуемые решения либо приостановить их действия). Своевременная корректировка действий может даже повысить эффективность выполнения решений.

5. Оценка достижения цели и эффективности принятого решения.

Предполагает определение степени разрешения поставленных задач (проблем), реального улучшения положения дел в конкретном направлении оперативно-служебной деятельности.

Наряду с этим оценке подвергается и само управленческое решение – его обоснованность, эффективность, вклад в его подготовку и обеспечение реализации конкретных подразделений и должностных лиц, что свидетельствует о степени квалификации самого руководства.



Оптимальное управленческое решение ИСЧЕРПЫВАЕТ себя по достижении намеченных результатов или истечении срока, продление которого нецелесообразно

§ 19.2. Организация и методика планирования деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Особенности индивидуального планирования

Планирование как функция управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Планирование в органах внутренних дел осуществляется для достижения поставленных целей путем установления последовательности и сроков решения определенных задач, обеспечения оптимальности и равномерности использования кадровых, финансовых, материально-технических и иных ресурсов. Одной из основных задач планирования в системе МВД России является реализация положений директивы Министра внутренних дел Российской Федерации, определяющей приоритетные направления деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и основные задачи на очередной год.



Планирование *– это деятельность субъекта управления по определению целей и задач социальных систем на предстоящий период деятельности, способов и средств их достижения, а также последовательности их решения и сроков выполнения*

Принципы планирования

Планирование базируется на комплексе принципов исходных положений, основных правил плановой деятельности, к которым можно отнести[1]:

законность (определяемые планом цели системы и средства их осуществления должны находиться в полном соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации);

научность (при разработке планов следует исходить из глубокого и всестороннего познания и учета как общих закономерностей и тенденций развития общества, так и частных их проявлений в сфере функционирования того или иного органа управления);

системность (выражается в сочетании стратегического, текущего, специального и личного планирования);

актуальность (планируемая деятельность должна быть направлена прежде всего на разрешение безотлагательных вопросов ООП и противодействие преступности);

---

[1] Организация управления органами внутренних дел: учебник: 2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А.М. Кононова и И.Ю. Захватова. М., 2016. С. 180–187.

комплексность (позволяет решать различные управленческие задачи не в отрыве друг от друга, а в тесной их взаимосвязи);

стабильность (определенная устойчивость, постоянство планов, помогает избежать внесения существенных изменений в планы в процессе их осуществления);

преемственность (соответствие, согласованность с ранее принятыми и не отмененными решениями (планами));

реальность (планы работы должны учитывать фактические возможности их выполнения личным составом);

напряженность (насыщенность плана мероприятиями, требующими для их осуществления значительных затрат времени, а также материальных и трудовых ресурсов, позволяющими мобилизовать все силы личного состава на решение стоящих перед ними задач);

конкретность (следует четко и ясно формулировать задачи, поставленные перед данным органом, намечать мероприятия, определять срок их исполнения и исполнителей);

своевременность (заблаговременное составление и утверждение планов работы, т. е. до начала планируемого периода).

Виды планов

Основным средством реализации функции планирования является план, представляющий собой специфическую разновидность управленческого решения.



План – управленческое решение уполномоченного должностного лица, направленное на комплексное решение задач оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел для достижения целей планирования в определенный период (горизонт планирования), оформленное в виде точного перечня намеченных к выполнению мероприятий и устанавливающее последовательность, объем, сроки их выполнения, конкретных исполнителей

Особенности плана как управленческого решения проявляются в сложном характере его содержания, особой форме изложения, строгой последовательности процедуры его выработки и принятия. На каждом уровне управления в системе органов внутренних дел разрабатывается определенный комплекс плановых документов.



Виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел, перечислены в разделе III ***Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации,*** *утвержденной приказом МВД России от 1 октября 2020 г. № 683*

Основными разновидностями планирования и соответствующими им видами планов являются: *стратегическое*, *текущее (общее)*, *специальное* и *личное* планирование.

Стратегическое планирование – это деятельность участников стратегического планирования, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации[1]. Применительно к МВД России – это разработка документов стратегического планирования (государственных программ Российской Федерации, по которым МВД России является ответственным исполнителем (соисполнителем, участником), соответствующих отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и планов деятельности)[2].

Текущее (общее) планирование – это планирование всех сторон (направлений) организаторской и оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, служб и подразделений на различные периоды (на календарный год, полугодие, квартал). Особенностью текущего планирования является его тесная связь календарными периодами деятельности органа, организации, подразделения МВД России, на которые ставятся задачи, определяются мероприятия.

Специальное планирование предназначено для решения конкретных задач по мере их возникновения, а также для решения специальных задач, не связанных с заранее установленными календарными рамками. В центре специального планирования находится требующая разрешения ситуация, которая может возникнуть в любой период деятельности организации (этим оно отличается от общего планирования, которое охватывает всю внутриорганизационную деятельность органов внутренних дел и связано с календарными периодами планирования).

Специальное планирование предусматривает разработку таких планов, как: планы процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий по конкретному уголовному делу; планы мероприятий по проведению комплексных оперативно-профилактических операций; планы проведения специальных операций; планы мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования, ревизии, аудиторской и иных проверок.

Отдельные планы в связи с частым повтором ситуаций, требующих решения, могут создаваться как типовые, т. е. планы многократного использования, которые вводятся в действие при возникновении определенной ситуации. Например, планы мероприятий по ООП и обеспечению общественной безопасности при проведении публичных или массовых мероприятий (в территориальных органах МВД России на районном уровне).

---

[1] О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ.

[2] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

Личное планирование – это индивидуальное планирование работы руководителей и сотрудников. Предназначено для организации работы на каждый день, неделю, месяц.



В настоящее время нормативными правовыми актами МВД России не предусмотрена обязательность личного планирования, но теория и практика доказывают НЕОБХОДИМОСТЬ его осуществления

Структурные элементы (структура) планов

Структура плана включает реквизит «гриф утверждения документа», наименование, перечень намеченных к выполнению мероприятий, механизм реализации и контроля, реквизит «подпись». При необходимости план может содержать вступительную часть (преамбулу) и приложения.

Перечень мероприятий плана включает: содержание мероприятий; список ответственных исполнителей и соисполнителей; сроки выполнения; ожидаемые результаты реализации, по возможности выраженные количественными значениями (показателями, индикаторами) или качественными характеристиками.



Форма Плана основных организационных мероприятий МВД России приведена в приложении к ***Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации,*** *утвержденной приказом МВД России от 1 октября 2020 г. № 683*

Каждый план имеет свою специфику: цели и задачи, объем и источники информации, форму плана и его содержание. Субъект планирования определяет оптимальную структуру проекта плана (разделы, графы), горизонт планирования, особые требования к содержанию мероприятий и механизму реализации и контроля, разрабатывает форму представления заинтересованными подразделениями предложений в проект плана, которые могут быть закреплены отдельным организационно-распорядительным документом.



В территориальных органах МВД России СЛОЖИЛАСЬ практика структурирования планов работы в соответствии с содержанием директивы Министра внутренних дел Российской Федерации о приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел на очередной год (является основным документом МВД России, подводящим итоги проделанной работы и определяющим приоритеты деятельности и комплексные задачи, которые необходимо решать в предстоящий период)

Основные требования, предъявляемые к планам

Согласно инструкции по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации мероприятия плана должны отвечать определенным требованиям: соответствовать законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам; отражать последовательность и (или) комплексность деятельности органов, организаций, подразделений или их структурных подразделений, являющихся ответственными исполнителями и соисполнителями мероприятий, по решению поставленных задач для достижения целей планирования; иметь конкретный по содержанию и конечный по времени выполнения характер, соответствующий ожидаемому результату; быть адаптированными к условиям функционирования ответственных исполнителей (соисполнителей); основываться на рациональном соотношении ожидаемых результатов и планируемых затрат; быть обеспеченными финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами.

Не допускается включение в план следующих мероприятий: содержание которых напрямую заимствовано из действующих нормативных правовых актов, иных актов управления, в том числе других планов; воспроизводящих предписания нормативных правовых актов, касающиеся основных задач, функций и полномочий органов, организаций, подразделений; предусматривающих разработку органами, организациями, подразделениями дополнительных планов; предполагающих представление ответственному исполнителю мероприятия отчетных материалов, содержащих сведения, предусмотренные государственной или ведомственной статистической отчетностью.

Организация планирования оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Основные этапы планирования

Процесс планирования в органах внутренних дел предполагает следующие основные этапы[1]:

1. Обобщение, систематизация и анализ информации, необходимой для разработки проекта плана.

При разработке проекта плана субъектом планирования анализируется доступная информация об организации оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по соответствующим направлениям, в том числе о принятых ранее управленческих решениях и результатах их выполнения. При необходимости осуществляются сбор, обобщение и анализ дополнительной информации, требуемой для разработки проекта плана.

[1] Подробнее об организации планирования см.: Правовые, организационные и методические основы планирования в органах внутренних дел: учеб. пособие / под ред. И.Г. Бавсун. Омск, 2020.

Источниками такой информации могут быть: материалы и выводы, полученные при комплексном анализе оперативной обстановки за предшествующий период; Директива Министра внутренних дел РФ, определяющая приоритетные направления деятельности органов внутренних дел и основные задачи на очередной год; планы работы вышестоящих органов внутренних дел и иные плановые документы; решения соответствующих коллегиальных и совещательных органов; решения органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности; решения координационных совещаний правоохранительных органов; данные о выполнении планов работы органа внутренних дел и его подразделений в предшествующий период; информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органа внутренних дел в целом и его подразделений вышестоящими органами внутренних дел, органами прокуратуры и другими контролирующими органами; информация о состоянии кадрового, материально-технического и финансового обеспечения органа внутренних дел. Обозначенная информация собирается и анализируется для выявления проблем в организации и деятельности органа внутренних дел, а также постановки целей на предстоящий период и оценки имеющихся возможностей.

2. Сбор предложений от заинтересованных органов (подразделений) по формированию проекта плана.

Предложения в проект плана формируются заинтересованными подразделениями (к числу которых относятся ответственные исполнители, соисполнители, субъекты планирования и контроля) согласно разработанной форме и представляются субъекту планирования после их обязательного согласования с подразделениями, являющимися ответственными исполнителями, соисполнителями намечаемых к выполнению мероприятий. Предложения в проект плана, представленные с нарушением требований Инструкции по организации планирования в органах внутренних дел, а также имеющие взаимное противоречие, могут быть возвращены субъектом планирования в соответствующее подразделение на доработку с указанием причин возврата. Доработка предложений по проекту плана и повторное направление их субъекту планирования осуществляются соответствующим подразделением не позднее трех рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на доработку. При отсутствии предложений в проект плана от заинтересованных подразделений или в случае их представления с нарушением установленного срока субъект планирования вправе самостоятельно выдвинуть предложения.

3. Подготовка проекта плана и согласование его с заинтересованными органами, организациями или их структурными подразделениями.

Подготовленный проект плана согласовывается субъектом планирования с заинтересованными подразделениями. Рассмотрение (согласование) проекта

плана осуществляется в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на согласование. По итогам рассмотрения (согласования) проекта плана субъектом планирования осуществляется его доработка с учетом полученных замечаний и предложений. При необходимости проект плана направляется на повторное согласование (осуществляется в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации документов, поступивших на согласование). При наличии неурегулированных разногласий по проекту плана субъект планирования инициирует проведение согласительного совещания с участием полномочных представителей заинтересованных органов, организаций, подразделений, по итогам которого при необходимости готовит таблицу разногласий.

4. Утверждение плана и доведение его до заинтересованных органов, организаций или их структурных подразделений.

В течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания согласования, проект плана вносится на рассмотрение руководителя, правомочного утверждать соответствующий план.

Для каждого плана установлены определенные сроки его утверждения. Например, План территориального органа МВД России на районном уровне утверждается до 25 декабря года, предшествующего планируемому. Если срок утверждения плана не определен соответствующим нормативным правовым актом, организационно-распорядительным документом, поручением уполномоченного должностного лица, то план утверждается не позднее чем за пять дней до начала планируемого периода либо дня начала реализации мероприятий.

Копии плана в пятидневный срок со дня утверждения направляются субъектом планирования в установленном порядке в органы, организации, подразделения или их структурные подразделения, являющиеся ответственными исполнителями и соисполнителями намеченных к выполнению мероприятий, и субъекту контроля.

Методы планирования

На *стадии сбора и анализа исходной информации* применяются социологические, математические, логические и иные методы осуществления данной деятельности.

В ходе формирования *предложений* заинтересованными органами (подразделениями) можно использовать методы выработки управленческих решений (коллективные и индивидуальные). При этом необходимо стремиться к оптимальному сочетанию коллегиальности и единоначалия.

Кроме того, используется проблемное планирование, заключающееся в выделении наиболее актуальных общих проблем, требующих комплексно-

го использования всех сил и средств. Проблемное планирование применяется с использованием метода последовательных приближений, согласно которому определение общей задачи составляет основу выявления задач второго порядка, детализация последних приводит к выделению задач третьего порядка. В результате предложения отраслевых служб и подразделений поэтапно конкретизируют общие проблемы деятельности органа внутренних дел.

Подготовка проекта плана и согласование его с исполнителями является технологически сложным видом деятельности. Процесс планирования в иерархической системе органов внутренних дел двунаправлен. Прежде всего планирование осуществляется «сверху-вниз» и предполагает разработку планов нижестоящих органов на основе планов вышестоящих структур.

Внутри же системы (на одном уровне) работа планируется по принципу «снизу-вверх». Это предполагает составление годового плана работы территориального органа на районном уровне на основе обобщения информации и предложений отраслевых служб и подразделений.Но и в этом случае решающее значение для внесения предложений имеет целевая установка вышестоящего субъекта управления.



Наиболее ЭФФЕКТИВНЫМ является разумное сочетание двух принципов: директивные указания «сверху» от вышестоящих органов и инициативные предложения «снизу» от отраслевых подразделений аккумулируются, анализируются и выстраиваются в единый план деятельности на уровне штабных подразделений

На стадии *утверждения плана* руководитель должен оценить его с позиции балансового метода, сущность которого состоит в удовлетворении потребностей системы, исходя из наличных возможностей. При этом четко формулируются цели и задачи системы на определенный период, производится точный количественный расчет имеющихся сил и средств с учетом их качества; сопоставляются полученные данные; распределяются ресурсы на выполнение отдельных задач в зависимости от степени важности и срочности их решения.

Роль руководителя и штабного аппарата в организации планирования работы. Обеспечение контроля за исполнением планов

Руководитель (начальник) органа, организации, подразделения несет персональную ответственность за организацию выполнения утвержденных им планов, при необходимости определяет порядок подведения промежуточных итогов его реализации и рассмотрения хода выполнения намеченных мероприятий, в том числе в рамках:

- заслушивания промежуточных и окончательных итогов работы;
- проведения анализа и оценки результатов работы по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности;
- изучения состояния исполнительской дисциплины в органе, организации, подразделении (структурном подразделении);
- принятия решения о корректировке соответствующего плана или разработке нового плана.

Подразделения анализа, планирования и контроля штаба организуют и осуществляют текущее и перспективное планирование оперативно-служебной деятельности территориального органа, обеспечивают в соответствии с компетенцией контроль за реализацией плановых мероприятий.

Руководитель подразделения, определенного ответственным исполнителем мероприятия, несет персональную ответственность за выполнение планового мероприятия, достижение ожидаемых результатов и достоверность представляемой субъекту контроля информации.

Ответственный исполнитель мероприятия организует его выполнение, разрешает вопросы, связанные с представлением информации соисполнителями, докладывает руководителю, утвердившему план, об итогах выполнения мероприятия или о целесообразности дополнительных поручений по реализации мероприятия, предложения о его корректировке или отмене в связи с утратой актуальности.

Субъект контроля (подразделение, осуществляющее контроль выполнения плана, уполномоченное на эту работу нормативным правовым актом МВД России, организационно-распорядительным документом, поручением руководителя, утвердившего план, или другого правомочного должностного лица) проводит постоянный мониторинг выполнения плана, принимает меры к исполнению указаний и соблюдению требований соответствующего руководителя по порядку проведения контрольных мероприятий, не позднее месяца после завершения периода реализации плана обобщает результаты мониторинга его выполнения в отчетном документе.

Планирование труда руководителя подразделения органа внутренних дел Российской Федерации и исполнителя (сотрудника)

Ключевой проблемой многих сотрудников и руководителей является дефицит рабочего времени – нехватка временного ресурса, вызванная неправильной организацией своей деятельности. Это приводит к затягиванию выполнения заданий, некачественной работе и существенно влияет на эффективность и результаты деятельности всей организации. Повышению собственной результативности способствуют технологии самоорганизации (самоменеджмента) – технологии эффективного управления временем.



Управление рабочим временем *– это процесс сознательного контроля над количеством времени, потраченного на конкретные виды деятельности, при котором специально увеличиваются эффективность и продуктивность*[1]

Ключевым элементом самоорганизации является *личное планирование*[2], которое должно помочь руководителю и исполнителю правильно распределить нагрузку в течение дня, недели, месяца и тем самым эффективно решать служебные задачи. Содержанием личного планирования является определение перечня работ, подлежащих выполнению в плановый период (день, неделя, месяц), последовательности их осуществления и объективно необходимых на их выполнение затрат времени.

Процесс разработки индивидуального плана состоит из трех стадий: определение перечня мероприятий или видов работ, подлежащих выполнению; определение времени их выполнения; составление (оформление) плана.

Эффективная организация рабочего времени сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

«Тайм-менеджмент» (англ. *timemanagement*) – это технология организации времени, направленная на его эффективное использование, что является важнейшим средством повышения производительности труда.

Процесс *эффективной организации рабочего времени* включает несколько этапов:

1. Инвентаризация времени (хронометраж) – это количественный учет различных видов жизнедеятельности. Она проводится путем фиксирования времени, потраченного на определенные виды деятельности (составление хронокарты), чтобы оценить затраты рабочего времени, которые ведут к достижению поставленных целей, и выявить непроизводительные затраты (помехи).

2. Анализ времени – это исследование полученных в результате инвентаризации времени данных (временные затраты на службу, внеслужебную деятельность, на помехи). На основе проведенного анализа определяют пути и способы борьбы с потерями времени, а также более эффективного его использования в процессе целеполагания и планирования.

3. Целеполагание – это стремление человека достичь желаемого результата, определение конечной точки с учетом ближних и дальних перспектив. Для личного планирования необходимо сформулировать главную цель, затем промежуточные цели, поставить задачи и приступить к их реализации.

---

[1] *Варламов К.И., Карпичев В.С.* Личная технология (самоменеджмент): курс лекций. М., 1993. С. 130; *Васильев В.Л.* Организация рабочего места и рабочего времени следователя. М., 1983. С. 36.

[2] В органах внутренних дел вопросы самоорганизации труда рассматривались в основном в 80–90 гг. прошлого века. Личное планирование регулировалось и было обязательным в период с 1995 по 1999 год, затем стало носить рекомендательный характер.

4. Определение приоритетов – это ключевой момент технологии личного планирования, т. к. решить одновременно все задачи, стоящие перед руководителем (сотрудником), невозможно. Поэтому необходимо установить очередность, используя соответствующие методики. Одной из самых распространенных является матрица Эйзенхауэра, оперирующая двумя параметрами дел: срочность и важность.

При работе с данной методикой необходимо распределить все задачи и обязанности по группам (A, B, C, D):

A-приоритет – это дела, которые необходимо сделать сегодня, поскольку они являются срочными и необходимыми.

B-приоритет – важные дела, которые необязательно делать сегодня, но необходимо регулярно выделять время на выполнение таких дел в своем расписании.

C-приоритет – срочные дела, не являющиеся важным. В работе с этой категорией дел помогают умения перепоручать свои обязанности или говорить «нет».

D-категория – дела, которые не являются ни важными, ни срочными; их можно спокойно отложить, отказаться от них или перепоручить сделать кому-то еще.

5. Определение мероприятий (составление плана). Система личного планирования включает различные временные периоды и связана не только с планированием деятельности организации (подразделения), но и с личными целями сотрудника. Только единое планирование позволит эффективно решать служебные задачи и вопросы личной жизни, минимизируя конфликты и стрессы.

6. Подведение итогов. При этом необходимо: получить верное понимание происходящих событий и роли сотрудника в них; выявить проблемные участки деятельности (например, неправильно определенные приоритеты, неверно распределенное время); своевременно внести корректировку в планы, чтобы в будущем более эффективно решать возникающие задачи.

Организация и проведение совещаний

Совещание является одной из форм коллегиального рассмотрения текущих вопросов деятельности. Во время совещания происходит обмен информацией между руководителем и подчиненными, принимаются управленческие решения.

Для достижения целей совещания необходимо тщательно подготовить и четко организовать его проведение.

В процессе *подготовки совещания* необходимо определить: тему совещания и содержание обсуждаемых вопросов (повестка дня); состав участников (основной критерий отбора участников – это компетентность именно в вопросах повестки дня); кто и какую подготовительную работу должен провести; день и время проведения совещания (лучший день для совещания – среда или четверг).

Как правило, *местом проведения* совещаний является кабинет руководителя организации или специально оборудованные для этой цели помещения.



Оптимальная продолжительность совместной умственной деятельности большого числа людей СОСТАВЛЯЕТ всего 40–45 минут. Оптимальная продолжительность совещания – не более 1 часа. Если обстоятельства требуют более длительной работы, то после 40 минут заседания необходимо объявлять 10–15-минутный перерыв

Каждый руководитель должен правильно определить *процедуру проведения совещания* в зависимости от поставленной цели. Следует установить регламент проведения совещания, особая роль в соблюдении которого принадлежит председательствующему.



Порядок организации совещаний регламентируется приказом МВД России от 15 августа 2011 г. № 948 ***«О коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, совещании у Министра внутренних дел Российской Федерации и совещании у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации»***

Секретарь совещания фиксирует в протоколе важнейшие моменты: ход рассмотрения вопросов, принятые решения, их исполнителей и сроки исполнения. Протокол составляется на основании записей, произведенных во время совещания (заседания), представленных тезисов докладов и выступлений, справок, проектов решений. Принятые решения доводятся до исполнителей в виде выписок из протоколов.



Образец оформления протокола приводится в ***приложении № 29 к Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации****, утвержденной приказом МВД России от 20 июня 2012 г. № 615*

Эргономическое планирование рабочих мест сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

Разнообразная, психологически напряженная, творческая и ответственная деятельность сотрудников требует надлежащей организации и оборудования рабочих мест[1].



Рабочее место *– это зона трудовой деятельности сотрудника, оснащенная необходимыми организационно-техническими средствами, связью, оборудованием и другими специальными принадлежностями для выполнения им своих обязанностей*[1]

---

[1] *Федотов В.В.* Рациональная организация умственного труда. М., 1987. С. 109; *Михайлов А.И., Соя-Серко Л.А., Соловьев А.Б.* Научная организация труда следователя. М., 1984. С. 168.

[1] *Зуйков Г.Г., Черненко Г.И., Яськов Е.Ф.* Научная организация труда в органах внутренних дел: учеб. пособие. М., 1981. С. 56.

Организация и оборудование рабочих мест различны и зависят от тех видов работ, которые выполняются сотрудниками. Вместе с тем труд следователей, оперативных работников, инспекторского состава обладает общими свойствами. Они постоянно имеют дело с информацией, их труд является интеллектуальным. Это дает основание для формулирования некоторых общих требований к организации рабочих мест сотрудников органов внутренних дел.

Эргономичная планировка рабочих мест (служебных помещений) способствует исключению потерь служебного времени. Решающим фактором при планировке и распределении служебных помещений между подразделениями и сотрудниками являются их функциональная взаимосвязь в процессе работы, содержание труда. Рабочее место по возможности должно быть изолированным. Письменные столы целесообразно расположить таким образом, чтобы сидящие за ними не оказались под непрерывным наблюдением друг друга. В случаях, когда письменные столы вынужденно приходится ставить рядом или один против другого, их также можно отделить друг от друга небольшими перегородками (панелями).



ЭРГОНОМИКА – это наука, комплексно изучающая трудовые процессы в целях создания оптимальных условий труда. Ее ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА – обеспечить эффективность, безопасность и комфортность рабочего процесса, т. е. создать условия, способствующие снижению утомляемости сотрудника, повышению его производительности и сохранению здоровья

Рабочее место должно быть оборудовано необходимой мебелью и оргтехникой, которые позволяют с наименьшими затратами умственных и физических усилий успешно выполнять возложенные на сотрудника служебные обязанности. Основным компонентом рабочего места является рабочая мебель: письменный стол, рабочее кресло, сейф, шкаф, полки для книг и различных материалов.

Поскольку характерным для труда сотрудника является работа с информацией (документами), организация рабочего места призвана обеспечивать наиболее целесообразное их расположение, визуальный контроль, быстроту поиска, устранение излишних движений, связанных с их использованием.

§ 19.3. Стиль и методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Стиль управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Систематическое изучение лидерства в масштабах страны было впервые предпринято в период 1930–1950 гг. Исследования теории лидерства велись в нескольких направлениях, которые сформировались на основе четырех научных подходов: *личностном*, *поведенческом*, *ситуационном*, *комплексном*.

Для *личностного подхода* характерна убежденность в том, что существует определенный набор личностных качеств руководителя, который определяет эффективность руководства.

Для *поведенческого подхода* характерно предположение о том, что существует один наиболее эффективный стиль руководства, основанный на определенном поведении руководителя, – появилась основа для выделения стилей руководства и классификации руководителей в зависимости от манеры поведения их по отношению к подчиненным.

Для *ситуационного подхода* характерно определение влияния различных факторов (внешних и внутренних, по отношению к коллективу как системе управления) на поведение руководителя в зависимости от складывающейся управленческой ситуации.

Для *комплексного подхода* характерно определение специфики проявления лидерских качеств и поведения руководителя в конкретных ситуациях.

В зависимости от доминирования у руководителя тех или иных базовых профессиональных и личностных компонентов, так или иначе оказывающих влияние на поведение руководителя в отношении с подчиненными в процессе достижения поставленной цели, формируется *стиль управления*.



Стиль управления *– это привычная манера поведения руководителя по отношению к подчиненным, направленная на оказание на них воздействия и побуждение их к достижению поставленных целей*



Стиль представляет собой форму РЕАЛИЗАЦИИ совокупности методов руководства

Авторитарный (директивный) стиль управления характеризуется чрезмерной централизацией власти руководителя, самовластным решением всех вопросов.

Данные качества свойственны категоричным, властным, самоуверенным, настойчивым людям, склонным к жесткому поддержанию формальной дисциплины, дистанцированным от подчиненных. Выделяют разновидности *авторитарного стиля*: «*эксплуататорский*» и «*благожелательный*».

«Эксплуататорский» авторитарный стиль руководства сводится к тому, что руководитель, не интересуясь мнениями и не приемля советов подчиненных, руководит директивно, пользуясь только властно-распорядительными методами: приказами, директивами, указаниями, распоряжениями.

«Благожелательный» автократизм. Создается видимость более прислушивающегося к подчиненным руководителя, который может спрашивать мнение подчиненных, но, как правило, поступает все-таки по-своему, порой даже демонстративно, предоставляя определенную долю самостоятельности, ограниченной жесткими рамками директив.



Авторитарный стиль управления НЕОБХОДИМ в особых чрезвычайных ситуациях, требующих оперативного, точного реагирования на неординарные изменения обстановки, строгого контроля за обязательностью исполнения решений

Демократический стиль руководства (коллегиальный) наряду с требовательностью и контролем со стороны руководителя характеризуется предоставлением подчиненным самостоятельности в зависимости от их квалификации, замещаемых должностей и выполняемых функций.

Руководство отличается делегированием полномочий и распределением соответствующей ответственности, коллегиальностью выработки решений с учетом мнений квалифицированных сотрудников. Руководитель проявляет уважительное отношение к подчиненным, к их мнению. Приветствуется творческая инициатива при выполнении оперативно-служебных задач. Данный стиль при сравнительной видимой мягкости позволяет руководителю не терять авторитета, оставаться в рамках единоначалия.

При *либеральном стиле руководства* (его разновидности: *нейтральный*, *попустительский*) руководитель ставит подчиненным задачу, создает необходимые организационные условия для их работы, задает границы решения и не вмешивается в процесс реализации решения.

Данный стиль формируется у руководителей, которые стремятся переложить ответственность на других. Для такого стиля характерны: отсутствие систематического контроля за деятельностью подчиненных, слабая требовательность, панибратские отношения с подчиненными. Либеральных руководителей нередко отличает безынициативность, безусловное, часто неосмысленное исполнение предписаний вышестоящих начальников.

Ситуационный стиль руководства предполагает способность руководителя адаптироваться к изменениям оперативной обстановки для быстрого и адекватного реагирования и принятия соответствующих решений.

Ситуационный стиль требует высокой квалификации, знаний, аналитических способностей при изучении и оценке ситуации, быстрой реакции

руководителя, умения прибегнуть к коллективному «разуму», навыков коллегиального и единоличного принятия решений.

Отношения между руководителем и членами коллектива подразумевают лояльность со стороны подчиненных, доверие к своему руководителю и привлекательность его личности для исполнителей.



От профессиональных, деловых и социально-психологических качеств руководителя, от выбора стиля руководства, умения рационально использовать свои личностные качества ЗАВИСИТ авторитет руководителя, морально-психологический климат в коллективе и в конечном счете – эффективность работы[1]

Стиль управления формируется, как правило, под влиянием определенной *управленческой культуры*, присущей обществу в целом и органам внутренних дел в частности.



***Управленческая культура** – это совокупность ценностей, знаний, умений, отношений и норм поведения, используемых руководителем в процессе управления*

Традиционно выделяют четыре основные *управленческие культуры*.

С точки зрения американской управленческой культуры управление – это специализированный вид деятельности, а управленец – профессионал, обладающий специальным образованием. Была создана разветвленная инфраструктура для подготовки управленцев.

Японская управленческая культура рассматривала подготовку руководителей прежде всего посредством приобретения опыта работы (управления). Проводились назначения управленцев различного уровня через цепочку целенаправленных смен должностей в разных подразделениях организации (предприятия, фирмы). При этом происходило обучение не только ремеслу, но и искусству человеческих отношений. У руководителей постепенно культивировались необходимые качества.

Европейская управленческая культура занимает промежуточную позицию между американской и японской культурами.

Даже спустя десятилетия, на всем постсоветском пространстве советская управленческая культура остается господствующей. Для нее наиболее характерным было не получение специального управленческого образования, а приобретение основательного управленческого опыта и личная преданность рекомендующему. Как отмечали социологи, произошла канонизация принципа «начальству видней», который словно обручем сковал инициативу и свободу людей[2].

---

[1] *Маркушин А.Г., Морозов О.Л.* Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2022. С. 298.

[2] *Урбанович А.А.* Психология управления: учеб. пособие. М., 2003. С. 640.

В настоящее время наиболее актуальным представляется переход от концепции научной организации управления производством (предприятием) к концепции научной организации управления «человеческими ресурсами».

Профессиональная деятельность руководителя как управленца, в том числе и «человеческими ресурсами», воплощается в *способности руководителя* к исполнению конкретных функций в условиях общественного разделения труда и представляет собой одну из основных сущностных характеристик его как сотрудника, осуществляющего процесс управления. Она мотивирует и влияет на избирательность отношений и активность сотрудника в конкретных профессиональных ситуациях. Эта *мотивационная система* реализует, с одной стороны, учет интересов и потребностей личности, а с другой – не только развитие профессионально значимых навыков, но и проявление личностью руководителя заинтересованности в общественно полезном результате его деятельности, профессиональной культуре, реализации социального заказа, например, для созданного института полиции, рассматриваемого в настоящем учебнике.

На руководителя возложена юридическая ответственность за функционирование руководимого коллектива органа внутренних дел перед вышестоящим уровнем управления. Он также наделен определенными возможностями воздействия на служебную, педагогическую, научную, творческую активность подчиненного ему персонала.



Руководитель, в отличие от лидера, НАДЕЛЕН регламентированными обязанностями и правами, ПРЕДСТАВЛЯЕТ интересы руководимого коллектива на различных уровнях и в других организациях

Положение руководителя в сегодняшних условиях, связанных с фундаментальными переменами в отношении к работе, образованию, технологиям, стилю жизни, потребностям и социальным ожиданиям, существенно изменило требования к управленческой сфере деятельности. Проводимые реформы делают работу каждого сотрудника более ответственной и сложной. Вместе с тем существенно изменились и требования к функционированию органов управления на всех уровнях.

Современный руководитель должен быть профессионалом сразу в нескольких своих *основных ипостасях*, это:

управляющий, облеченный властью, руководящий большим коллективом;

лидер, способный вести за собой подчиненных, используя свой авторитет, высокий профессионализм, положительные эмоции;

дипломат, устанавливающий контакты с партнерами и представителями власти, успешно преодолевающий внутренние и внешние конфликты;

воспитатель, обладающий высокими нравственными качествами, способный создать коллектив и направить его развитие в нужное русло;

инноватор, понимающий роль науки в современных условиях, умеющий оценить и без промедления внедрить в служебную деятельность то или иное новшество или предложение;

личность, обладающая высокими способностями, знаниями, решительностью характера, уровнем культуры, способная служить для окружающих во всех отношениях образцом[1].

Методы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Современный руководитель органа внутренних дел в достижении цели – управление коллективом, подразделением, органом, организацией – осуществляет целенаправленное воздействие как субъект управления на его объект, на волю людей. Такое воздействие субъектом управления на волю его объекта реализуется разнообразными приемами, средствами и способами, которые в целом именуются *методами социального управления*.



***Метод управления** – это способ практического осуществления[1] цели, задачи и функций управления или оптимальный способ достижения поставленной цели в конкретных условиях*

Характерные черты методов управления: выражают связи субъекта управления и объекта управления; с их помощью субъекты управления осуществляют управляющее воздействие на объекты управления; оказывают организующее воздействие на идущие в системе управления различные процессы, приемы, с помощью которых могут быть достигнуты общие цели совместно работающих в этом направлении людей; наиболее подвижная и активная роль в системе управления; имеют альтернативный характер; представляют собой инструмент для достижения целей управления; имеют определенные свойства: организационная форма воздействия (предписание (приказ) или норма (правило) поведения); характер воздействия (непосредственное; косвенное, путем создания стимулирующих или ограничивающих условий); способ воздействия (единоначальный, коллегиальный или коллективный); временны́е (краткосрочные или долгосрочные); тактические и стратегические.

Применительно к деятельности органов внутренних дел *методы социального управления*, равно как и в иных системах управления, используются для обеспечения высокой эффективности деятельности сотрудников, их слаженной работы, развития инициативы у каждого из них.

---

[1] *Тарасов Н.Г., Морозов В.А., Федулов Б.А.* Формирование управленческой компетенции сотрудников полиции в процессе профессиональной подготовки: монография. Барнаул, 2016. С. 195.

[1] *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. М., 1998. С. 78.



Руководитель, управляя коллективом сотрудников и отдельными подчиненными, для повышения эффективности и качества управления одновременно ПРИМЕНЯЕТ различные методы и их сочетания

Систему методов управления в органах внутренних дел составляют следующие *главные группы методов*: *методы властной мотивации*, *методы социальной мотивации*, *методы психологической мотивации*.



Методы властной мотивации *представляют собой упорядочивающие методы управления, которые позволяют руководителям создавать, развивать и поддерживать устойчивые условия, необходимые для успешной деятельности всех организационных звеньев*

Относительно их содержания среди данных методов возможно выделение следующих основных разновидностей:

методы регламентов, суть которых заключается в том, что устанавливаются обязательные для выполнения подчиненными организационными структурами (подразделениями) правила и нормы, которые определяют их статус, а также содержание и порядок (или форму) их служебной деятельности, применимые, как правило, в тех или иных стандартных (или типовых) ситуациях.

Закрепляя содержательную сторону деятельности этих подразделений, *регламенты* гарантируют обеспечение соответствия прав и ответственности, соблюдение временных характеристик взаимодействия, определение конкретных результатов, к которым ведет выполнение обязанностей, виды и меры ответственности, использование оптимального порядка функционирования.

Среди методов регламентов выделяют две главные разновидности: методы так называемых *правовых регламентов* и методы *моральной регламентации*.

Различие этих методов выражается в том, что руководители организуют и упорядочивают профессиональную служебную деятельность своих конкретных исполнителей, воздействуя на них различными нормами: в первом случае – правовыми, во втором – моральными.

Методы распоряжений, суть которых заключается в том, что необходимые управленческие решения руководители принимают и используют в случае возникновения (либо возможного возникновения) в деятельности подчиненных подразделений каких-либо нестандартных (или нетиповых) ситуаций, не предусмотренных уже имеющимися регламентами.



Методы социальной мотивации *– это влияние руководителя не на волю и личность исполнителя непосредственно, а на условия его деятельности, на внешние по отношению к личности обстоятельства, которые опосредованно порождают у исполнителя заинтересованность в качественном исполнении служебных обязанностей*

Это методы опосредованного влияния на личности исполнителей, которым предоставляется возможность сознательного выбора тех либо иных действий в соответствии с индивидуальными интересами.

Служебную деятельность исполнителей всегда стимулирует совокупность качественно различных социальных факторов, их определенная система. Основной компонент стимулирования – предметно-вещественная среда, практика отношений, условия деятельности исполнителей.

Следует подчеркнуть, что не всякая ситуация активизирует служебную деятельность исполнителей, а только та, которая приводит их к внутреннему побуждению. Поэтому руководители должны создавать такие условия, чтобы исполнители сами выбирали бы действия, но именно те, которые соответствуют целям руководителей.

В зависимости от содержания среди методов социальной мотивации можно выделить следующие основные разновидности:

а) методы материальных стимулов;

б) методы духовных стимулов.

При этом руководители создают такие условия, в которых исполнители поощряются за успешные служебные действия и их результаты или наказываются за недостатки в деятельности с помощью различного рода материальных и духовных стимулов.



Методы психологической мотивации *являются универсальными методами оказания влияния на сознание и волю, поведение исполнителей*

По их содержанию среди данных методов выделяют следующие основные разновидности: *методы убеждения* и *методы принуждения*.

Убеждение заключается в применении комплекса приемов обеспечения необходимого служебного поведения конкретных исполнителей побудительного характера, рассматривается как главный метод деятельности руководителей. Оно может осуществляться в разных формах: воспитательной и разъяснительной деятельности, поощрения правильного поведения, демонстрации лучших приемов действий, действий предупредительно-профилактического характера, информирования, пропаганды, призывов, внушения.

Способов убеждения можно выделить несколько. К основным относятся: эмоциональный способ, воздействующий на чувства сотрудников; способ логический (воздействие на разум); практическое убеждение.



Убеждение СПОСОБСТВУЕТ закреплению у конкретных исполнителей требуемых норм профессиональной служебной деятельности и ПОБУЖДАЕТ их соотносить свои действия с интересами органов внутренних дел в целом или их организационных звеньев

Принуждение заключается в применении комплекса разных приемов для принудительного обеспечения требуемого служебного поведения конкретных исполнителей и оценивается как вспомогательный метод деятельности руководителей. Оно применяется тогда, когда поведение исполнителей отклоняется от должного, от требований, выраженных в тех или иных управленческих решениях.

На практике оно реализуемо путем использования разных принудительных мер, выражающихся в моральной или юридической ответственности.

Видами принуждения, используемыми в органах внутренних дел, являются дисциплинарное, материальное, административное, уголовное.



Использовать принуждение в качестве единственного метода управления НЕДОПУСТИМО!

Выступая в качестве универсальных методов управленческого воздействия, убеждение и принуждение конкретизируются и выражаются в иных производных от них методах:

1. Социально-психологические методы управления – это разновидность методов управления коллективами людей и индивидуально-личностным поведением.

В своей основе их применение направлено на профессиональный отбор сотрудников при поступлении на службу в органы внутренних дел на основе психологических характеристик, на создание, поддержание и укрепление устойчивого нормативного психологического климата в коллективе, уважение и соблюдение прав и интересов каждого члена коллектива. Они дополняются психологическими методами позитивного побуждения, влияния на межличностные отношения, складывающиеся в неформальных группах коллективов.

Несмотря на их простоту, в большинстве случаев непосредственное воздействие воли руководителя на исполнителей приносит максимальные результаты. К таким методам можно отнести все виды индивидуальной воспитательной работы.

2. Административные методы управления – это методы прямого властного управляющего воздействия на поведение объекта управления[1].

Решения субъекта управления, выступающие в форме властного распоряжения (приказа, указания), носят императивный характер в связи с тем, что принимаются на основе принципов единоначалия, служебной дисциплины и ответственности.

---

[1] *Макарейко Н.В.* Государственное принуждение в механизме обеспечения экономической безопасности: теоретические и прикладные проблемы: монография. Н. Новгород, 2011. С. 68.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (приняты 24 мая 1989 г. Резолюцией 1989/61 на 15-м пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
13. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
14. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
15. О вынужденных переселенцах: Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
16. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
19. Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1502 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
20. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского облуживания таких лиц: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2003 г. № 627 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
21. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
22. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
23. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
24. О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (вместе с «Правилами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения»): Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
25. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
26. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
27. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37 [Электронный ресурс] // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
28. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
29. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

30. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
31. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
32. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 г. № 8 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
33. Об утверждении наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
34. О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
35. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
36. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи: приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
37. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 [Электронный ресурс] // Доступ из

специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
38. Об утверждении Типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
39. Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».
40. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 [Электронный ресурс] // Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы СТРАС «ЮРИСТ».

II. Основная литература

1. Огневая подготовка: учебник / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М., 2016.
2. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник для вузов (Гриф УМО) / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. – М.: Юрайт, 2018.
3. Административная деятельность полиции: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция». – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2019.
4. Анищенко, А.Ю. Тактические способы действий личного состава органов внутренних дел при ликвидации групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков: метод. пособие / А.Ю. Анищенко. – Ростов н/Д: РВШ МВД России, 1996.
5. Бавсун, И.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учеб. пособие / И.Г. Бавсун. – Омск: ОмА МВД России, 2017.
6. Баевкин, В.В. Основы взрывобезопасности: учеб. пособие / В.В. Баевкин, А.В. Земеров, С.В. Чичин. – Омск: Омская акад. МВД России, 2017.
7. Баумтрог, В.Э. Специальные средства органов внутренних дел и средства индивидуальной бронезащиты: учеб. пособие / В.Э. Баумтрог. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.
8. Баумтрог, В.Э. Специальная техника органов внутренних дел в вопросах и ответах: учеб. пособие / В.Э. Баумтрог. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.

9. Военная топография: учебник для высших военно-учебных заведений. – М.: Воениздат, 2008.
10. Гаврилов, В.А. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел в различных условиях ведения служебно-боевой деятельности: учебно-практ. пособие / В.А. Гаврилов; под ред. Ф.К. Зиннурова. – Казань: КЮИ МВД России, 2018.
11. Головинский, И.В. Особенности обеспечения личной безопасности при обезвреживании вооруженных и особо опасных преступников: учеб. пособие / И.В. Головинский. – Ставрополь: СФ КрУ МВД России, 2018.
12. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты: учеб. пособие / А. Прудников, С. Харламов, Т. Прудникова, П. Дутов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.
13. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-практ. пособие / А.Г. Гришаков, Л.В. Кузнецова, Ю.А. Прибытко, Е.А. Федяев. – 2-е изд., доп. и перераб. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.
14. Дубинин, А.С. Специальная техника органов внутренних дел: учеб. пособие / А.С. Дубинин, В.А. Шипицин. – Омск: Омская акад. МВД России, 2018.
15. Косяченко, В.И. Тактика действий ОМОН по пресечению групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков с использованием специальных средств: учеб. пособие / В.И. Косяченко, В.В. Овчинников. – Волгоград: ВА МВД России, 2014.
16. Кузнецов, С.В. Тактика действий сотрудников полиции в типовых ситуациях несения службы: учеб.-практ. пособие / С.В. Кузнецов, Н.Л. Пономарев. – М.: ДГСК МВД России, 2015.
17. Линкевич, А.Е. Планирование как важнейшая функция управления в органах внутренних дел: учеб. пособие / А.Е. Линкевич, В.А. Колесников, В.И. Михайлов; под ред. Ф.Б. Мухаметшина. – Уфа: УЮИ МВД России, 2017.
18. Лыскова, М.И. Основы русского жестового языка для сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие / М.И. Лыскова, Е.А. Липина. – Тюмень: ТИПК МВД России, 2019.
19. Магденко, А.Д. Организация патрульно-постовой службы милиции в органах внутренних дел: учеб. пособие / А.Д. Магденко, А.В. Черепанов, В.А. Мелякин. – М.: ЦОКР МВД России, 2006.
20. Маркушин, А.Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов (Гриф УМО) / А.Г. Маркушин, О.Л. Морозов. – М.: Юрайт, 2022.
21. Непомнящий, С.В. Тактико-специальная подготовка. Организация оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в особых условиях: учеб. пособие / С.В. Непомнящий. – Волгоград: ВА МВД России, 2014.

22. Организационно-правовые аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб. пособие / А.Г. Гришаков [и др.]. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.
23. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. пособие. – Екатеринбург: УрЮИ МВД России, 2018.
24. Основы применения специальной техники и информатики в профессиональной деятельности сотрудника полиции: учеб. пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2017.
25. Патрульно-постовая служба полиции: учеб. пособие / сост.: В.И. Косяченко, В.Ю. Батурин, С.Н. Титов. – Волгоград: ВА МВД России, 2019.
26. Поезжалов, В.Б. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие / В.Б. Поезжалов, И.Н. Черненко, О.В. Газизова. – М.: ДГСК МВД России, 2016.
27. Профессиональная подготовка полицейских: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2017. – Ч. 2.
28. Специальная техника органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. – М.: ДГСК МВД России, 2014. – Ч. 1.
29. Справочник полицейского в схемах: учеб. пособие / В.В. Кардашевский, А.М. Низаметдинов, И.В. Потапенкова [и др.]. – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2018.
30. Теория и практика русского жестового языка: учеб. пособие / В.В. Посиделова, С.Э. Валдавина, Е.Ю. Хорошко [и др.]. – Гриф МВД России. – М.: ДГСК МВД России, 2018.

III. Дополнительная литература

31. Административная деятельность полиции в схемах и определениях: учеб. наглядное пособие / сост.: О.В. Безлепкина, Е.А. Кулеш. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2017.
32. Административная деятельность полиции: учеб. наглядное пособие / А.Н. Осяк [и др.]. – Ростов н/Д: РЮИ МВД России, 2017.
33. Административная деятельность полиции: учеб. пособие / Р.Б. Границкий, Е.Н. Лихолет; ДВЮИ МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2016.
34. Гайдуков, А.А. Основания и порядок осуществления участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы с лицами, совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений: учеб. пособие / А.А. Гайдуков, А.В. Равнюшкин. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2018.
35. Гейльман, И.Ф. Знакомьтесь: ручная речь: учеб. пособие / И.Ф. Гейльман. – М.: Загрей, 2001.

36. Логинов, В.Н. Методы принятия управленческих решений: учеб. пособие / В.Н. Логинов. – М.: КНОРУС, 2015.
37. Мини-словарь языка жестов / сост.: Л.М. Осокина, В.И. Варыгина. М.: Учеб.-метод. центр «ВОГ», 2014.
38. Молянов, А.Ю. Правовые и организационно-тактические основы применения средств нелетального действия: учеб. пособие / А.Ю. Молянов, Ю.Н. Юрченко. – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2012.
39. Наставления по стрелковому делу. – М., 1985.
40. Никифоров, В.М. Особенности изготовки для стрельбы из пистолета: метод. рекомендации / В.М. Никифоров. – Краснодар: КрУ МВД России, 2017.
41. Потапенкова, И.В. Правовые основы борьбы с незаконной миграцией: монография / И.В. Потапенкова. – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019.
42. Подготовка начинающего стрелка: учеб.-практ. пособие / сост.: А.И. Давиденко, К.И. Никитин. – Краснодар: КрУ МВД России, 2018.
43. Правовые основы и порядок применения сотрудниками мест содержания под стражей специальных средств и огнестрельного оружия: учеб.-метод. пособие / В.А. Кудин [и др.]; ред. В.А. Кудин. – М.: ДГСК МВД России, 2014.
44. Репьев, А.Г. Организация деятельности по рассмотрению подразделениями участковых уполномоченных полиции обращений граждан: учеб. наглядное пособие / А.Г. Репьев. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017.
45. Ульянов, А.Д. Организация и проведение служебных совещаний в системе МВД России: учеб.-метод. пособие / А.Д. Ульянов, А.В. Ененков. – Омск: Омская акад. МВД России, 2017.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРСКОМ КОЛЛЕКТИВЕ

Кубышко Владимир Леонидович, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, кандидат педагогических наук, генерал-полковник полиции (руководитель авторского коллектива).

Глава 16. Огневая подготовка

Осипов Олег Олегович, заместитель начальника кафедры огневой подготовки Омской академии МВД России, полковник полиции (§ 16.1).

Зайцева Екатерина Васильевна, заместитель начальника кафедры огневой подготовки Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 16.2).

Карабаш Дмитрий Васильевич, кандидат педагогических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 16.3, 16.5).

Скобликов Роман Вячеславович, доцент кафедры огневой подготовки Краснодарского университета МВД России, подполковник полиции (в соавторстве § 16.3, 16.5).

Пивоваров Данила Владимирович, начальник кафедры огневой подготовки Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 16.4).

Глава 17. Тактико-специальная подготовка

Карамельский Руслан Валерьевич, старший преподаватель кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Казанского юридического института МВД России, кандидат социологических наук, майор полиции (§ 17.1, 17.5).

Батурин Вячеслав Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 17.2).

Новохатский Дмитрий Александрович, заместитель начальника кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 17.3).

Косяченко Владимир Иванович, профессор кафедры тактико-специальной подготовки Волгоградской академии МВД России, кандидат педагогических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 17.4).

Романов Антон Александрович, начальник кафедры огневой и тактико-специальной подготовки Уфимского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 17.6).

Глава 18. Административная деятельность полиции

Шевченко Иван Алексеевич, преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, майор полиции (§ 18.1).

Стульнова Татьяна Владимировна, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 18.2).

Темников Алексей Юрьевич, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 18.3).

Лампадова Светлана Сергеевна, заместитель начальника Санкт-Петербургского университета МВД России (по заочному обучению), кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 18.4).

Иванова Светлана Ивановна, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 18.5, в соавторстве § 18.1–18.4, 18.6–18.11).

Шиенкова Анна Сергеевна, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 18.6).

Рыдченко Кирилл Дмитриевич, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции (в соавторстве § 18.6).

Репьев Артем Григорьевич, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Академии управления МВД России, доктор юридических наук, доцент, подполковник полиции (§ 18.7).

Хаметдинова Гульнара Фазитовна, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России, кандидат юридических наук, полковник полиции (§ 18.8).

Потапенкова Ирина Викторовна, заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, подполковник полиции (§ 18.9).

Низаметдинов Ансар Мясумович, начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (§ 18.10).

Голованова Татьяна Валерьевна, доцент кафедры административного права и административной деятельности Омской академии МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции (§ 18.11).

Глава 19. Основы управления в органах внутренних дел Российской Федерации

Маркушин Анатолий Григорьевич, профессор кафедры управления Нижегородской академии МВД России, доктор юридических наук, профессор, полковник милиции в отставке (§ 19.1).

Морозов Олег Леонидович, заместитель начальника Нижегородской академии МВД России (по научной работе), кандидат экономических наук, полковник полиции (в соавторстве § 19.1, 19.3).

Бавсун Ирина Геннадьевна, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции в отставке (§ 19.2).

Горюнов Владимир Юрьевич, полковник полиции в отставке (§ 19.3).

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ

Учебник

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ЦИКЛ

ЧАСТЬ 2

Под общей редакцией заместителя Министра внутренних дел
Российской Федерации, кандидата педагогических наук,
генерал-полковника полиции В. Л. Кубышко

Ответственный за выпуск *Фельдман Е.И.*
Редактор-верстальщик *Леоненко М.Д.*
Корректор *Касимова Е.С.*

Подписано в печать 24.10.2023
Формат 70x100/16. Гарнитура «Times New Roman».
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 29,0
Тираж 1500 экз.

Подготовлено и отпечатано
в соответствии с предоставленными материалами
ООО «Группа компаний МПФ»
121467, г. Москва, Рублевское ш. 89-3-21, e-mail: gkmpf@bk.ru